

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
к проекту решения Совета Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической
комиссии от 18 октября 2016 г. № 145»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения.

Правила взаимного признания результатов работ по обеспечению единства измерений, утвержденные Решением Совета Комиссии от 18 октября 2016 г. № 145 (далее соответственно – Правила взаимного признания, работы), (управления) государств – членов Евразийского экономического союза (далее соответственно – государства-члены, Союз), уполномоченных на проведение взаимного признания, и заявителей (потребителей услуг по взаимному признанию) в рамках процедур взаимного признания результатов работ.

При этом в настоящее время в число работ, взаимное признание результатов которых регулируется Правилами взаимного признания, калибровка средств измерений (далее – калибровка) не включена.

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 20 июня 2023 г. № 84 принят Порядок организации калибровки средств измерений (далее соответственно – Порядок организации калибровки, Комиссия).

Пунктом 2 указанного Решения Коллегии Комиссии предусмотрено вступление в силу Порядка организации калибровки по истечении 6 месяцев с даты официального опубликования Решения Коллегии Комиссии (22 декабря 2023 г.), но не ранее даты вступления в силу решения Совета Комиссии о внесении изменений, касающихся вопроса взаимного признания результатов калибровки средств измерений, в Решение Совета Комиссии от 18 октября 2016 г. № 145 «Об утверждении Правил взаимного признания результатов работ по обеспечению единства измерений» (далее – Решение Совета Комиссии).

Ключевой проблемой, на урегулирование которой направлен проект Решения Совета Комиссии (далее – проект решения), является регуляторный пробел в части установления правил взаимного признания результатов калибровки средств измерений, изготовленных на территориях государств-членов.

2. Цель регулирования.

Целью принятия проекта решения является устранение регуляторного пробела в части установления правил взаимного признания результатов калибровки средств измерений, изготовленных на территориях государств-членов, а также обеспечение вступления в силу Порядка организации

калибровки.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Проект решения направлен, прежде всего, на защиту интересов производителей средств измерений, в отношении которых осуществляется калибровка в случаях, предусмотренных Порядком организации калибровки, и владельцев откалиброванных средств измерений.

Кроме того, перечень групп лиц, на защиту которых направлен проект решения, включает группы лиц, которые в соответствии с Порядком организации калибровки могут являться исполнителями работ по калибровке средств измерений:

национальные метрологические институты государств-членов;

юридические лица, а также физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, государств-членов, аккредитованные уполномоченными органами государств-членов на право проведения калибровочных работ в соответствии с положениями межгосударственного стандарта, идентичного международному стандарту ISO/IEC 17025 «Общие требования к компетентности испытательных калибровочных лабораторий» (далее – ISO/IEC 17025);

юридические лица, а также физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, государств-членов, не аккредитованные на право проведения калибровочных работ, подтверждающие при этом свою компетентность в соответствии с положениями межгосударственного стандарта, идентичного международному стандарту ISO/IEC 17025 в порядке, установленном законодательством в области обеспечения единства измерений государства-члена.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресатами регулирования проекта решения являются:

юридические и физические лица – производители и владельцы средств измерений, калибровка которых предусмотрена условиями применения (или договорами купли-продажи) средств измерений;

субъекты, осуществляющие признание результатов калибровки (статус и полномочия таких субъектов определяются в государствах-членах в порядке и случаях, предусмотренных законодательством в области обеспечения

единства измерений).

Кроме того, перечень групп лиц, являющихся адресатами регулирования, включает следующие группы лиц, которые в соответствии с Порядком организации калибровки могут являться исполнителями работ по калибровке средств измерений:

национальные метрологические институты государств-членов;

юридические лица, а также физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, государств-членов, аккредитованные уполномоченными органами государств-членов на право проведения калибровочных работ в соответствии с положениями межгосударственного стандарта, идентичного международному стандарту ISO/IEC 17025 «Общие требования к компетентности испытательных калибровочных лабораторий» (далее – ISO/IEC 17025);

юридические лица, а также физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, государств-членов, не аккредитованные на право проведения калибровочных работ, подтверждающие при этом свою компетентность в соответствии с положениями межгосударственного стандарта, идентичного международному стандарту ISO/IEC 17025 в порядке, установленном законодательством в области обеспечения единства измерений государства-члена.

Проектом решения предусмотрены положения, направленные на обеспечение возможности для взаимного признания результатов калибровки средств измерений.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предусмотрено, что взаимное признание результатов калибровки средств измерений осуществляется, согласно Правилам взаимного признания, в рамках взаимодействия исполнителей работ, предусмотренных порядком организации калибровки средств измерений, утверждаемым Комиссией, а также лицами, осуществляющими признание результатов указанных работ, с учетом законодательства государств-членов.

