

**Сводный перечень
замечаний (предложений) на проект акта Евразийской экономической комиссии**

О внесении изменений в приложение № 1 к Единым ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям, предъявляемым к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)
(наименование проекта акта Евразийской экономической комиссии)

	Структурный элемент проекта акта	Наименование субъекта, от которого поступили замечания (предложения) на проект акта (номер письма и дата при наличии)	Содержание замечания (предложения)	Заключение по итогам рассмотрения
1		Департамент развития предпринимательской деятельности	<p>В информационно-аналитической справке в качестве проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком указано, что отсутствие должного контроля за ключевым компонентом, используемым в кормовых добавках, может выразиться в ухудшении здоровья и продуктивности сельскохозяйственных животных, качества и безопасности пищевой продукции, полученной из них.</p> <p>При этом в пункте 1 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком в качестве проблемы не обозначены те конкретные негативные последствия имеющейся проблемной ситуации, которые выявил департамент-разработчик, а также отсутствуют сведения о практике и</p>	Предложение учтено Информационно-аналитическая справка дополнена запрашиваемой информацией

			<p>объемах ввоза данного вида товара на таможенную территорию Союза.</p> <p>Кроме того, не являются достаточным обоснованием наличия проблемы, на решение которой направлен проект решения, приведенные департаментом-разработчиком сведения о возможных рисках связанных с содержанием в сырье химических и генно-инженерных веществ.</p> <p>Таким образом, в информационно-аналитической справке отсутствуют данные о фактической проблеме, которая требует устранения посредством принятия проекта решения.</p> <p>В связи с этим в информационно-аналитической справке (пункт 1) департаменту-разработчику необходимо подробно и комплексно обосновать проблему, на решение которой направлено введение предлагаемого регулирования</p>	
2		Департамент развития предпринимательской деятельности	<p>В соответствии с пунктом 1 статьи 58 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. ветеринарно-санитарные меры применяются в отношении ввозимых на таможенную территорию Союза и перемещаемых по таможенной территории Союза товаров (в том числе товаров для личного пользования), включенных в единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утверждаемый Комиссией, а также в отношении объектов, подлежащих ветеринарному контролю (надзору).</p>	<p>Предложение отклонено</p> <p>В Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), включены товары из группы 29 ТН ВЭД ЕАЭС. Таким образом, включение лизина и его сложных эфиров, а также солей этих соединений в Единый перечень товаров,</p>

			<p>В этой связи для введения Коллегией ЕЭК ветеринарных мер в отношении нового вида товара путем внесения дополнений в приложение № 1 к ЕВТ, представляется необходимым первоначально внести изменения в части включения лизина и его сложных эфиров; солей этих соединений в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору) (далее – Единый перечень), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317, представив соответствующий проект для утверждения на уровне Совета ЕЭК.</p> <p>До внесения соответствующих изменений в Единый перечень принятие проекта решения является преждевременным.</p>	<p>подлежащих ветеринарному контролю (надзору) не требуется.</p> <p>Данный проект определяет ветеринарные меры для отдельной группы товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору).</p>
3		<p>Департамент развития предпринимательской деятельности</p>	<p>В соответствии с подпунктом «б» проекта Изменения, раздел 2 приложения № 1 к ЕВТ предлагается дополнить позицией 891, предусматривающей установление перечня ветеринарных мер, применяемых в отношении ввозимого на таможенную территорию Союза лизина и его сложных эфиров; солей этих соединений, классифицируемых в рамках товарной субпозиции 2922 41 ТН ВЭД ЕАЭС.</p> <p>При этом в соответствии с проектом Изменений в отношении ввозимого на таможенную территорию Союза лизина, его сложных эфиров и солей этих соединений предлагается ввести сразу все три возможных ветеринарных меры в виде: оформления ветеринарного сертификата, получения разрешения на их ввоз и включения</p>	<p>Предложение отклонено</p> <p>Учитывая негативные последствия, связанные с ввозом недоброкачественного лизина, требуется применение максимального перечня ветеринарных мер, применяемых при его ввозе на территорию Союза</p>

