

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

О внесении изменений в раздел II Единого перечня продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза

(полное наименование проекта решения Евразийской экономической комиссии (ЕЭК))

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

В соответствии со статьей 57 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года к продукции (товарам), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), устанавливаются единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования и процедуры.

Ранее до ноября 2014 г. в соответствии с пунктом 5 раздела II Единого перечня продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 (далее – Единый перечень), средства и изделия гигиены полости рта подлежали государственной регистрации.

В связи с вступлением в силу технического регламента Таможенного союза «О безопасности парфюмерно-косметической продукции» (ТР ТС 009/2011) (далее – ТР ТС 009/2011) пункт 5 «Косметическая продукция; средства и изделия гигиены полости рта.» раздела II Единого перечня был исключен, так как данная продукция являлась объектом технического регулирования указанного технического регламента.

Однако не вся продукция, относящаяся к средствам и изделиям гигиены полости рта, подпадает под действие ТР ТС 009/2011.

ТР ТС 009/2011 предъявляет требования к парфюмерно-косметической продукции и таким средствам гигиены полости рта, как зубные пасты, гели порошки, жидкие средства гигиены полости рта (бальзамы, освежители, дезодоранты, эликсиры, полоскания, ополаскиватели), а также средства для отбеливания зубов. Также в соответствии с указанным техническим регламентом средства гигиены полости рта, подпадающие под его действие, подлежат оценке соответствия в форме государственной регистрации.

Вместе с тем средства и изделия гигиены полости рта (фиксирующие порошки и пасты для зубных протезов, зубные щетки и нити и т.д.)

не являются объектом технического регулирования ТР ТС 009/2011 и требования к ним установлены подразделом II раздела 4 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 (далее – Единые санитарные требования).

Учитывая вышеизложенное, в целях исключения возможности обращения на рынке Евразийского экономического союза (далее – Союз) продукции, в отношении которой установленные требования не подтверждены, а также принимая во внимание обращения представителей бизнес сообщества государств-членов с вопросами о необходимости государственной регистрации средств и изделий гигиены полости рта (фиксирующие порошки и пасты для зубных протезов, зубные щетки и нити и т.д.) подготовлен проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в раздел II Единого перечня продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее – проект решения), предусматривающий внесение изменений в раздел II Единого перечня в части дополнения его продукцией «средства и изделия гигиены полости рта», которая была исключена Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 сентября 2014 г. № 78.

2. Цель регулирования

Основной целью принятия проекта решения является исключение возможности обращения на рынке Союза продукции, в отношении которой не проводится оценка соответствия, в целях защиты жизни и здоровья населения государств-членов Союза и обеспечения прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК

Население (потребители) государств-членов ЕАЭС, субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров)).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Население (потребители) государств-членов ЕАЭС, субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров)), уполномоченные органы государств-членов Союза, осуществляющие государственную регистрацию и государственный надзор

(контроль) за средствами и изделиями гигиены полости рта.

Внесение изменений в Единый перечень позволит обеспечить обращение на рынке Союза продукции, в отношении которой требования установлены и подтверждены, в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Отсутствие в разделе II Единого перечня средств и изделий гигиены полости рта создает угрозу обращения на рынке Союза потенциально небезопасной продукции для населения государств-членов Союза.

Предлагаемые изменения позволят обеспечить отсутствие негативного влияния указанного вида продукции на здоровье населения государств-членов Союза.

Проект решения предусматривает введение процедуры государственной регистрации средств и изделий гигиены полости рта, что может увеличить время выпуска указанной продукции на рынок Союза.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Разрешение проблемы осуществляется с помощью введения государственной регистрации средств и изделий гигиены полости рта, к которым установлены требования безопасности.

Позитивный эффект будет заключаться в обеспечении оборота на рынке Союза безопасной продукции, что позволит снизить риск негативного влияния на здоровье населения государств-членов Союза.

По мнению Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер, ответственного за подготовку проекта решения, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров на территории Союза, так как такая практика была установлена ранее до вступления в силу (ТР ТС 009/2011).

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию

Альтернативным вариантом предлагаемому регулированию может быть вариант «статус-кво».

