

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

Проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении перечня объектов отслеживания, перевозимых автомобильным видом транспорта, в отношении которых применяются навигационные пломбы» (далее соответственно – проект Решения, Комиссия).

1. Проблема, на решение которой направлен проект Решения

Пресечение распространения на территории Евразийского экономического союза нелегальной никотиносодержащей продукции путем реализации отсылочной нормы подпункта 4 пункта 1 статьи 3 Соглашения о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок от 19 апреля 2022 года (далее – Соглашение).

2. Цель регулирования

Целью регулирования проекта решения является определение для государств – членов Евразийского экономического союза (далее – государства-члены) иных, напрямую не указанных в Соглашении, категорий товаров, для отслеживания перевозок которых будут применяться навигационные пломбы, в частности никотинсодержащей продукции, никотинового сырья, классифицируемых в товарных позициях 2404, 2939790000, 2939800000 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, вывозимых с территории Евразийского экономического союза в соответствии с таможенной процедурой экспорта.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект Решения

Проект Решения направлен на защиту интересов:

декларантов товаров, помещаемых под таможенную процедуру экспорта;

контролирующих органов и их должностных лиц;

лиц Евразийского экономического союза, являющихся перевозчиками;

предприятий индустрии никотиносодержащих изделий.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Адресатами регулирования являются:

участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся декларантами товаров;

контролирующие органы и их должностные лица;

лица Евразийского экономического союза, являющиеся перевозчиками, уполномоченными операторами (органами) и национальными операторами.

Воздействие проекта Решения на адресатов регулирования ожидается положительным, поскольку применение современных технических решений к указанным в проекте Решения товарам (отслеживание с использованием навигационных пломб) позволит минимизировать меры осуществляемого государственного контроля при одновременном обеспечении их законного оборота.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Проектом Решения предусматривается применение навигационных пломб для отслеживания товаров - никотинсодержащей продукции, никотинового сырья, классифицируемых в товарных позициях 2404, 2939790000, 2939800000 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, вывозимых с территории Евразийского экономического союза в соответствии с таможенной процедурой экспорта.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом Решения Комиссии (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Проект Решения является элементом реализации механизма отслеживания перевозок, предусмотренного Соглашением, который позволит снизить распространение на территории Евразийского экономического союза нелегальной никотинсодержащей продукции.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию

Альтернативные варианты не рассматривались ввиду наличия норм прямого действия в Соглашении (подпункт 4 пункта 1 статьи 3) и Регламенте работы Евразийской экономической комиссии, утвержденном Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23.12.2014 № 98 (пункт 160).

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта Решения ЕЭК

Проект Решения подготовлен в целях реализации подпункта 4 пункта 1 статьи 3 Соглашения.

Решение об утверждении проекта Решения принимается Советом Комиссии (пункт 160 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденном Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23.12.2014 № 98).

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект Решения ЕЭК

Проект решения относится к сфере транспорта и таможенного регулирования.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта Решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности

Принятие проекта Решения позволит применять нормы Соглашения в отношении перемещаемой никотинсодержащей продукции, минимизировать

тем самым применение мер таможенного и иных видов государственного контроля, сократить длительность перевозок и, как следствие, связанные с этим издержки участников внешнеэкономической деятельности, одновременно обеспечив легальный оборот указанной выше категории товаров.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта Решения ЕЭК в силу

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) вступление проекта Решения в силу предполагается по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования

Принятие проекта Решения позволит обеспечить надлежащую реализацию предусмотренного Соглашением механизма отслеживания перевозок в части применения навигационных пломб в отношении никотинсодержащей продукции, никотинового сырья, классифицируемых в товарных позициях 2404, 2939790000, 2939800000 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, вывозимых с территории Евразийского экономического союза в соответствии с таможенной процедурой экспорта.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

Проект Решения подготовлен экспертами Комиссии, заинтересованных министерств и ведомств государств-членов с участием представителей делового сообщества на основе имеющегося в государствах-членах опыта применения навигационных пломб, полученного, в том числе в результате проведенных односторонних и многосторонних экспериментов.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта Решения ЕЭК
Срок публичного обсуждения – с 20 февраля по 22 марта 2025 г.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК

Заключение об оценке регулирующего воздействия от 21 апреля 2025 г. № 576. Согласно заключению проект Решения не окажет негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта решения Комиссии, к основным сведениям о проекте решения Комиссии и (или) о его подготовке

Проект Решения инициирован Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики в рамках работы по реализации отсылочных норм Соглашения.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта Решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза, так как подготовлено в рамках реализации Соглашения, которое предполагает минимизацию применения мер таможенного и иных видов государственного контроля в отношении предусмотренных Соглашением товаров, перевозимых по таможенной территории Евразийского экономического союза.

Перечень, являющийся неотъемлемой частью проекта Решения, сформирован на основе предложений делового сообщества с его участием.

В ходе публичного обсуждения поступила информация от бизнеса согласно которой проект Решения поддерживается. Принятие проекта Решения по мнению бизнеса будет способствовать снижению доли нелегального оборота табачной и никотинсодержащей продукции.

С учетом результатов проведенных правовой экспертизы и правового редактирования учтено замечание сводного департамента относительно корректировки положения, касающегося срока вступления в силу проекта Решения. Согласно приложению к проекту Решения отслеживание перевозок, указанных в проекте Решения, начнется по истечении 10 календарных дней с даты вступления в силу решения Евразийской экономической комиссии о введении отслеживания перевозок, предусмотренного пунктом 5 статьи 18 Соглашения.