

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической
комиссии «О внесении изменения в таблицу 8 Единых карантинных
фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции
и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной
территории Евразийского экономического союза»
на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в таблицу 8 Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее соответственно - проект решения Совета Комиссии).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Отсутствие в Единых карантинных фитосанитарных требованиях, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 (далее – Единые требования) специальных карантинных фитосанитарных требований к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – Союз) и перемещению по ней мицелия гриба.

Внесение изменений в Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Евразийского экономического союза и таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 в части дополнения позицией «мицелий гриба», обусловлено тем, что данная продукция может содержать мицелий опасных видов грибов, в том числе карантинных и представляет высокий фитосанитарный риск в отношении интродукции и распространения вредных организмов на таможенной территории Союза и предполагает установление в нормативных правовых документах Союза в области карантина растений соответствующих специальных карантинных фитосанитарных требований к указанному виду продукции.

По предложению уполномоченного органа Российской Федерации (письмо Россельхознадзора от 16.02.2021 № ФС-ЮШ-3/4172) подготовлен проект изменений в Единые требования, который направлен на решение указанного вопроса.

2. Цель регулирования:

Обеспечение охраны таможенной территории Союза от проникновения на нее и распространения на ней карантинных объектов, упрощение процедуры торговли, снижение издержек бизнеса, установление специальных карантинных фитосанитарных требований к мицелию гриба при ввозе и перемещении указанной подкарантинной продукции участниками внешнеэкономической деятельности, субъектами предпринимательской деятельности, юридическими лицами любой

организационно-правовой формы, гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, что позволит обеспечить надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии направлен на действие уполномоченных органов государств-членов Союза, осуществляющих карантинный фитосанитарный контроль (надзор), участников внешнеэкономической деятельности, субъектов предпринимательской деятельности, юридических лиц любой организационно-правовой формы, граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей в государствах-членах Союза, осуществляющих ввоз, перемещение, хранение и реализацию подкарантинной продукции.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Действие проекта решения Совета Комиссии направлено на соблюдение интересов уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Союза, обеспечивающих карантинную фитосанитарную безопасность таможенной территории Союза, участников внешнеэкономической деятельности, являющихся импортерами и экспортерами подкарантинной продукции, субъектов предпринимательской деятельности, юридических лиц любой организационно-правовой формы, граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей в государствах-членах Союза, осуществляющих ввоз, перемещение, хранение и реализацию подкарантинной продукции.

Проект решения Совета Комиссии будет способствовать повышению уровня защиты таможенной территории Союза от заноса и распространения на ней карантинных объектов, связанных с продукцией – «мицелий гриба» и эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами государств – членов Союза.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения Совета Комиссии устанавливаются специальные карантинные фитосанитарные требования к мицелию гриба, ввозимому на таможенную территорию и перемещаемому по таможенной территории Союза.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Совершенствование Единых требований с учетом правоприменительной практики уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Союза позволит повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Союза и таможенной территории Союза, и как следствие, обеспечит надлежащий уровень карантинной фитосанитарной

безопасности таможенной территории Союза и устранил необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

В качестве альтернативного варианта предлагаемым изменениям можно сохранить действующее регулирование или принятие соответствующих нормативных правовых актов на национальном уровне, что приведёт к дестабилизации карантинной фитосанитарной обстановки на таможенной территории Союза и возникновению барьеров при ввозе на таможенную территорию Союза и перемещения по ней мицелия гриба.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии разработан в целях реализации пункта 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, пункта 55 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии подготовлен в рамках полномочий ЕЭК в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Установление специальных карантинных фитосанитарных требований к мицелию гриба повлечет дополнительные расходы, связанные с проведением карантинной фитосанитарной экспертизы в государствах-членах Союза, кроме Республики Казахстан, так как в Республике Казахстан карантинная фитосанитарная экспертиза осуществляется за счет государственных средств.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проект решения Совета Комиссии вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Вступление в силу проекта решения Совета Комиссии позволит:
обеспечить надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности территории Союза;

минимизировать риски заноса и распространения карантинных объектов, включенных в Единый перечень при международной торговле с третьими странами и взаимной торговле между государствами-членами Союза;

унифицировать процедуру карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и территории Союза;

обеспечить проведение согласованной политики в сфере карантинных фитосанитарных мер в Союзе;

устранить необоснованные препятствия при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией;

обеспечить сохранение зон, мест и участков производства, свободных от карантинных объектов на территориях государств – членов Союза, что позволит повысить экспортные возможности государств – членов Союза благодаря сохранению стабильности карантинной фитосанитарной обстановки, складывающейся на территории Союза, а также создать благоприятные условия для производителей подкарантинной продукции различных форм собственности;

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Предлагаемый проект решения Совета Комиссии соответствует положениям Международной конвенции по карантину и защите растений, международным стандартам по фитосанитарным мерам и региональным стандартам Европейской и Средиземноморской организации по карантину и защите растений.

В Европейском союзе Директивой Совета ЕС 2000/29/ЕС от 8 мая 2000 г. на наднациональном уровне утвержден перечень карантинных объектов Европейского союза и установлены фитосанитарные требования к ввозимой на территорию Европейского союза растительной продукции.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК: Отсутствуют.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК: Отсутствуют.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Изменения в Единые требования рассмотрены и одобрены на заседании Рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» 25.02.2021 (протокол 25.02.2021 № 17-19/пр).