

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Порядок внесения
изменений и (или) дополнений в сведения,
указанные в декларации на товары»
от 25 января 2017 г. № 121**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Порядок внесения изменений и (или) дополнений в сведения, указанные в декларации на товары» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 8 декабря 2016 г. по 7 января 2017 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101827/ria_08122016_md.doc.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Так, департамент-разработчик отмечает, что в настоящее время в государствах – членах Союза сформировалась различная правоприменительная практика в отношении продолжительности сроков принятия таможенными органами государств – членов Союза решений о внесении изменений и (или) дополнений в сведения, указанные в декларации на товары, после выпуска товаров.

В соответствии с пунктами 16 и 19 Порядка внесения изменений и (или) дополнений в сведения, указанные в декларации на товары, утвержденного Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10 декабря 2013 г. № 289 (далее – Порядок), рассмотрение таможенным органом государств – членов Союза обращения декларанта производится в соответствии с законодательством государств – членов Союза, что, по информации департамента-разработчика, **негативно отражается на сроках возврата таможенных и иных платежей.**

Цель регулирования департаментом-разработчиком определена не вполне точно.

Так, департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является унификация Порядка.

Вместе с тем взамен данной цели **департаменту-разработчику предлагается** указать унификацию порядка рассмотрения таможенными органами обращений декларантов о внесении изменений и (или) дополнений в сведения, указанные в декларации на товары, после выпуска товаров, в том числе в части сроков рассмотрения таких обращений.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа отмечает, что **проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит установить единые порядок и сроки рассмотрения таможенными органами государств – членов Союза обращений декларантов о внесении изменений и (или) дополнений в сведения, указанные в декларации на товары, после выпуска товаров.

Вместе с тем в предложении втором абзаца пятого пункта 2 проекта изменений, являющегося приложением к проекту решения (далее – проект изменений), рабочая группа считает необходимым предусмотреть, что **одновременно** с направлением запроса в орган (организацию), уполномоченный на выдачу и (или) проверку сертификата о происхождении товара, осуществляется информирование декларанта о приостановлении срока рассмотрения его обращения **с указанием причин направления такого запроса.**

Одновременно рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности ЕЭК,
заместитель руководителя рабочей группы

Б.Б. Бекешев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Порядок внесения изменений и (или) дополнений в сведения, указанные в декларации на товары»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

Предложением вторым абзаца пятого пункта 2 проекта изменений предусмотрено, что таможенный орган информирует декларанта о приостановлении срока рассмотрения обращения в связи с направлением запроса в орган (организацию), уполномоченный на выдачу и (или) проверку сертификата о происхождении товара.

Вместе с тем данным положением **не урегулирован вопрос о сроке, в течение которого таможенным органом должно быть осуществлено информирование декларанта о приостановлении срока рассмотрения обращения, а также вопрос о содержании информирования.**

В целях повышения уровня открытости и прозрачности деятельности таможенных органов государств – членов Союза полагаем целесообразным при определении содержания информирования предусмотреть необходимость указания причин, послуживших основанием для направления соответствующего запроса.

В этой связи **полагаем целесообразным предложение второе абзаца пятого пункта 2 проекта изменений изложить в следующей редакции:**

«Таможенный орган **одновременно** с направлением запроса в орган (организацию), уполномоченный на выдачу и (или) проверку сертификата о происхождении товара, информирует декларанта о приостановлении срока рассмотрения обращения **с указанием причин направления такого запроса.**».

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны участники внешнеторговой деятельности.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны участники внешнеторговой деятельности.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан неполный перечень адресатов регулирования, поскольку данный перечень необходимо дополнить таможенными органами государств – членов Союза.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указано, что проект решения устанавливает единый максимальный для всех государств – членов Союза срок рассмотрения таможенным органом обращения декларанта о внесении изменений и (или) дополнений в сведения, указанные в декларации на товары (30 календарных дней со дня регистрации обращения в таможенном органе).

Вместе с тем проект решения помимо указанного срока устанавливает требования к содержанию обращения и описание действий таможенных органов государств – членов Союза

В этой связи полагаем, что департаментом-разработчиком не в полной мере раскрыто содержание устанавливаемых проектов решения обязательных правил поведения адресатов регулирования.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что проектом решения предусматривается рассмотрение таможенным органом обращения в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня его регистрации в таможенном органе.

Рассмотрение таможенным органом документов, подтверждающих изменения и (или) дополнения, вносимые в сведения, указанные в декларации на товары, а в случае необходимости – документов, подтверждающих уплату таможенных, иных платежей, производится не позднее трех рабочих дней, следующих за днем

регистрации таких документов, если законодательством государств – членов Союза не установлен менее продолжительный срок.

В случае если для рассмотрения обращения необходимо направление запроса в орган (организацию), уполномоченный на выдачу и (или) проверку сертификата о происхождении товара, в целях проведения проверки достоверности сведений, содержащихся в сертификате о происхождении товара, а также подлинности сертификата о происхождении товара и (или) получения дополнительных документов и (или) сведений в соответствии с правилами определения происхождения ввозимых товаров, течение срока приостанавливается со дня направления запроса по день получения таможенным органом ответа на него, а если в срок, установленный в соответствии с международным договором, регулирующим правила определения происхождения товаров, ответ не получен – по день истечения такого срока.

Вместе с тем полагаем, что департаментом-разработчиком не в полном объеме приведено описание причинно-следственной связи между принятием проекта решения и решаемой проблемой, поскольку описание механизма разрешения проблемы и достижения цели регулирования необходимо дополнить сведениями о том, каким образом в результате установления унифицированных правил в отношении продолжительности и приостановления сроков будет обеспечено повышение уровня оперативности рассмотрения обращений декларантов.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативного варианта решения проблемы департаментом-разработчиком указано, что на совещании руководителей таможенных служб государств – членов Союза с членом Коллегии (Министром) по таможенному сотрудничеству ЕЭК М.А. Кадыркуловым рассматривалось предложение Российской Федерации об исключении из проекта Таможенного кодекса Союза положений о том, что возврат (зачет) излишне уплаченных и (или) излишне взысканных сумм таможенных и иных платежей осуществляется таможенным органом после внесения в установленном порядке изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары, либо корректировки в установленном порядке сведений об исчисленных таможенных платежах, но не нашло поддержку у других сторон. Данный вопрос включен в Перечень разногласий.

В связи с этим вопрос был рассмотрен повторно на совещании должностных лиц высокого уровня, уполномоченных на урегулирование разногласий по проекту Договора о Таможенном кодексе Союза и принято решение сохранить в проекте

норму в выработанной редакции. Российской Федерацией разногласие снято при условии внесения изменений в решение Коллегии ЕЭК от 10 декабря 2013 г. № 289.

Следует отметить, что в информационно-аналитической справке отсутствует полное мотивированное описание выбора департаментом-разработчиком оптимального варианта регулирования, а также информация о рассмотрении вариантов, альтернативных предлагаемому регулированию (как минимум, варианта «статус-кво»).

В этой связи полагаем, что департаментом-разработчиком не приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, а также не описаны возможные альтернативы.