			<p>в реестр предприятий третьих стран организации и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранения такой продукции.</p> <p>Вместе с тем отмечаем, что в отношении позиции 89 раздела 2 приложения № 1 к ЕВТ «органические химические соединения (для применения в ветеринарии) из группы 29 ТН ВЭД ЕАЭС» установлена мера регулирования только в виде разрешения на ввоз на таможенную территорию Союза, выдаваемого уполномоченным органом государства – члена Союза, на территорию которого ввозится такой подконтрольный товар.</p> <p>В этой связи следует отметить, что в отношении лизина и его сложных эфиров; солей этих соединений проектом Изменений предлагается установить более жесткие меры регулирования.</p> <p>Кроме того, в информационно-аналитической справке не приведены сведения о наличии фактических рисков (включая статистические данные), подтверждающие обоснованность введения всех указанных мер ветеринарного регулирования.</p> <p>Учитывая изложенное, в отношении лизина и его сложных эфиров, солей этих соединений предлагается установить меры регулирования не более обременительные, что предусмотренные в отношении органических химических соединений (для применения в ветеринарии) из группы 29 ТН ВЭД ЕАЭС, то</p>	
--	--	--	---	--

			есть только в виде получения разрешения на ввоз.	
4		Департамент развития предпринимательской деятельности	<p>Следует отметить, что в отношении органических химических соединений (для применения в ветеринарии) из группы 29 ТН ВЭД ЕАЭС в действующей редакции ЕВТ предусмотрена сноска, согласно которой ветеринарный контроль в отношении товаров, предназначенных для Республики Казахстан (после присоединения к ВТО) и Российской Федерации, не осуществляется, и ни одна из мер, указанных в графах 4 – 6 настоящего перечня, не применяется.</p> <p>При этом отмечаем, что лизин и его сложные эфиры; солей этих соединений классифицируются в рамках товарной субпозиции 2922 41 ТН ВЭД ЕАЭС, входящей в товарную позицию 29 ТН ВЭД ЕАЭС.</p> <p>В этой связи подпункт «б» проекта Изменения после слов «лизин и его сложные эфиры; соли этих соединений» предлагается дополнить сноской «<5>», в соответствии с которой ветеринарный контроль в отношении товаров данной категории, предназначенных для Республики Казахстан и Российской Федерации, осуществляться не будет.</p>	<p>Предложение отклонено</p> <p>Учитывая негативные последствия, связанные с ввозом недоброкачественного лизина, требуется применение максимального перечня ветеринарных мер, применяемых при его ввозе на территорию Союза</p>
5		Департамент развития предпринимательской деятельности	<p>Проектом Изменения предлагается установить перечень ветеринарных мер, применяемых в отношении ввозимого на таможенную территорию Союза лизина и его сложных эфиров; солей этих соединений, независимо от целей их ввоза.</p>	<p>Предложение учтено</p> <p>«лизин и его сложные эфиры; соли этих соединений (для применения в ветеринарии)»</p>

			<p>Вместе с тем считаем, что при ввозе на таможенную территорию Союза лизина и его сложных эфиров, солей этих соединений в качестве расходных материалов, например, для научных исследований, применение в их отношении ветеринарных мер является нецелесообразным и избыточным.</p> <p>Например, постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2014 г. № 1096 предусмотрены меры налогового стимулирования ввоза для научных исследований L-аминокислот высокой степени чистоты (biochemistry grade), классифицируемых в соответствии с товарной подсубпозицией 2922 41 000 0 ТН ВЭД ЕАЭС «лизин и его сложные эфиры; соли этих соединений», аналоги которых на территории Российской Федерации не производятся.</p> <p>В этой связи подпункт «б» проекта Изменения после слов «лизин и его сложные эфиры; соли этих соединений» предлагается дополнить словами «(для применения в ветеринарии)» по аналогии с позицией 89 раздела 2 приложения № 1 к ЕВТ в отношении органических химических соединений.</p>	
6		Департамент развития предпринимательской деятельности	<p>В целях обеспечения правовой определенности наименование проекта решения предлагается изложить в следующей редакции:</p> <p>«О внесении изменения в раздел II приложения № 1 к Единым ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям, предъявляемым к товарам, подлежащим ветеринарному контролю</p>	<p>Предложение отклонено</p> <p>Предложение не является актуальным, поскольку подготовлен проект изменений, предусматривающий исключения раздела I</p>

