

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии: «О внесении изменений в отдельные решения Совета Евразийской экономической комиссии о введении маркировки товаров средствами идентификации»
(далее – проект решения).

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1	2	3	4
	В ходе публичного обсуждения комментариев, а также заполненные опросные листы не поступали.		
Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке	Содержание направленного предложения	Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения	Информация департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК, об учете (частичном учете) представленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)
5	6	7	8
По всему тексту Изменений, вносимых в решения Совета ЕЭК, касающихся позиции 3.3.3. Состав и	По всему тексту Изменений, вносимых в решения Совета Евразийской экономической комиссии (далее – Изменения), касающихся позиции 3.3.3.	Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики, с/з от 19 июля 2021 г. № 18-16077/Э	Учтено.

структуры сведений о товарах, проданных в рамках трансграничной торговли, и средствах их идентификации (таблица 1)	Состава и структуры сведений о товарах, проданных в рамках трансграничной торговли, и средствах их идентификации (таблица 1), считаем более корректным из слов «не менее 10 знаков кода ТН ВЭД ЕАЭС» исключить слова «не менее», учитывая, что для обмена необходима именно информация о коде ТН ВЭД ЕАЭС на уровне 10 знаков. Аналогичная конструкция используется, например, в Решении Совета Евразийской экономической комиссии от 23 декабря 2020 г. № 129 «О введении маркировки отдельных видов молочной продукции средствами идентификации» в элементе 3.3.3 «Код товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС» Состава и структуры сведений о товарах, проданных в рамках трансграничной торговли, и средствах их идентификации (таблица 1).		
Подпункт «г» пункта 1 Изменений	В подпункте «г» пункта 1 Изменений считаем необходимым после слов «товарных позиций 6401 – 6405» дополнить словом «единой»	Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики, с/з от 19 июля 2021 г. № 18-16077/Э	Учтено.

Абзац второй пункта 1, абзац второй пункта «в» пункта 2, абзац второй пункта «г» пункта 3, абзац третий пункта «г» пункта 4, абзац второй пункта «в» пункта 5 Изменений	Обращаем внимание, что в абзаце втором подпункта «в» пункта 1, абзаце втором подпункта «в» пункта 2, абзаце втором подпункта «г» пункта 3, абзаце третьем подпункта «г» пункта 4 и абзаце втором подпункта «в» пункта 5 проекта изменений, вносимых в решения Совета Евразийской экономической комиссии (далее – проект Изменений) используется словосочетание «идентифицируется идентификатором», что, на наш взгляд, является тавтологией. В связи с этим считаем целесообразным изложить указанные абзацы в следующей редакции:	Департамент развития интеграции, с/з от 7 июля 2021 г. № 06-15270/Э	Учтено.
«абзац третий пункта 2 изложить в следующей редакции: «вторая группа данных (идентификатор применения (21)) - индивидуальный серийный номер упаковки, который состоит из 13 символов (цифр, строчных и прописных букв латинского алфавита, а также специальных символов (! " % & ' * + - . / _ , ; = < > ?). В качестве первого символа указывается идентификатор государства – члена			

	Евразийского экономического союза (далее – государство – член, Союз), в котором данный код был эмитирован (1 – Республика Армения, 2 – Республика Беларусь, 3 – Республика Казахстан, 4 – Кыргызская Республика, 5 – Российская Федерация), и завершается данная группа символом-разделителем ASCP 29»;		
Абзац четвертый подпункта «в» пункта 1, абзац четвертый подпункта «в» пункта 2, абзац четвертый подпункта «г» пункта 3, абзац пятый подпункта «г» пункта 4, абзац четвертый подпункта «в» пункта 5 Изменений	Кроме того, согласно абзацу четвертому подпункта «в» пункта 1, абзацу четвертому подпункта «в» пункта 2, абзацу четвертому подпункта «г» пункта 3, абзацу пятому подпункта «г» пункта 4 и абзацу четвертому подпункта «в» пункта 5 проекта Изменений предлагается в абзаце пятом пункта 2 Характеристик средства идентификации обувных товаров, требований к составу и структуре информации, содержащейся в средствах идентификации обувных товаров, порядке генерации и нанесения такого средства идентификации, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 8 августа 2019 г. № 72 «О введении маркировки обувных товаров средствами идентификации»,	Департамент развития интеграции, с/з от 7 июля 2021 г. № 06-15270/Э	Учтено. По результатам экспертных совещаний соответствующие абзацы были исключены из проекта решения.

