ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О порядках совершения действий национальных операторов,
уполномоченных операторов (органов) и контролирующих органов,
задействованных при осуществлении операций по замене и снятию
навигационных пломб в пути следования (перевозки) по территориям
государств – членов Евразийского экономического союза и
их последующему наложению без прекращения наблюдения
за объектом отслеживания, и случаях, при которых допускается замена
(снятие) навигационной пломбы в пути следования (перевозки)»
от 7 августа 2023 г. № 479**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О порядках совершения действий национальных операторов, уполномоченных операторов (органов) и контролирующих органов, задействованных при осуществлении операций по замене и снятию навигационных пломб в пути следования (перевозки) по территориям государств – членов Евразийского экономического союза и их последующему наложению без прекращения наблюдения за объектом отслеживания, и случаях, при которых допускается замена (снятие) навигационной пломбы в пути следования (перевозки)» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 27 июня по 27 июля 2023 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106047/ria_27062023.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Проект решения подготовлен в связи с необходимостью определения в соответствии с пунктами 1 – 3 статьи 10 Соглашения о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок от 19 апреля 2022 года (далее – Соглашение):

- порядка совершения действий национальных операторов, уполномоченных операторов (органов) и контролирующих органов, задействованных при осуществлении операций по снятию навигационных пломб в пути следования (перевозки) по территориям государств – членов Союза без прекращения наблюдения за объектом отслеживания и их последующему наложению, а также случаев, при которых допускается снятие навигационной пломбы в пути следования (перевозки) без прекращения наблюдения за объектом отслеживания (далее – проект Порядка снятия навигационных пломб);

- порядка совершения действий национальных операторов, уполномоченных операторов (органов) и контролирующих органов, задействованных при осуществлении операций по замене навигационной пломбы в пути следования (перевозки) объекта отслеживания, и случаи, при которых допускается замена навигационной пломбы в пути следования (перевозки) по территориям государств – членов Союза (далее – проект Порядка замены навигационных пломб).

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является определение для государств – членов Союза единых порядков действий национальных операторов, уполномоченных операторов (органов) и контролирующих органов, а также случаев, при которых допускается замена (снятие) навигационных пломб в пути следования (перевозки), что предусмотрено статьей 10 Соглашения.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **в целях минимизации рисков негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности проект решения нуждается в доработке** с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

В частности, указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- дополнения подпункта «а» пункта 3 проекта Порядка снятия навигационных пломб указанием на то, что проведение государственного контроля (надзора) осуществляется в случаях, определенных исходя из необходимости минимизации применения мер таможенного и иных видов государственного контроля в отношении товаров, перевозимых по таможенной территории Союза с применением навигационных пломб;

- определения в проекте Порядка замены навигационных пломб перечня случаев замены навигационной пломбы в пути следования (перевозки) объекта отслеживания по территориям государств – членов Союза.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Б.А. Сагинтаев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О порядках совершения действий национальных операторов, уполномоченных операторов (органов) и контролирующих органов, задействованных при осуществлении операций по замене и снятию навигационных пломб в пути следования (перевозки) по территориям государств – членов Евразийского экономического союза и их последующему наложению без прекращения наблюдения за объектом отслеживания, и случаях, при которых допускается замена (снятие) навигационной пломбы в пути следования (перевозки)»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 проекта Порядка снятия навигационных пломб навигационная пломба может быть снята без прекращения наблюдения за объектом отслеживания в случаях проведения государственного контроля (надзора) в случаях, определенных исходя из принципа выборочности форм и мер контроля, в том числе с использованием системы управления рисками.

Вместе с тем следует отметить, что в преамбуле к Соглашению в качестве одной из целей его заключения указано стремление к минимизации применения мер таможенного и иных видов государственного контроля в отношении товаров, перевозимых по таможенной территории Союза.

Кроме того, положениями пункта 4 статьи 2 Соглашения предусмотрено, что:

- при использовании навигационных пломб для отслеживания перевозок формы таможенного и иных видов государственного контроля, а также меры, обеспечивающие проведение такого контроля, в процессе перевозки объектов отслеживания по территориям государств-членов применяются по решению контролирующего органа в случаях, определенных исходя из принципа выборочности таких форм и мер, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях минимизации досмотра (осмотра) содержимого грузовых емкостей транспортных средств (абзац первый);

- информация, получаемая при отслеживании перевозок, используется в целях минимизации мер контроля со стороны таможенных и иных контролирующих органов (абзац шестой).

