

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в главу 45 Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)» от 23 марта 2022 г. № 387

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменения в главу 45 Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)» (далее соответственно – проект решения; ЕВТ), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 14 мая 2021 г. по 13 июля 2021 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104638/ria_14052021.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве основной проблемы, связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком обозначено, что практика применения 45 главы ЕВТ выявила наличие излишних требований, исполнение которых негативно влияет на условия ведения предпринимательской деятельности.

К числу требований, исполнение которых необоснованно затрудняет ввоз на таможенную территорию Союза и перемещение между государствами – членами Союза генетического материала кобелей, относятся:

- подтверждение благополучия по туберкулезу мест содержания кобелей-доноров, поскольку в государствах – членах Союза не проводятся программы по профилактике и (или) ликвидации туберкулеза у собак (псовых), в связи с чем указанное требование является обременительным по отношению к экспортирующей стране в сравнении с требованиями, установленными в государствах – членах Союза;

- проведение ежегодной вакцинации кобелей-доноров против инфекционных болезней, так как некоторые вакцины обеспечивают более продолжительный срок поддержания иммунитета;

- проведение обработок кобелей-доноров антигельминтными препаратами за 10 дней до отбора спермы из-за необходимости проведения дополнительных антигельминтных обработок, которые не согласуются с указаниями по применению антигельминтных средств;

- подтверждение отсутствия в сперме патогенных и токсикогенных микроорганизмов, не соответствующее международным рекомендациям Кодекса здоровья наземных животных Всемирной организации здравоохранения животных.

Выполнение излишних требований может создавать ограничения при внешней и взаимной торговле данной категорией товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору).

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

По информации департамента-разработчика, целью принятия проекта решения является исключение избыточных требований при ввозе на таможенную территорию Союза и перемещении по ней рассматриваемой категории подконтрольных товаров.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие направлено на исключение избыточных требований к ввозимому на таможенную территорию Союза и перемещаемому по таможенной территории Союза генетическому материалу кобелей.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Р.Б. Бекетаев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменения в главу 45 Единых
ветеринарных (ветеринарно-санитарных)
требований, предъявляемых к товарам,
подлежащим ветеринарному контролю (надзору)»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- субъекты предпринимательской деятельности и юридические лица государств – членов Союза, осуществляющие ввоз на таможенную территорию Союза и (или) перемещение между государствами – членами Союза генетического материала, полученного от кобелей;

- ветеринарные клиники, специализирующиеся на искусственном оплодотворении собак;

- кинологические объединения.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие контроль (надзор), за товарами, подлежащими ветеринарному контролю (надзору);

- субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие ввоз на таможенную территорию Союза и (или) перемещение между государствами – членами Союза генетического материала, полученного от кобелей.

Актуализация ЕВТ будет способствовать упрощению торговли товарами, подлежащими ветеринарному контролю (надзору).

Перечень адресатов регулирования, в том числе субъектов предпринимательской деятельности, указан департаментом-разработчиком в полном объеме, а воздействие, оказываемое на них регулированием, описано надлежащим образом.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проектом решения предусмотрено внесение следующих изменений в ЕВТ:

- отмена требования о подтверждении благополучия по туберкулезу мест содержания кобелей-доноров;
- отмена требования о необходимости проведения наблюдения в течение 15 дней за кобелями-донорами после отбора спермы;
- дополнение нормой о возможности ввоза спермы от кобелей-доноров, которые были привиты против инфекционных болезней более чем за 12 месяцев до отбора спермы, при условии подтверждения ветеринарным врачом, выдавшим ветеринарный сертификат, что срок поддержания иммунитета вакциной, составляющий более одного года, не истек, или лабораторно подтверждена напряженность иммунитета не менее 0,5 МЕ/мл (только для бешенства);
- отказ от необходимости проводить обработку антигельминтными препаратами за 10 дней до отбора спермы;
- отказ от необходимости подтверждения отсутствия в сперме кобелей-доноров патогенных и токсикогенных организмов.

Содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования, устанавливаемых проектом решения, департаментом-разработчиком указано в полном объеме.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком отмечено, что исключение излишних требований (подтверждение благополучия по туберкулезу мест содержания кобелей-доноров, отсутствие в сперме патогенных и токсикогенных микроорганизмов) упрощает процедуру ввоза на таможенную территорию Союза и перемещения по таможенной территории Союза спермы кобелей.

Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком надлежащим образом.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По информации департамента-разработчика, в качестве альтернативы был рассмотрен вариант сохранения действующих требований.

Вместе с тем, в адрес ЕЭК поступило обращение Российской кинологической федерации, в котором указано, что из-за наличия требований о подтверждении благополучия по туберкулезу мест содержания кобелей-доноров страны-экспортеры отказываются от поставок спермы кобелей в связи со сложностями выполнения данного требования, в связи с чем предлагается сократить перечень ветеринарных требований.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию, а также обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке в качестве финансово-экономических последствий для субъектов предпринимательской деятельности департаментом-разработчиком указано, что исполнение предлагаемых изменений в ЕВТ, не влечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Представляется возможным согласиться с данным выводом департамента-разработчика, поскольку проект решения направлен на исключение избыточных требований в отношении генетического материала кобелей и упрощение его ввоза на таможенную территорию Союза и перемещения между государствами – членами Союза.