

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: О внесении изменений в Порядок совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Проектом решения ЕЭК предлагается внесение изменений в Порядок совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 438, связанных с оформлением завершения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, находящихся в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора (далее – УЭО).

Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК, связана с необходимостью доставки перевозчиком товаров в таможенный орган назначения в целях завершения таможенной процедуры таможенного транзита. Только после совершения такой таможенной операции перевозчик может доставить товар на территории УЭО для выполнения последующих действий, связанных с хранением, декларированием и выпуском товаров.

В результате перевозчик совершает дополнительные действия по предъявлению товара таможенному органу назначения непосредственно в месте его нахождения, что удлиняет маршрут доставки товаров до УЭО.

Такие действия усложняют процесс применения специальных упрощений, предоставляемых УЭО, увеличивая непроизводственные затраты.

2. Цель регулирования:

Установление порядка, обеспечивающего возможность завершения таможенной процедуры таможенного транзита в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Уполномоченные экономические операторы государств – членов Евразийского экономического союза и перевозчики.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Уполномоченные экономические операторы, перевозчики и таможенные органы государств – членов Евразийского экономического союза.

Воздействие проекта на адресатов регулирования будет положительным с точки зрения минимизации временных затрат и финансовых издержек, как УЭО, так

и перевозчика, так как позволит оптимизировать логистику из взаимодействия при совершении таможенных операций, связанных с завершением таможенной процедуры таможенного транзита.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения ЕЭК устанавливается технология завершения таможенной процедуры таможенного транзита в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО, направленная на упорядочение действий таможенного органа, перевозчика и УЭО.

Выстраивается технологическая цепочка действий УЭО, перевозчика и таможенного органа в рамках поочередного выполнения таможенных операций, совершаемых на территориях УЭО, а именно:

- доставка товара перевозчиком в зону таможенного контроля, созданную в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО и передача сведений УЭО;

- завершение таможенным органом на основании сведений УЭО таможенной процедуры таможенного транзита в указанной зоне таможенного контроля;

- передача перевозчиком товаров УЭО на временное хранение в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО и их последующий выпуск таможенным органом;

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Проектом решения ЕЭК предлагается дополнить Порядок совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита, утвержденный Решением Комиссии таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 438, разделом IV «Порядок совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с оформлением завершения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, находящихся в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора» в представленной редакции, а также внести ряд изменений в раздел III указанного Порядка.

Указанные изменения направлены на установление порядка совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с оформлением завершения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, находящихся в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО.

Установление таких особенностей создаст правовую основу для осуществления всего комплекса таможенных операций в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО, таких как завершение таможенного транзита, временное хранение товаров и выпуск товаров.

Это сократит время на завершение таможенной процедуры таможенного транзита, оптимизировав действия таможенного органа, перевозчика и УЭО.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Возможность установления порядка завершения таможенной процедуры таможенного транзита в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО, и размещение товаров в указанной зоне на временное хранение рассматривалась при разработке проекта Таможенного кодекса ЕАЭС в рамках работы по подготовке редакции главы «Уполномоченный экономический оператор». В проекте Таможенного кодекса ЕАЭС предусмотрены положения, аналогичные положениям предлагаемого проекта решения ЕЭК.

Ввиду того, что применение указанного в проекте упрощения уже сейчас актуально для УЭО государств – членов ЕАЭС, а доработка проекта Таможенного кодекса ЕАЭС требует определенного промежутка времени, указанный проект решения в случае его принятия позволит УЭО применять указанное упрощение и исключит возможность дальнейшей различной правоприменительной практики в государствах – членах Союза по этому вопросу.

В качестве альтернативы решению проблемы может рассматриваться дальнейшее сохранение действующего регулирования, что в итоге приведет к необходимости решения указанной проблемы государствами – членами Союза на уровне национального законодательства. Достижение целей регулирования вне рамок права Союза приведет к различной правоприменительной практике таможенных органов государств – членов Союза и не позволит установить единый порядок действий таможенных органов при завершении таможенной процедуры таможенного транзита в указанном случае на всей территории ЕАЭС.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 5 статьи 225 Таможенного кодекса Таможенного союза.

В соответствии с пунктом 5 статьи 225 Таможенного кодекса Таможенного союза порядок оформления таможенными органами завершения таможенной процедуры таможенного транзита определяется решением Комиссии Таможенного союза.

Проект решения принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения ЕЭК является порядок совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с оформлением завершения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, находящихся в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:
По истечении 180 календарных дней с его даты официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:
Устанавливается порядок завершения таможенной процедуры таможенного транзита в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО, исключая необходимость прибытия перевозчика с товаром в указанных целях непосредственно в таможенный орган назначения и таким образом пропадает дополнительное транспортное плечо доставки перевозчиком товаров от таможенного органа до УЭО, что в свою очередь, создает более удобное взаимодействие УЭО и перевозчика.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

До настоящего времени в Евразийском экономическом союзе не предпринимались шаги по установлению порядка завершения таможенной процедуры таможенного транзита в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО. При этом в Российской Федерации (статья 87 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311 – ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации») такой порядок установлен.