	абзаце четвертом пункта 2 Характеристик средства идентификации товаров, требований к составу и структуре информации, содержащейся в средствах идентификации товаров, порядке генерации и нанесения такого средства идентификации, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2019 г. № 127 «О введении маркировки товаров легкой промышленности средствами идентификации», в абзаце четвертом пункта 2 Характеристик средства идентификации товаров, требований к составу и структуре информации, содержащейся в средствах идентификации товаров, порядке генерации и нанесения такого средства идентификации, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2019 г. № 128 «О введении маркировки духов и туалетной воды средствами идентификации», в абзаце четвертом пункта 2 Характеристик средства идентификации товаров, требований к составу и структуре информации, содержащейся в средствах идентификации товаров,		
--	--	--	--

	порядке генерации и нанесения такого средства идентификации, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2019 г. № 129 «О введении маркировки шин и покрышек пневматических резиновых новых средствами идентификации», а также в абзаце четвертом пункта 2 Характеристик средства идентификации товаров, требований к составу и структуре информации, содержащейся в средствах идентификации фотокамер (кроме кинокамер), фотовспышек и ламп-вспышек, порядке генерации и нанесения такого средства идентификации, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2019 г. № 130 «О введении маркировки фотокамер (кроме кинокамер), фотовспышек и ламп-вспышек средствами идентификации» слова: «ASCII 29» заменить словами: «FNC1 (ASCII 29)», однако в обозначенных абзацах отсутствуют слова «ASCII 29». Таким образом, предлагаем изложить абзац четвертый подпункта «в» пункта 1 в следующей редакции: «в абзаце пятом слова пункта 2 «,	
--	--	--

	имеющий код 29 в таблице символов ASCIИ» заменить словами «FNC1 (ASCIИ 29)»; абзац четвертый подпункта «в» пункта 2, абзац четвертый подпункта «г» пункта 3, абзац пятый подпункта «г» пункта 4 и абзац четвертый подпункта «в» пункта 5 проекта Изменений изложить в следующей редакции: «слова «, имеющий код 29 в таблице символов ASCIИ» заменить словами «FNC1 (ASCIИ 29)»;		
Абзацы третий, пятый, шестой подпункта «в» пункта 1; абзацы шестой, седьмой, подпункта «в» пункта 2; абзацы третий, шестой, седьмой подпункта «г» пункта 3; абзацы седьмой, восьмой подпункта «г» пункта 4; абзац шестой, седьмой подпункта «в» пункта 5 Изменений	Также необходимо скорректировать некоторые ссылки в тексте проекта Изменений: абзац третий подпункта «в» пункта 1 проекта Изменений после слова «четвертом» дополнить словами «пункта 2»; абзац пятый подпункта «в» пункта 1 проекта Изменений после слова «шестом» дополнить словами «пункта 2»; абзац шестой подпункта «в» пункта 1 проекта Изменений после слова «седьмой» дополнить словами «пункта 2»; абзац шестой подпункта «в» пункта 2 проекта Изменений после слова «пятом» дополнить словами «пункта 2»; абзац седьмой подпункта «в»	Департамент развития интеграции, с/з от 7 июля 2021 г. № 06-15270/Э	Учтено.

	пункта 2 проекта Изменений после слова «шестой» дополнить словами «пункта 2»; абзац третий подпункта «г» пункта 3 проекта Изменений после слова «четвертом» дополнить словами «пункта 2»; абзац шестой подпункта «г» пункта 3 проекта Изменений после слова «пятом» дополнить словами «пункта 2»; абзац седьмой подпункта «г» пункта 3 проекта Изменений после слова «шестой» дополнить словами «пункта 2»; абзац седьмой подпункта «г» пункта 4 проекта Изменений после слова «пятом» дополнить словами «пункта 2»; абзац восьмой подпункта «г» пункта 4 проекта Изменений после слова «шестой» дополнить словами «пункта 2»; абзац шестой подпункта «в» пункта 5 проекта Изменений после слова «пятом» дополнить словами «пункта 2»; абзац седьмой подпункта «в» пункта 5 проекта Изменений после слова «шестой» дополнить словами «пункта 2».		
Абзац	пятый	Департамент	Предложение отклонено.