В этой связи подпункт «а» пункта 3 проекта Порядка снятия навигационных пломб предлагается изложить в следующей редакции:

«а) проведение государственного контроля (надзора) в случаях, определенных исходя из необходимости минимизации применения мер таможенного и иных видов государственного контроля в отношении товаров, перевозимых по таможенной территории Союза с применением навигационных пломб, а также из принципа выборочности форм и мер контроля, в том числе с использованием системы управления рисками;».

1.2. В соответствии с проектом Порядка замены навигационных пломб:

- замена навигационной пломбы в пути следования (перевозки) объекта отслеживания допускается в случае если контролирующим органом принято решение о замене используемой навигационной пломбы (пункт 4);

- решение о замене навигационной пломбы принимается контролирующим органом государства – члена Союза, на территории которого находится объект отслеживания (пункт 5).

Вместе с тем в соответствии с пунктом 3 статьи 10 Соглашения Комиссией должны быть определены случаи, при которых допускается замена навигационной пломбы в пути следования (перевозки) объекта отслеживания по территориям государств-членов.

Однако, считаем, что проектом решения и проектом Порядка замены навигационных пломб перечень таких случаев не определен, поскольку рассматривать в качестве определения такого случая указание на принятие решения контролирующего органа представляется необоснованным.

Кроме того, такой подход предоставляет необоснованную широту дискреции для должностных лиц контролирующих органов, что может привести к негативным последствиям для субъектов предпринимательской деятельности.

В этой связи в проекте Порядка замены навигационных пломб считаем необходимым **определить перечень случаев замены навигационной пломбы в пути следования (перевозки) объекта отслеживания по территориям государств – членов Союза.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны:

- декларанты товаров, помещаемых под таможенные процедуры;
- лица, принимающие участие в перевозках товаров в рамках взаимной торговли;
- контролирующие органы и их должностные лица;
- лица Союза, являющиеся перевозчиками, уполномоченными операторами (органами) и национальными операторами.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся декларантами товаров;
- лица, принимающие участие в перевозках товаров в рамках взаимной торговли;
- контролирующие органы и их должностные лица;
- лица Союза, являющиеся перевозчиками, уполномоченными операторами (органами) и национальными операторами.

По мнению департамента-разработчика, воздействие проекта решения на адресатов регулирования ожидается положительным ввиду того, что оно позволит полноценно применять отслеживание с использованием навигационных пломб в соответствии с Соглашением.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проектом решения предусматривается определение:

- действий национальных операторов, уполномоченных операторов (органов) и контролирующих органов, задействованных при осуществлении операций по снятию навигационных пломб в пути следования (перевозки) по территориям государств – членов Союза без прекращения наблюдения за объектом отслеживания и их последующему наложению;
- случаев, при которых допускается снятие навигационной пломбы в пути следования (перевозки) без прекращения наблюдения за объектом отслеживания;
- порядка совершения действий национальных операторов, уполномоченных операторов (органов) и контролирующих органов, задействованных при осуществлении операций по замене навигационной пломбы в пути следования (перевозки) объекта отслеживания, и случаев, при которых допускается замена навигационной пломбы в пути следования (перевозки) по территориям государств – членов Союза.

Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования обязательных правил поведения департаментом-разработчиком указано **надлежащим образом.**

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения является принципиальным элементом реализации механизма отслеживания перевозок, предусмотренного Соглашением, поскольку введение отслеживания перевозок

невозможно без определения порядков совершения таможенных операций, регулирующих отсылочные нормы Соглашения.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом** раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По информации департамента-разработчика, в качестве альтернативного варианта регулирования рассматривалась возможность определения положений проекта решения непосредственно в рамках Соглашения. Вместе с тем государствами – членами Союза был поддержан подход по установлению указанных норм в отдельном решении Коллегии Комиссии.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом рассмотрены альтернативные варианты предлагаемому регулированию**, а также обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения:

- не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, которые будут осуществлять перевозки товаров с использованием навигационных пломб;

- позволит реализовать Соглашение, одной из основных целей которого является минимизация применения мер таможенного и иных видов государственного контроля в отношении предусмотренных Соглашением товаров, перевозимых по таможенной территории Союза, которая позволит сократить длительность перевозок и, как следствие, связанные с этим издержки участников внешнеэкономической деятельности.

Полагаем возможным **согласиться** с указанным выводом департамента-разработчика.