Таким образом, устанавливаемые для адресатов ограничения состоят в том, что признание результатов калибровки осуществляется при выполнении условий:

1) работы должны быть выполнены следующими исполнителями:

а) национальными метрологическими институтами государств-членов, являющимися участниками Соглашения о взаимном признании национальных

эталонов и сертификатов калибровки и измерений, выдаваемых национальными метрологическими институтами, сведения о калибровочных и измерительных возможностях которых опубликованы в соответствующих разделах базы данных ключевых сличений Международного бюро мер и весов (далее – национальные метрологические институты);

б) юридическими лицами, а также физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, аккредитованных уполномоченными органами государств-членов на право проведения калибровочных работ в соответствии с положениями межгосударственного стандарта, идентичного международному стандарту ISO/IEC 17025 органами по аккредитации своего государства, являющимися членами Международной организации по аккредитации лабораторий (ILAC) и (или) региональной организации по аккредитации и участниками Соглашения о взаимном признании аккредитации MRA и (или) другого регионального соглашения (далее – аккредитованные юридические и физические лица);

в) юридическими лицами, а также индивидуальными предпринимателями, не аккредитованными на право проведения калибровочных работ, подтверждающих при этом свою компетентность в соответствии с положениями межгосударственного стандарта в порядке, установленном законодательством в области обеспечения единства измерений государства-члена (далее – не аккредитованные юридические и физические лица);

2) признание должно осуществляться лицами, статус и полномочия которых определяются в государствах-членах в порядке и случаях, предусмотренных законодательством в области обеспечения единства измерений;

3) документы, предоставляемые в целях признания результатов калибровки, должны соответствовать порядку, предусмотренному в государствах-членах (при наличии указанного порядка).

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Совета (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В соответствии с разделом 1 ст. 51 Договора о Союзе проведение государствами-членами согласованной политики в области обеспечения единства измерений в рамках Союза является одним из принципов

технического регулирования.

В рамках проведения согласованной политики в соответствии с пунктом 4 Протокола о согласованной политике в области обеспечения единства измерений (приложение № 10 к Договору о Союзе) (далее – Протокол о согласованной политике) государства-члены принимают меры, направленные на гармонизацию законодательства в области обеспечения единства измерений на основе документов, принятых международными и региональными организациями по метрологии и стандартизации.

При этом организация калибровки средств измерений в государствах-членах имеет существенные отличия от организации проведения иных работ в области обеспечения единства измерений.

Так, калибровка средств измерений в государствах-членах может осуществляться вне сферы государственного регулирования (а в Республике Казахстан и Российской Федерации – исключительно в добровольной сфере), поэтому статус и полномочия лиц, осуществляющих взаимное признание результатов калибровки, определяются не во всех государствах-членах и только в порядке и случаях, предусмотренных законодательством в области обеспечения единства измерений государств-членов.

Перечень исполнителей работ по калибровке средств измерений определен в пункте 3 Порядка организации калибровки, калибровка проводится юридическими или физическими лицами, в том числе не аккредитованными на проведение калибровочных работ (в отличие от иных видов работ, которые, в соответствии с порядками их проведения, утвержденными Комиссией, выполняются органами государственного управления или организациями, уполномоченными (нотифицированными) на осуществление работ).

Внесение в информационные фонды государств-членов сведений о результатах калибровки и результатах их признания не предусмотрено (в отличие от сведений об иных работах, порядок внесения которых в информационные фонды в области обеспечения единства измерений государств-членов регулируется в государствах-членах Порядком взаимного предоставления сведений в области обеспечения единства измерений, содержащихся в информационных фондах государств – членов Союза, утвержденным Решением Коллегии Комиссии от 6 декабря 2016 г. № 161).

Единая форма сертификата калибровки в рамках Союза не установлена.

С учетом выше изложенного, в рамках проведения государствами-членами согласованной политики в качестве регулирующей нормы предложено

включение в Правила взаимного признания положения о том, что взаимное признание результатов калибровки средств измерений осуществляется, согласно Правилам взаимного признания, в рамках взаимодействия исполнителей работ, предусмотренных порядком организации калибровки средств измерений, утверждаемым Комиссией, а также лицами, осуществляющими признание результатов указанных работ, с учетом законодательства государств-членов.

Внесение указанного изменения в Правила взаимного признания рекомендовано на совещании уполномоченных органов государств-членов и рабочей группы по вопросам актуализации права Союза в области обеспечения единства измерений (протокол совещания от 11 февраля 2026 г. № 16-11/пр) с учетом результатов оценки регулирующего воздействия проекта Решения (Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 145» от 28 октября 2025 г. № 609).

7. Иные редакционные изменения.