подпункта «в» пункта 2; абзац пятый подпункта «г» пункта 3; абзац шестой подпункта «г» пункта 4; абзац пятый подпункта «в» пункта 5 Изменений	пункта 2 проекта Изменений исключить; абзац пятый подпункта «г» пункта 3 проекта Изменений исключить; абзац шестой подпункта «г» пункта 4 проекта Изменений исключить; абзац шестой подпункта «г» пункта 4 проекта Изменений исключить; абзац пятый подпункта «в» пункта 5 проекта Изменений исключить;	интеграции, с/з от 7 июля 2021 г. № 06-15270/Э	Предложения по исключению в указанных абзацах проекта Изменений необходимы для устранения дублирования.
По всему тексту Изменений	Замечаний и предложений нет	Департамент антимонопольного регулирования, с/з от 8 июля 2021 г. № 22-15288/Э	Учено в работе.
По всему тексту Изменений	Замечаний и предложений нет	Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок, с/з от 23 июля 2021 г. № 23-16443/Э	Учено в работе.
Подпункты пунктов 1 – 6 Изменений «а»	Подпунктом «а» пункта 1, подпунктом «а» пункта 2, подпунктом «а» пункта 3, подпунктом «а» пункта 4, подпунктом «а» пункта 5, подпунктом «а» пункта 6 изменений, вносимых в Решение Совета ЕЭК, являющихся приложением к проекту решения (далее – Изменения), предусмотрено дополнение пункта 1 Решения	Департамент развития предпринимательской деятельности, с/з от 27 июля 2021 г. № 10-16579/Э	Предложение отклонено. Приведенные нормы Базовой модели относятся к уведомлению о намерении ввести маркировку на своей территории, направляемому государством-членом для рассмотрения инициативы по введению маркировки средствами идентификации на территории всего Союза до принятия соответствующего решения Совета

	Совета ЕЭК от 8 августа 2019 г. № 72 «О введении маркировки обувных товаров средствами идентификации», пункта 1 Решения Совета ЕЭК от 18 ноября 2019 г. № 127 «О введении маркировки товаров легкой промышленности средствами идентификации», пункта 1 Решения Совета ЕЭК от 18 ноября 2019 г. № 128 «О введении маркировки духов и туалетной воды средствами идентификации», пункта 1 Решения Совета ЕЭК от 18 ноября 2019 г. № 129 «О введении маркировки шин и покрышек пневматических резиновых новых средствами идентификации», пункта 1 Решения Совета ЕЭК от 18 ноября 2019 г. № 130 «О введении маркировки фотокамер (кроме кинокамер), фотовспышек и ламп-вспышек средствами идентификации», пункта 1 Решения Совета ЕЭК от 23 декабря 2020 г. № 129 «О введении маркировки отдельных видов молочной продукции средствами идентификации» соответственно положениями о том, что государства – члены Союза при введении на своей территории маркировки средствами идентификации товаров,	Комиссии. Нормы проекта Изменений касаются уведомления государств – членов о готовности присоединиться к маркировке средствами идентификации товаров, по которым уже принято решение Совета Комиссии. Сроки в 3 месяца установлены по предложению Российской Федерации.
--	---	--

	предусмотренных вышеуказанными решениями Совета ЕЭК, уведомляют ЕЭК о дате введения такой маркировки не позднее, чем за 3 месяца до ее наступления. Вместе с тем, пунктом 5 базовой технологической организационной модели системы маркировки товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе, утвержденной Решением Совета ЕЭК от 5 марта 2021 г. № 19 (далее – Базовая модель), предусмотрено что государства – члены Союза направляют в Комиссию уведомление о намерении ввести маркировку товаров на своих территориях (далее – уведомление о введении маркировки) не позднее, чем за 9 месяцев до даты запрета на оборот немаркированных товаров на своей территории. В связи с этим департаменту разработчику предлагается рассмотреть вариант изменений в указанные решения Совета ЕЭК, учитывающий положения пункта 5 Базовой модели.			
отсутствует	Пунктом 6 Базовой модели предусмотрено, что уведомление государства – члена Союза о	Департамент предпринимательской деятельности, с/з от 27 июля 2021 г.	развития	Предложение отклонено. Нормы Базовой модели касаются уведомления до

