

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на территорию Евразийского экономического союза воздушным транспортом

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Отсутствие у таможенных органов государств-членов Союза возможности заблаговременного определения необходимости проведения соответствующего контроля в отношении ввозимого товара и выборе форм контроля.

2. Цель регулирования:

Цели представления предварительной информации связаны с реализацией задач, возложенных на таможенные органы при совершении таможенных операций при прибытии воздушного судна. Использование предварительной информации позволит таможенным органам государств-членов Союза за счет проведения анализа с использованием системы управления рисками и принятия предварительных решений по выбору объектов и форм таможенного контроля до прибытия товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза решать задачи по обеспечению безопасности, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды от неблагоприятных последствий ввоза опасных товаров, а также контроля соблюдения запретов и ограничений.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Уполномоченные органы исполнительной власти государств-членов Союза

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Субъекты внешнеэкономической деятельности:

- авиационные перевозчики;
- уполномоченные экономические операторы;
- таможенные представители;
- декларант;
- иные заинтересованные лица, осуществляющие ввоз товаров на единую таможенную территорию Таможенного союза воздушным транспортом;
- таможенные органы государств-членов Союза.

Проектом решения предусмотрен порядок представления предварительной информации о товарах, ввозимых на территорию Евразийского экономического союза воздушным транспортом

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения установлена обязательность представления предварительной информации о товарах, ввозимых на территорию Евразийского экономического союза воздушным транспортом. Проектом решения определено:

дата введения обязательного представления предварительной информации;

вид транспорта, на котором перемещаются товары через таможенную границу Евразийского экономического союза, в отношении которых вводится обязательное представление предварительной информации;

состав сведений обязательной предварительной информации;

порядок действий должностных лиц таможенных органов в случае отсутствия обязательной предварительной информации в местах перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Евразийского экономического союза

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Подача предварительной информации позволит оптимизировать процедуры, связанные с регистрацией прибытия и убытия воздушных судов, то есть ускорение процедуры оформления воздушного судна, что в итоге приведет к экономии времени, ускорению товарооборота, привлечение меньшего количества персонала для проведения этих операций.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Одним из альтернатив решения указанной проблемы является увеличение количества сотрудников таможенных органов, и окон приема/выдачи. Однако по сравнению с предварительным информированием данное предложение является наиболее затратным для государственного бюджета Сторон, так как фонд оплаты труда дополнительного штата сотрудников таможенных органов существенно превышает единовременные издержки госбюджета на установление автоматизированной информационной системы и текущие издержки на ее обслуживание.

Также такой подход является не достаточно эффективным, поскольку сам контроль документов будет осуществляться с момента фактического прибытия перевозчика на пункт пропуска, что приведет к незначительному сокращению времени таможенного оформления по сравнению с предварительной проверкой документов.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения разработан в соответствии:

- со статьей 3 Соглашения о представлении и об обмене предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза, от 21 мая 2010 года. Данное Соглашение было принято в целях эффективного взаимодействия и координации деятельности таможенных органов государств-членов Союза в обеспечении таможенного

контроля за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми через таможенную границу Евразийского экономического союза;

- со статьей 42 Таможенного кодекса Таможенного союза.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках следующей сферы компетенции Комиссии – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения Комиссии является перемещение товаров на единую территорию Евразийской экономической комиссии воздушным транспортом.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

В настоящее время обязательное представление предварительной информации введено в отношении товаров, ввозимых автомобильным и железнодорожным транспортом. Таможенными службами государств-членов Союза реализованы различные способы подачи предварительной информации заинтересованными лицами, а именно:

- посредством информационного обмена данными между информационными системами;

- посредством Web-портала таможенных органов.

Основным направлением по доработке существующих информационных систем является изменения, связанные с составом предварительной информации для товаров, ввозимых воздушным транспортом.

Для снижения финансовых затрат таможенных органов государств-членов Союза и заинтересованных лиц Евразийской экономической комиссией разрабатывается рекомендация по структурам и формату предварительной информации о товарах, ввозимых на территорию Евразийского экономического союза воздушным транспортом. Следует отметить, что унификация структур и формата предварительной информации позволит решить вопросы полноты и корректности предварительной информации и послужит целям достижения единообразных правил представления предварительной информации о товарах независимо от места их перемещения через таможенную территорию Евразийского экономического союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Срок вступления в силу проекта решения – 1 ноября 2016 года, за исключением пункта 9 проекта, регламентирующего доработку информационных систем таможенных органов государств-членов Союза. Данный пункт вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты официального опубликования проекта решения.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Ускорение и упрощение совершения таможенных операций в части прибытия воздушного судна, автоматизация процедуры прибытия воздушного судна

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта

решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

В Европейском Союзе (ЕС) обязательное требование о предварительном информировании таможенных органов о ввозимых грузах введено с 01.01.2011. (в соответствии с количеством Директива ЕС 273/2009) для всех видов транспорта.