В случае, если в раздел II Единого перечня не будут внесены соответствующие изменения, то данная практика правового регулирования указанного вопроса может привести к негативному влиянию средств и изделий гигиены полости рта на здоровье населения государств-членов Союза, в следствие того, что в отношении указанной продукции не будет проведена оценка соответствия требованиям безопасности, которые

установлены подразделом II раздела 4 главы II Единых санитарных требований.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК
Пункт 1 статьи 57 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК
Санитарные, ветеринарно-санитарные, карантинные фитосанитарные меры.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности

В случае принятия проекта решения будет введена процедура государственной регистрации средств и изделий гигиены полости рта, что может увеличить время выпуска указанной продукции на рынок Союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу

По истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования

Обеспечение безопасности и проведения государственной регистрации подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров).

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

При подготовке проекта решения коллегии был изучен международный опыт регулирования в данной области.

Установлено, что в Европейском союзе, например, зубные щетки регистрации не подлежат и должны соответствовать общим требованиям к безопасности потребительских товаров, но зачастую производители и поставщики обращаются с запросом сделать CE маркировку (от фр. *Conformite Europeenne* – «европейское соответствие») и их продукция проходит оценку соответствия со стороны органа по сертификации.

В Соединенных Штатах Америки зубные щетки считаются медицинским изделием и должны проходить соответствующую процедуру регистрации.

В Китайской Народной Республике и Социалистической Республике Вьетнам также к указанной продукции предъявляются специальные требования по безопасности и оценке соответствия.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК

Подготовленный проект решения был размещен на публичное обсуждение на Правовом портале Союза с 30 января по 31 марта 2023 г.

В рамках публичного обсуждения поступили предложения от Департаментов Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) и представителей бизнес сообщества Российской Федерации.

Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики Комиссии в целях исключения возможности обращения на рынке Евразийского экономического союза (далее – союз) продукции, в отношении которой не установлены требования безопасности, после абзаца 4 пункта 1 проект решения Совета предложил дополнить следующей продукцией с соответствующими классификационными кодами ТН ВЭД ЕАЭС:

8509 - Щетки электрические, ирригаторы;

4421 - Ершики, зубочистки деревянные;

3924 - Ершики, зубочистки из пластмасс, флоссодержатели.

Департамент развития предпринимательской деятельности Комиссии в целях исключения дублирования требований и необоснованного расширения видов средств для гигиены полости рта или зубов, который может ввести в заблуждение заявителей в ситуации, связанной с выбором подлежащих соблюдению обязательных требований и формы подтверждения соответствия, абзац 4 пункта 1 проекта решения Совета предложил изложить в следующей редакции: «3306 Чистящие средства для зубных протезов, фиксирующие пасты, порошки и таблетки для зубов и зубных протезов; нити, используемые для очистки межзубных промежутков (зубной шелк), в индивидуальной упаковке для розничной продажи».

Представители бизнес сообщества Российской Федерации (Ассоциация производителей парфюмерии, косметики, товаров бытовой химии и гигиены (АППИК БХ) и ООО «Проктер энд Гэмбл Дистрибьюторская Компания») предложили абзац 4 пункта 1 проекта решения Совета изложить в следующей редакции: «3306 20 000 0 - Нити, используемые для очистки межзубных промежутков (зубной шелк)» с учетом соответствующего кода ТН ВЭД ЕАЭС.

Поступившие замечания и предложения обсуждены на заседании Подкомитета по санитарным мерам (далее – Подкомитет) 21 апреля 2023 г., по итогам которого подготовлена сводка комментариев и предложений, поступивших по итогам публичного обсуждения проекта решения, а также доработан проект решения.

Вместе с этим, в ходе заседания Подкомитета от представителей уполномоченных органов государств-членов Союза поступило предложение о целесообразности дополнения табличной части раздела II Единого перечня кодом ТН ВЭД ЕАЭС: «из 7326 - Скребки для языка», которое также учтено при доработке проекта решения.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК**16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке**

В комиссию неоднократно поступали обращения от представителей бизнес сообщества государств-членов Союза с вопросами о необходимости государственной регистрации средств и изделий гигиены полости рта (фиксирующие порошки и пасты для зубных протезов, зубные щетки и нити и т.д.).

В целях исключения возможности обращения на рынке Союза продукции, в отношении которой установленные требования не подтверждены, по предложению Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер на заседаниях рабочих групп (11 октября и 28 ноября 2022 г.) рассмотрен вопрос о целесообразности внесения изменений в раздел II Единого перечня в части дополнения его продукцией «средства и изделия гигиены полости рта», которая была исключена Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 сентября 2014 г. № 78, и подготовлен проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в раздел II Единого перечня продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза» в части дополнения продукцией «средства и изделия гигиены полости рта», который был одобрен на заседании Подкомитета 12 декабря 2022 г.