В связи с дополнением предмета Правил взаимного признания («работы по обеспечению единства измерений») понятием «калибровка средств измерений» проектом решения предусмотрено внесение ряда редакционных правок, в том числе:

в абзаце первом пункта 2, с учетом того, что в отношении калибровки средств измерений Комиссией утвержден «порядок организации калибровки», слова «в соответствии с порядками проведения соответствующих работ» дополнены и изложены как «в соответствии с порядками проведения (организации) соответствующих работ»;

пункты 3, 4 и 6 изложены в новой редакции: «3. Взаимное признание результатов следующих работ по обеспечению единства измерений (далее – работы), выполненных согласно порядку проведения работ и настоящим Правилам органами государственной власти или юридическими лицами государств-членов, уполномоченными (нотифицированными) в соответствии с законодательством своего государства на выполнение таких работ (далее – уполномоченный орган (организация)), осуществляется органами, определяемыми государствами-членами:

- а) метрологическая аттестация методики (метода) измерений;
- б) аттестация методики (метода) измерений, принимаемой в качестве референтной методики (метода) измерений;

- в) утверждение типа стандартного образца;
- г) утверждение типа средств измерений;
- д) поверка средства измерений.»;

в абзаце первом пункта 5 слова «и поверки» заменены словами «, поверки и калибровки».

8. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Предлагаемое регулирование реализует установленные Договором о Союзе нормы.

Внесение в Правила взаимного признания положений, касающихся калибровки, путем, аналогичным примененному в отношении взаимного признания результатов иных работ (утверждения типа и поверки средств измерений, аттестации методик измерений и др.), не представляется возможным ввиду особенностей организации калибровки в государствах-членах, указанных в пункте 7 настоящей информационно-аналитической справки.

На основании изложенного в настоящее время альтернативы предлагаемому регулированию не имеется.

9. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения.

Пункты 3,4,5 и 9 Протокола о согласованной политике;

пункт 2 Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 20 июня 2023 г. № 84 «Об утверждении Порядка организации калибровки средств измерений»;

Правила взаимного признания результатов работ по обеспечению единства измерений, утвержденные Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 145;

пункт 35 приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

10. Сфера полномочий Комиссии, к которой относится проект решения.

Раздел X Договора о Союзе «Техническое регулирование», Протокол о согласованной политике.

11. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Комиссии для субъектов предпринимательской деятельности.

Предполагается снижение финансовых и временных затрат у субъектов предпринимательской деятельности, заинтересованных в калибровке средств измерений с целью последующего применения на территории нескольких

государств-членов, в связи с устранением, при введении предлагаемого регулирования, необходимости проведения повторных (дублирующих) работ по калибровке средств измерений в государствах-членах, осуществивших признание результатов калибровки средств измерений, выполненной в других государствах-членах.

12. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Комиссии в силу: По истечении 30 календарных дней с даты официального опубликования.

13. Ожидаемый результат регулирования:

Устранение регуляторного пробела в части организации взаимного признания результатов калибровки, вступление в силу Порядка организации калибровки.

14. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения Комиссии (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Применяемыми в рамках Содружества Независимых Государств (участниками которого являются все государства-члены) Правилами по межгосударственной стандартизации ПМГ 06-2024 «Порядок признания результатов испытаний и утверждения типа, первичной поверки, метрологической аттестации средств измерений» (далее – ПМГ 06-2024), вопросы признания результатов калибровки не регулируются.

Организации большинства государств-членов являются подписантами Договора о взаимном признании национальных измерительных эталонов и сертификатов калибровки и измерений, выдаваемых национальными метрологическими институтами, подписанной 14 октября 1999 г. (Соглашение CIPM MRA), в рамках которого, в соответствии с национальным законодательством государств-членов, осуществляется признание сертификатов, выдаваемых национальными метрологическими институтами.

Также в рамках Многостороннего соглашения о взаимном признании (Соглашения ILAC MRA) странами, в соответствии с национальным законодательством, признаются сертификаты калибровки, выданные аккредитованными ILAC лабораториями.

15. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Комиссии.

Публичное обсуждение проекта решения проведено в период с 4 сентября 2025 года по 4 октября 2025 года в соответствии с пунктом 161 Регламента

работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98. По итогам публичного обсуждения наименование проекта решения было изменено и изложено в редакции «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 145».

16. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Комиссии.

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 145» от 28 октября 2025 г. № 609 (далее – ЗОРВ от 28 октября 2025 г. № 609). Доработка проекта решения осуществлялась с учетом ЗОРВ от 28 октября 2025 г. № 609 в рамках рабочей группы по вопросам актуализации права Союза в области обеспечения единства измерений (протокол заседания рабочей группы от 24 ноября 2025 г. № 3-оеи).

17. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта решения Комиссии, к основным сведениям о проекте решения Комиссии и (или) о его подготовке.

Проект решения ранее был размещен для проведения публичного обсуждения в период с 19 августа 2024 г. по 15 ноября 2024 г. на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и по итогам публичного обсуждения был заново переработан в целях приведения формулировок предлагаемых изменений к виду, соответствующему юридико-правовой практике Союза.