

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения о предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии:
«О внесении изменения в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 24 октября 2023 г. № 151»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Сертификат обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов (далее – сертификат обеспечения) – это унифицированный в рамках Евразийского экономического союза (далее – Союз) таможенный документ, который подтверждает предоставление обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов в случае, когда помещение товаров под таможенную процедуру таможенного транзита будет осуществляться таможенным органом одного государства-члена, а обеспечение предоставлено таможенному органу другого государства-члена, в котором находится таможенный орган назначения.

В соответствии с пунктом 5 статьи 147 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – Кодекс) вопросы, связанные с определением формы сертификата обеспечения, порядка его заполнения, в том числе в виде электронного документа, порядка представления и использования сертификата обеспечения, отнесены к компетенции Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия). Обмен между таможенными органами государств-членов такими сертификатами и информацией об их использовании осуществляется в рамках общего процесса (пункт 9 статьи 147 Кодекса).

Согласно положениям пункта 6 статьи 444 Кодекса до вступления в силу решения Комиссии, принятого в соответствии с пунктом 5 статьи 147 Кодекса, и до начала реализации общего процесса¹ в рамках Союза, обеспечивающего исполнение пункта 9 статьи 147 Кодекса, применяется Соглашение о некоторых вопросах предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перевозимых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, особенностях взыскания таможенных пошлин, налогов и порядке перечисления взысканных сумм в отношении таких товаров от 21 мая 2010 года (далее – Соглашение).

Данное Соглашение предусматривает оформление и использование разового сертификата обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в виде документа на бумажном носителе (далее – «старый» сертификат обеспечения), обмен сведениями по такому сертификату между таможенными органами государств-членов осуществляется в рамках технологии, утвержденной Объединенной Коллегией таможенных служб государств – членов Таможенного союза.

Таким образом, с учетом положений Кодекса Соглашение применяется только до начала реализации общего процесса, а после его реализации подлежит

¹ Общий процесс «Обеспечение обмена электронными документами и (или) сведениями между таможенными органами государств – членов Евразийского экономического союза в процессе контроля перевозок товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита» (общий процесс № 13)

применению Решение Комиссии Евразийской экономической комиссии от 24 октября 2023 г. № 151 «О сертификате обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов» (далее – Решение Комиссии № 151), которое напрямую связано с общим процессом.

Вместе с тем, учитывая, что в соответствии с Соглашением срок действия «старых» сертификатов обеспечения составляет 30 календарных дней с даты их регистрации, остается неурегулированным вопрос возможности (невозможности) использования таких сертификатов до окончания срока их действия с даты введения в действие общего процесса.

В целях исключения проблемных ситуаций, связанных с отказом таможенных органов отправления в принятии указанных сертификатов обеспечения с началом реализации общего процесса № 13, что может привести к снижению пропускной способности в автомобильных пунктах пропуска, возникновению судебных разбирательств, проектом решения предлагается механизм, который позволит использовать «старые» сертификаты обеспечения при таможенном транзите после введения в действие общего процесса.

2. Цель регулирования.

Установление возможности использования сертификатов обеспечения, оформленных в соответствии с Соглашением, срок действия которых не истек, в условиях реализации (введения в действие) общего процесса.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Субъекты предпринимательской деятельности (в частности, декларанты таможенной процедуры таможенного транзита), таможенные органы государств – членов Союза.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Субъекты предпринимательской деятельности, таможенные органы государств – членов Союза.

Воздействие проекта решения на адресатов регулирования ожидается положительным (как с точки зрения правовой определенности данного вопроса, так и соблюдения права участников ВЭД использовать указанные сертификаты до истечения срока их действия).

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предлагается внести в Решение Комиссии № 151 следующее изменение:

установить возможность использования в течение 30 календарных дней с даты начала реализации общего процесса при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита «старых» сертификатов обеспечения, оформленных до вступления в силу Решения № 151, если срок действия таких сертификатов обеспечения не истек, при условии указания во втором подразделе графы 52 транзитной декларации сведений о регистрационном номере «старого» сертификата обеспечения по схеме, определенной пунктом 19 Порядка заполнения

сертификата обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, утвержденного Решением № 151, с указанием в элементе 3 порядкового 8-значного номера сертификата обеспечения в формате «P99XXXXX», где XXXXX – порядковый номер «старого» сертификата обеспечения.