	введении маркировки товаров на своей территории должно содержать сведения, предусмотренные статьей 7 Соглашения о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе от 2 февраля 2018 года (далее – Соглашение). В соответствии со статьей 7 Соглашения государства – члены Союза уведомляют Комиссию о наличии намерений по введению на своих территориях маркировки товаров, не подлежащих маркировке в рамках Союза, а также представляют сведения о таких товарах и, если возможно, о средствах идентификации, способах их нанесения на товары и дате введения маркировки товаров. В связи с этим представляется необходимым дополнить Изменения положениями о сведениях, которые должны содержаться в уведомлении о введении маркировки.	№ 10-16579/Э	рассмотрения предложений государства – члена на Совете Комиссии. Проект Изменений касается уже принятых решений Совета Комиссии о введении маркировки средствами идентификации в отношении отдельных групп товаров. В данном случае государство-член информирует о присоединении к маркировке уже введенной на территории одного или более государств-членов.
Подпункты «б» пунктов 1 – 6 Изменений	Изменениями (подпункты «б» пунктов 1 – 6) предусмотрено, что государства – члены Союза при введении маркировки на своей территории обеспечивают криптографическую защиту средств	Департамент предпринимательской деятельности, с/з от 27 июля 2021 г. № 10-16579/Э	Предложение отклонено. Пунктом 1 Решения Совета Комиссии от 23 апреля 2021 г. № 41 закладывается применение общих подходов в части использования единых механизмов

	идентификации в соответствии с пунктом 1 Решения Совета ЕЭК от 23 апреля 2021 г. № 41 «О единых механизмах криптографической защиты при маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе» (далее – Решение № 41). Вместе с тем в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 Решения № 41 с 1 января 2023 г. обеспечивается применение единых способов криптографической защиты средств идентификации в Союзе в виде включения в состав средства идентификации кода проверки, создаваемого с использованием единых асимметричных криптографических алгоритмов, исходя из технических решений в области криптографической защиты информации, разработанных в соответствии с пунктом 2 Решения № 19, требования которых выполняются исключительно для целей защиты средств идентификации. Учитывая, что норма подпункта «б» пункта 1 Решения № 41 в настоящее время не действует, а соответствующие технические решения в области	криптографической защиты при маркировке товаров средствами идентификации, что и было ранее закреплено в тексте каждого Решения Совета Комиссии, в которые вносятся изменения. Конкретные подпункты пункта 1 касаются используемых способов криптографической защиты при формировании средств идентификации, что находит свое отражение в изменениях, вносимых в характеристики средств идентификации. Исключение пунктов, реализация которых предусмотрена с 1 января 2023 г., не представляется возможным, так как это является одним из основных условий взаимного признания кодов маркировки до введения единых способов криптографической защиты.
--	---	--