Подпункт g) пункта 7.3 статьи 7 «Меры по упрощению процедур торговли для уполномоченных операторов» Соглашения Всемирной торговой организации по упрощению процедур торговли говорит о том, что очистка товаров осуществляется на территории уполномоченного оператора или в другом месте, санкционированном таможней, что в определенной степени затрагивает и операции по завершению транзита товаров.

Аналогичный подход к таможенной очистке грузов, заложен в таможенном законодательстве Европейского союза, а именно, в Регламенте Европейской Комиссии No 2454/93, имплементирующем положения Таможенного кодекса ЕС (имплементационный акт), где предусмотрен доступ УЭО к упрощенным процедурам, в том числе в части транзита товаров (статьи 14, 373, 454).

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 21.07.2015 на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=523>.

Представление предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения – 30 календарных дней.

О размещении указанных документов были письменно извещены:

Департамент развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 21.07.2015 № 18-375), все члены Рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, состав которой утвержден Решением Коллегии ЕЭК от 31.03.2015 № 25 (служебная записка от 21.07.2015 № 18-372), а также координаторы от бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС (Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения, Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь, Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан, Российский союз промышленников и предпринимателей) и Ассоциация Европейского бизнеса в России (письмо от 21.07.2015 № 18-361).

В ходе публичного обсуждения проекта решения ЕЭК поступили предложения от 10 – ти участников ВЭД (большой частью от УЭО государств – членов Союза) в форме заполненных опросных листов на адрес электронной почты: spichenok@eecommission.org. Также в ходе публичного обсуждения проекта решения ЕЭК поступило предложение с электронного адреса iei1969@mail.ru (представлено в виде комментария на странице публичного опубликования проекта решения ЕЭК), которое по сути дублирует поступивший на адрес spichenok@eecommission.org опросный лист, заполненный АСМАП и представленный письмом от 14.08.2015 № АСМАП – 6/0 -18 -1558.

Также поступили заключения Департамента развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 04.08.2015 № 10-4416/Э) с предварительными замечаниями по редакции проекта решения и Департамента таможенной инфраструктуры (служебная записка от 05.08.2015 № 19-4470/Э).

Предложения, преимущественно, содержат замечания и предложения по проекту решения, ряд из которых учтен Департаментом в тексте приложения к проекту решения, предложение Департамента развития предпринимательской деятельности отклонено, предложение Департамента таможенной инфраструктуры учтено. По каждому предложению Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики подготовлены комментарии (см. Сводную информацию о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Проект решения ЕЭК рассмотрен на 16 –ом заседании рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК 28 сентября 2015 года (Протокол № 25 – ТС).

Согласно Заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии ЕЭК от 29 сентября 2015 года № 52 рабочая группа пришла к выводу о том, что проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности и позволит сократить временные и финансовые издержки УЭО и перевозчиков посредством осуществления завершения таможенной процедуры таможенного транзита на территории УЭО.

Согласно рекомендации рабочей группы проект решения доработан с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к Заключению

от 29 сентября 2015 года № 52.

Настоящая справка доработана с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к Заключению от 29 сентября 2015 года № 52.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Пунктом 2 Плана действий Евразийской экономической комиссии по реализации приоритетов белорусского председательства, изложенных в обращении Президента Республики Беларусь Лукашенко А.Г. к главам государств – членов Евразийского экономического союза от 1 января 2015 г., утвержденного 27 февраля 2015 г. приказом Евразийской экономической комиссии № 55, во втором полугодии 2015 года предусмотрена разработка совместно с государствами – членами евразийского экономического союза правовых актов, направленных на сокращение времени и издержек при таможенном транзите товаров различными видами транспорта и (или) различными транспортными средствами, а также правовых актов, направленных на создание дополнительных преимуществ для УЭО, сокращающих издержки на совершение таможенных операций.

Вопрос возможности установления порядка завершения таможенной процедуры таможенного транзита в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО, неоднократно рассматривался Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики совместно с представителями министерств и ведомств и независимыми экспертами от бизнес – сообществ государств – членов ЕАЭС в рамках проведения заседаний рабочей группы по развитию института УЭО, созданной при Консультативном комитете по таможенному регулированию, на различных семинарах, конференциях и других аналогичных мероприятиях.

Указанный вопрос обсуждался прежде всего при подготовке редакции главы «Уполномоченный экономический оператор» проекта Таможенного кодекса ЕАЭС, и нашел в ней отражение в редакции, аналогичной представленному проекту решения ЕЭК.