

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в пункт 15 Инструкции о порядке заполнения декларации на товары».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Проектом решения ЕЭК предлагается дополнить подпункт 29 пункта 15 Инструкции о порядке заполнения декларации на товары, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257, положениями, согласно которых в графе 31 декларации на товары под номером 10 в Российской Федерации для товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации в соответствии с законодательством Российской Федерации будут указываться соответствующие сведения о маркировке.

Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК, связана с необходимостью контроля за оборотом на территории Российской Федерации товаров, подлежащих обязательной маркировке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Цель регулирования:

Установление иного, чем действующий в настоящий момент, порядка заполнения пункта 10 графы 31 декларации на товары при ввозе на территорию Российской Федерации товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками, который вводится в действие на уровне национального законодательства Российской Федерации.

Возможность установления такого порядка определена статьей 7 Соглашения о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе, согласно которой оговаривается введение на территориях государств- членов Союза маркировки товаров, не подлежащих маркировке в рамках Союза, а также представления сведений о таких товарах и, если возможно, о средствах идентификации, способах их нанесения на товары и дате введения маркировки.

При этом, согласно положений национального законодательства Российской Федерации, перечень товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации определяется Правительством Российской Федерации, а статьей 2 Федерального закона от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» определено, что средство идентификации представляет собой код маркировки в машиночитаемой

форме, представленный в виде штрихового кода, или записанный на радиочастотную метку, или представленный с использованием иного средства (технологии) автоматической идентификации. Код маркировки, в свою очередь, включает код идентификации (уникальный номер экземпляра товара) и код проверки (последовательность символов, сформированная в результате криптографического преобразования кода идентификации и позволяющая выявить фальсификацию кода идентификации при его проверке с использованием фискального накопителя и (или) технических средств проверки кода проверки).

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Субъекты предпринимательской деятельности – импортеры (участники внешнеэкономической деятельности) и продавцы товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Компетентные (уполномоченные) органы государств-членов ЕАЭС, субъекты предпринимательской деятельности – импортеры товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками, таможенные органы государств-членов и их должностные лица.

Воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов - предоставление возможности указания при декларировании товаров, ввозимых в Российскую Федерацию, помещаемых под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления или реимпорта, и подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, количества кодов идентификации, содержащихся в средствах идентификации, нанесенных на каждую единицу товара, в том числе входящих в состав групповой упаковки и (или) транспортной упаковки.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Предлагается дополнить подпункт 29 пункта 15 Инструкции о порядке заполнения декларации на товары, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257, абзацами следующего содержания:

«в Российской Федерации для товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации и помещаемых под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления или реимпорта, указывается количество кодов идентификации, содержащихся в средствах идентификации, нанесенных на каждую единицу товара, в том числе входящих в состав групповой упаковки и (или) транспортной упаковки, и после двоеточия через знак разделителя «,» без пробела – коды идентификации и (или) коды идентификации групповой упаковки и (или)

коды идентификации транспортной упаковки.

Коды идентификации товаров, включенные в средства идентификации, коды идентификации групповой упаковки, коды идентификации транспортной упаковки, следующие подряд, указываются путем проставления через знак разделителя «-» первого и последнего номеров соответствующего диапазона;».

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

В настоящее время Инструкцией не предусмотрено указание «количества кодов идентификации, содержащихся в средствах идентификации, нанесенных на каждую единицу товара, в том числе входящих в состав групповой упаковки и (или) транспортной упаковки, и после двоеточия через знак разделителя «,» без пробела – кодов идентификации и (или) кодов идентификации групповой упаковки и (или) кодов идентификации транспортной упаковки» в случае установления обязательной маркировки товаров в соответствии с законодательством государств – членов Союза.

Принятие проекта решения позволит исключить необходимость запросов дополнительных документов и сведений у субъектов предпринимательской деятельности, и может способствовать снижению издержек у субъектов предпринимательской деятельности Российской Федерации при таможенном декларировании товаров, подлежащих маркировке.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Порядок заполнения декларации на товары в соответствии с п. 5 ст. 105 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) отнесен на наднациональный уровень, а сохранение действующего регулирования не является альтернативой, т.к. не решает проблему, и не обеспечивает гармонизацию с изменениями в законодательных актах государств – членов Союза и дальнейшее совершенствование порядка заполнения декларации на товары.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 5 статьи 105 ТК ЕАЭС.

В соответствии с пунктом 5 статьи 105 ТК ЕАЭС формы таможенной декларации, структуры и форматы электронной таможенной декларации и электронных видов таможенной декларации на бумажном носителе и порядки их заполнения определяются Комиссией в зависимости от видов таможенной декларации, предусмотренных пунктом 1 статьи 105 ТК ЕАЭС, таможенных процедур, категорий товаров, лиц, их перемещающих через таможенную границу Союза.

Проект решения принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения ЕЭК является контроль за оборотом товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Решение вступает в силу с 1 февраля 2020 года.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Обеспечение контроля за ввозом на территорию Российской Федерации товаров, подлежащих обязательной маркировке, и своевременного принятия соответствующих мер по пресечению нарушений законодательства в части несоблюдения обязательных требований участниками оборота товаров.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Опыт регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения, в условиях ЕАЭС у государств – членов Союза отсутствует, так как порядок заполнения декларации на товары в соответствии с п. 5 ст. 105 ТК ЕАЭС отнесен на наднациональный уровень. Информация о международном опыте в этой части отсутствует.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Указанный проект решения направлен для рассмотрения и подготовки замечаний и предложений в государства – члены Союза (письмо от 17.06.2019 № АН – 1538/18).