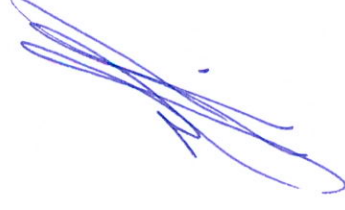
	криптографической защиты информации еще не разработаны, предлагается исключить из указанных норм Изменений отсылки на пункт 1 Решения № 41 в целом, предусмотрев отсылки к его конкретным подпунктам («а», «в» - «д»), а также указание на введение в действие подпункта «б» пункта 1 Решения № 41 с 1 января 2023 года.		
Абзацы 3, 6 подпункта «г» и подпункта «д» пунктов 1, 2; абзацы 3, 6 подпункта «д» и подпункта «е» пункта 3; абзацы 4, 7 подпункта «д» и подпункта «е» пункта 4; абзацы 3 и 6 подпункта «г» и подпункта «д» пункта 5 Изменений	Абзацами третьим и шестым подпункта «г» и подпунктом «д» пункта 1, абзацами третьим и шестым подпункта «г» и подпунктом «д» пункта 2, абзацами третьим и шестым подпункта «д» и подпунктом «е» пункта 3, абзацами четвертым и седьмым подпункта «д» и подпунктом «е» пункта 4 и абзацами третьим и шестым подпункта «г» и подпунктом «д» пункта 5 Изменений предложений решений корректировки положений решений Совета ЕЭК от 8 августа 2019 г. № 72, от 18 ноября 2019 г. №№ 127 – 130, касающиеся конкретизации кода товаров на уровне до 10 знаков кода ТН ВЭД ЕАЭС (вместо 2, 4 или 6 знаков) в составе и структуре сведений о товарах, проданных в рамках трансграничной торговли, и	Департамент развития предпринимательской деятельности, с/з от 27 июля 2021 г. № 10-16579/Э	Предложение отклонено. В настоящее время импортеры товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации, из третьих стран предоставляют в национальную информационную систему маркировки информацию о коде товаров на уровне 10 знаков ТН ВЭД ЕАЭС. Аналогичные требования по предоставлению информации о коде товара на уровне 10 знаков ТН ВЭД ЕАЭС установлены для производителей товаров и в национальном законодательстве в ряде государств – членов, в т.ч. и Российской Федерации. При этом для импортеров товаров из государств – членов ЕАЭС аналогичные требования не установлены, что создаёт неравные условия деятельности на рынке.

	средствах их идентификации, в составе и структуре сведений о средствах идентификации, нанесенных на товары, приобретенные в рамках трансграничной торговли, а также в минимальном составе сведений о товарах, содержащихся в информационной системе маркировки товаров, доступ к которым предоставляется потребителям и иным (юридическим и физическим) заинтересованным лицам. В обоснование принимаемого решения департамент-разработчик в информационно-аналитической справке указал, что уточнение в части состава сведений предлагается в связи с необходимостью обеспечения прослеживаемости маркированных товаров при их ввозе с территорий третьих стран и последующей реализации в рамках трансграничной торговли, устранения неравных условий для импортеров товаров из третьих стран по сравнению с производителями государств – членов Союза, а также создания условий по передаче в полной мере информации о качестве и	Таким образом, конкретизация кода товаров на уровне 10 знаков ТН ВЭД ЕАЭС необходима для выравнивания условий маркировки для импортеров товаров из третьих стран и национальных производителей по сравнению с импортерами из стран ЕАЭС, которые еще не ввели маркировку на отдельные виды товаров. Также выравниваются условия для различных групп товаров, для которых были установлены требования об указании кода ТН ВЭД - у одних на уровне 4-х знаков, у других на уровне 10-ти знаков. Кроме того, предоставление информации о коде товара на уровне 10 знаков ТН ВЭД ЕАЭС позволит снизить уровень нагрузки на информационную систему маркировки, исключив дополнительный формально-логический контроль.
--	--	--

	безопасности маркированных товаров. Вместе с тем, представляется, что в информационно-аналитической справке отсутствует достаточное обоснование необходимости уточнения кода товаров на уровне до 10 знаков кода ТН ВЭД ЕАЭС. Полагаем, что поскольку средства идентификации, наносимые на маркированные товары, позволяют отследить движение каждой единицы товара от производителя (импортера) с момента ввоза до приобретения конечным потребителем, обоснование необходимости уточнения кода товаров на уровне до 10 знаков кода ТН ВЭД ЕАЭС представляется недостаточным и требует дополнительной аргументации. В этой связи предлагается сохранить в решениях Совета ЕЭК от 8 августа 2019 г. № 72, от 18 ноября 2019 г. №№ 127-130 в составе и структуре сведений о товарах, проданных в рамках трансграничной торговли, и средствах их идентификации, в составе и структуре сведений о средствах идентификации, нанесенных на товары, приобретенные в рамках	
--	--	--

	трансграничной торговли, а также в минимальном составе сведений о товарах, содержащихся в информационной системе маркировки товаров, доступ к которым предоставляется потребителям и иным (юридическим и физическим) заинтересованным лицам, уровень классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС на прежнем уровне, который предусмотрен перечнями соответствующих товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации.		
--	--	--	--

Директор
Департамента таможенно-тарифного
и нетарифного регулирования



В.Р. Казарян