

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 13 декабря 2017 г. № 170» (далее соответственно – проект решения, ЕЭК, Комиссия).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК

Различная практика таможенных органов государств – членов Евразийского экономического союза (далее – Союз) по установлению места нахождения товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита (далее – ТПТТ), не прибывших в место доставки в сроки, установленные таможенным органом отправления, а также по привлечению к участию в данных мероприятиях лиц, интересы которых затрагиваются решениями таможенных органов о завершении и прекращении действия ТПТТ.

Отсутствие регламентации действий таможенных органов при поступлении от участников внешнеэкономической деятельности сведений о доставке товаров, отличающихся от сведений, полученных от таможенных органов назначения, в том числе после прекращения действия ТПТТ.

2. Цель регулирования

Целью регулирования проекта решения является созданий условий для принятия таможенными органами обоснованных решений о завершении и прекращении действия ТПТТ, соблюдение прав и законных интересов участников внешнеэкономической деятельности при принятии указанных решений.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК

Проект решения направлен на защиту интересов:

Перевозчиков, декларантов таможенной процедуры таможенного транзита, поручителей и таможенных представителей;
таможенных органов и их должностных лиц.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Адресатами регулирования являются:

участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся декларантами товаров, перевозчиками, поручителями и таможенными представителями;
таможенные органы государств – членов Союза и их должностные лица.

Воздействие проекта решения на адресатов регулирования будет положительным с точки зрения регламентации правил применения участниками внешнеэкономической деятельности и таможенными органами ТПТТ.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Проектом предусматривается:

уточнение понятия «место доставки» с учетом всех предусмотренных Таможенным кодексом Союза случаев;

направление запросов об определении места нахождения товаров помимо перевозчика, декларанту, таможенному представителю (в случае совершения данным лицом таможенных операций в рамках ТПТТ от имени и по поручению декларанта), поручителю и (или) национальному гарантийному объединению (при наличии таковых), национальному оператору, осуществляющему отслеживание перевозки, в части предоставления информации о возможных нештатных ситуациях (инцидентах) при перевозке товаров с применением навигационных пломб (при отсутствии возможности самостоятельного получения данной информации из информационной системы, применяемой для отслеживания перевозок, посредством доступа к такой системе);

дополнительное регулирование взаимодействия между таможенным органом отправления и таможенным органом, в который предположительно осуществлена доставка товаров, в том числе с учетом сведений, полученных от участников внешнеэкономической деятельности;

установление единого срока для принятия решения о прекращении действия ТПТТ;

регламентация действий таможенных органов после прекращения действия ТПТТ в случае установления места нахождения товаров, а также в случае наступления обстоятельств, влекущих прекращение обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Проект решения более четко регламентирует перечень действий, осуществляемых таможенными органами отправления при определении места нахождения недоставленного товара, обеспечивая участие в указанных действиях всех заинтересованных лиц, восполняет пробелы правового регулирования с учетом возникающих на практике проблемных ситуаций при принятии решений о завершении и прекращении действия ТПТТ, в том числе в случае наступления обстоятельств, влекущих прекращение обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию
Альтернативные варианты отсутствуют.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК

Проект решения подготовлен в целях исполнения пункта 13 статьи 151 Таможенного кодекса Союза.

Решение Коллегии Комиссии принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК

Проект решения относится к сфере таможенного регулирования.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности

Принятие проекта решения не приведет к расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения обязанностей, ограничений и (или) запретов либо с изменением содержания таких обязанностей, ограничений и (или) запретов либо порядка их исполнения.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) вступление проекта решения в силу предполагается по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования

Принятие проекта решения позволит устранить правовую неопределенность и обеспечить единообразный подход таможенных органов при совершении указанных таможенных операций, что положительно скажется на адресатах регулирования.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

При подготовке проекта решения учтен опыт таможенных органов государств – членов Союза в части наиболее эффективных способов определения места нахождения товаров, помещенных под ТПТТ и не прибывших в установленное время в место доставки, предложения участников внешнеэкономической деятельности по совершенствованию указанных мероприятий, а также предполагаемые механизмы обмена информацией в рамках Общего процесса, в целях совершенствования взаимодействия между таможенными органами государств – членов Союза и осуществления контроля за товарами, помещенными под ТПТТ.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК

Заключение об оценке регулирующего воздействия будет представлено после рассмотрения проекта решения.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке

Проект решения инициирован Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики.

В целях подготовки проекта решения проведен ряд совещаний в очном формате и в режиме видеоконференции с участием экспертов заинтересованных министерств и ведомств государств – членов Союза и представителей департаментов ЕЭК.

По результатам рассмотрения проект решения доработан с учетом замечаний и предложений, озвученных в ходе совещаний.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.