			(надзору)». Следовательно, предлагается также внести аналогичные изменения в пункт 1 проекта решения и прилагаемый к проекту решения проект Изменения.	приложения № 1 к Единым ветеринарным требованиям
7		Департамент функционирования внутренних рынков	Согласно информационно-аналитической справке (далее – ИАС) целью принятия проекта решения Комиссии является выделение лизина и его солей, используемых в качестве компонента для производства кормовых добавок, в самостоятельную подгруппу товаров и определение отдельных мер регулирования, применяемых при их ввозе на территорию Евразийского экономического союза (далее – Союз). Вместе с этим, лизин включен в Перечень вкусоароматических химических веществ, разрешенных для применения при производстве пищевых ароматизаторов (Приложение № 19 к техническому регламенту Таможенного союза «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» (ТР ТС 029/2012)) и применяется в качестве добавки при производстве различных видов товаров (косметические средства, фармацевтика, кондитерские изделия и другие). Таким образом, в настоящее время при ввозе лизина для целей, предусмотренных ТР ТС 029/2012, на таможенную территорию уже требуется документ об оценке соответствия требованиям технических регламентов Союза,	Предложение отклонено Проект предусматривает применение ветеринарных мер только к лизину, применяемому в ветеринарии

			что позволяет обеспечить безопасность данного вида продукции в случае отсутствия доказательств иного.	
8		Департамент функционирования внутренних рынков	<p>В настоящее время в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору) (далее – Единый перечень) и в Приложение № 1 к Единым требованиям включены органические химические соединения (для применения в ветеринарии) из группы 29 ТН ВЭД, под которую подпадает и лизин. Действующие меры регулирования при ввозе данной продукции на территорию Союза предусматривают только наличие разрешения на ввоз лизина для применения в ветеринарии. Таким образом, проектом решения предлагается расширить применение ветеринарного контроля на внешней границе Союза к товарам, которые не включены в Единый перечень, а именно ко всему лизину и его сложным эфирам, солям этих соединений. В ИАС отсутствует обоснование необходимости введения предлагаемого дополнительного регулирования и недостаточности действующих мер (наличия разрешения на ввоз).</p>	<p>Предложение учтено Информационно-аналитическая справка дополнена запрашиваемой информацией</p>
9		Департамент функционирования внутренних рынков	<p>В ИАС указано, что ветеринарные риски лизина представлены химическими, генно-инженерными и микробиологическими факторами. Вместе с тем, отсутствуют сведения об оценке вероятности их реализации. Полагаем необходимым, как минимум, привести количество случаев выявления</p>	<p>Предложение учтено Информационно-аналитическая справка дополнена запрашиваемой информацией</p>

			<p>импортированного на территорию Союза лизина, сопровождаемого надлежащим образом оформленным разрешением на ввоз и при этом не соответствующего ветеринарным требованиям Союза.</p> <p>Введение дополнительных, по отношению к действующим, мер регулирования к ввозимому лизину непосредственно окажет влияние на оборот данного товара на внутреннем рынке Союза и может создать условия для возникновения на нем препятствий.</p> <p>Кроме того, введение дополнительных мер регулирования повлечет рост затрат на производство животноводческой продукции на территории Союза, что в конечном итоге отразится на цене продуктов питания для потребителей.</p> <p>Также, полагаем, что такие меры существенно ограничивают доступ поставщиков лизина на территорию Союза, что в свою очередь, может негативно повлиять на состояние конкуренции на товарных рынках государств-членов Союза.</p> <p>В ИАС не указывается, какой ущерб будет нанесен животноводческой отрасли государств-членов Союза вследствие удорожания лизина и насколько усиление действующего регулирования позволит сократить издержки от снижения ветеринарных «рисков» применения лизина.</p>	
10		Департамент функционирования внутренних рынков	В ИАС отсутствует информация о релевантном международном опыте. Указывается, что в международной практике аминокислоты	Предложение учтено Информационно-аналитическая справка

			являются неотъемлемой частью кормовых добавок и контролируются надзорными органами. Вместе с тем, как указано ранее, лизин и так является подконтрольным ветеринарному надзору товаром в составе 29 группы ТН ВЭД, что соответствует международному опыту. Доказательств того, что в международной практике лизин контролируется как отдельная целевая товарная позиция, не приведено. Также не имеется обоснований того, что лизин несет большие ветеринарные риски, чем другие товары из 29 группы ТН ВЭД. При этом в случае сопоставимости рисков в отношении ряда товаров целесообразно исходить из единообразия регулирования данных товаров.	дополнена запрашиваемой информацией
11		Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики	Считаем, что в пункте б) изменений, вносимых в приложение № 1 к Единым ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям, предъявляемым к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), для позиции 891 необходимо слова «из 2922 41» заменить словами «из 2922 41 000 0»	Предложение учтено