Таким образом, принятие таможенным органом отправления «старых» сертификатов обеспечения после начала реализации общего процесса возможно при указании декларантом в транзитной декларации регистрационного номера «старого» сертификата обеспечения по схеме, предусмотренной Решением № 151, и при наличии в информационной системе таможенного органа отправления такого сертификата обеспечения.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Механизм решения проблемы предусматривает:

1) указание декларантом в транзитной декларации, оформленной в соответствии с требованиями, предусмотренными Решением Коллегии Комиссии от 30 мая 2023 г. № 73, сведений о регистрационном номере «старого» сертификата обеспечения по новой схеме, определенной Решением № 151 (с указанием в элементе 3 регистрационного номера сертификата обеспечения 8 символов в формате «P99XXXXX») (вместо 5 символов, как это предусмотрено Соглашением);

2) конвертацию таможенным органом, в котором зарегистрирован «старый» действующий сертификат обеспечения, сведений из такого сертификата в структуру нового сертификата обеспечения, предусмотренного Решением Коллегии Комиссии от 19 марта 2024 г. № 21, в целях осуществления обмена сведениями о таком сертификате обеспечения в рамках общего процесса № 13.

Учитывая, что технологии переноса (конвертирования) сведений о «старых» сертификатах обеспечения в базу сертификатов обеспечения, формируемых с учетом новых требований, установленных Решением № 151, могут быть различны в государствах-членах, таможенными органами сторон достигнута договоренность, что проект решения не должен регулировать вопросы, связанные с проведением такой конвертации.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативных вариантов регулирования данной проблемы рассматривались следующие подходы:

использование «старых» сертификатов обеспечения (независимо от срока их действия) только до начала реализации общего процесса;

предусмотреть возможность использования указанных сертификатов обеспечения после введения в действие общего процесса путем подготовки рекомендации Коллегии Комиссии по данному вопросу.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Проект решения разработан в соответствии с пунктом 5 статьи 147 Кодекса.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках компетенции Комиссии – таможенное регулирование (статья 32 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) и Кодекса (пункт 5 статьи 147).

В соответствии с пунктом 14 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.) Комиссией принимаются решения в пределах полномочий, установленных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и международными договорами в рамках Евразийского экономического союза, в порядке, предусмотренном указанным договором и Регламентом работы Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Реализация проекта решения не повлечет дополнительных расходов из бюджета Союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Проектом решения предусматривается вступление в силу решения по данному вопросу в течение 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие решения по данному вопросу позволит участникам ВЭД использовать «старые» сертификаты обеспечения, срок действия которых не истек, в условиях применения общего процесса, сократить финансовые затраты.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Отсутствует.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист были размещены с 7 февраля по 9 марта 2025 года на официальном сайте Евразийского экономического союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по электронному адресу <https://regulation.eaeunion.org/orv/2957/>.

В ходе обсуждения проекта решения комментарии, а также заполненные опросные листы в Комиссию не поступали. По результатам публичного обсуждения поступили замечания и предложения Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК. Департамент развития интеграции, Департамент транспорта и инфраструктуры, Департамент таможенной инфраструктуры ЕЭК информировали об отсутствии замечаний и предложений.

Поступившие предложения по проекту решения отражены в прилагаемой сводной информации.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

По проекту решения получено Заключение об оценке регулирующего воздействия от 25 марта 2025 г. № 573.

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии пришла к выводу, что рассматриваемый проект решения в представленной редакции может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку его принятие позволит субъектам предпринимательской деятельности использовать сертификаты обеспечения, оформленные в соответствии с Соглашением и действующие на момент введения в действие общего процесса.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Данный вопрос обсуждался в рамках Объединенной коллегии таможенных служб государств – членов Таможенного союза, а также на площадке Комиссии (Департамента таможенной инфраструктуры и Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики). По итогам его обсуждения таможенными службами государств – членов Союза согласован предусмотренный проектом решения подход.