В соответствии с Постановлением Европейского парламента и совета N 48/2005 (поправки к Таможенному кодексу Европейского союза) и Постановлением Комиссии N 1875/2006 (поправки к положениям по применению Таможенного кодекса Европейского союза) все грузы, которые планируется ввозить на территорию Европейского союза, подлежат анализу рисков на предмет их безопасности еще до того, как груз будет ввезен на территорию Европейского союза.

Для предварительного информирования в таможенные органы страны ввоза подаются определенные данные в виде так называемой ввозной краткой декларации (entry summary declaration). Объем необходимых для обработки данных, а также время подачи декларации зависят от вида транспорта, в котором перемещаются товары.

В случае перевозки груза автомобильным транспортом такая декларация должна быть подана не менее чем за 1 час до его фактического прибытия на территорию ЕС, в случае железнодорожных перевозок - за 2 часа, при авиаперевозках - до фактического отправления воздушного судна (при длительных рейсах - как минимум за 4 часа до прибытия воздушного судна в ЕС). Подать эти данные можно только в электронном виде, используя Систему контроля импорта или новую компьютеризированную транзитную систему. Новую компьютеризированную транзитную систему (NCTS) можно использовать в случае, если данные будут подаваться вместе с транзитной декларацией или электронной книжкой МДП (TIR carnet).

Ответственность за подачу деклараций возлагается на лицо, фактически ввозящее товары на территорию ЕС, или лицо, взявшее на себя ответственность за перевозку товара на таможенную территорию ЕС, то есть перевозчик. Однако перевозчик имеет право заключить договор с любым иным лицом (доверенное лицо, представитель, брокерская фирма или получатель товара), в распоряжении которого имеется вся необходимая информация о грузе, а также которое имеет доступ к системе электронного декларирования соответствующей страны - участницы ЕС. При этом, представление ввозной краткой декларации иным лицом не избавляет перевозчика от ответственности. Перевозчик должен удостовериться, что ввозная краткая декларация была представлена в установленные сроки с указанием всех необходимых сведений в ней.

Ввозная краткая декларация не требуется при транспортировке электрической энергии, товаров, поступающих по трубопроводам, писем и почтовых отправлений, товаров, содержащихся в личном багаже пассажиров, грузов, для которых допускается устное таможенное декларирование.

Информация, содержащаяся ввозной краткой декларации, не делится на обязательные и необязательные сведения, и должна быть заполнена в полном объеме и включает 27 видов сведений:

1. Количество наименований товаров;
2. Уникальный номер перевозки;
3. Номер транспортного документа;
4. Отправитель;

5. Лицо, представляющее ввозную краткую декларацию;
6. Получатель;
7. Перевозчик;
8. Транспортное средство, на котором перемещаются товары, на границе;
9. Код первого места прибытия товаров на таможенную территорию ЕС;
10. Дата и время прибытия товаров в первое место прибытия товаров на таможенную территорию ЕС;
11. Коды государств по маршруту движения транспортного средства;
12. Вид транспорта на границе;
13. Место погрузки;
14. Код места разгрузки;
15. Описание товаров;
16. Код вида упаковки;
17. Количество упаковок;
18. Номер контейнера, если товары перемещаются в контейнере;
19. Номер наименования товара;
20. Код товара по Товарной номенклатуре;
21. Вес нетто (в кг);
22. Код метода уплаты транспортных сборов;
23. Код товара по Номенклатуре ООН для опасных грузов, если таковые перемещаются;
24. Номер пломбы;
25. Дата декларации;
26. Подпись или аутентификация лица, подающего декларацию;
27. Иные специфические сведения.

Если груз прибывает в таможенный орган без предварительной информации, переданной в электронную базу данных таможенных органов страны-импортера, перевозчик столкнется с более тщательным осмотром транспортного средства (груза) с использованием системы управления рисками, а также возможного простоя транспортного средства на границе. Законодательство ЕС требует даже возвращения автомобиля обратно к внешней границе ЕС, если предварительная информация представлена с опозданием.

На сегодняшний день таможенное оформление товаров без предварительной электронной информации не осуществляется

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.
15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.
16. Иная информация, относящаяся, по мнению Департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭКУ, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке

Проект решения был рассмотрен 28 августа 2013 года на Консультативном комитете по таможенному регулированию. По итогам рассмотрения одобрена целесообразность введения обязательного предварительного информирования о товарах, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза воздушным транспортом (протокол от 28 августа 2013 г. № 4-ВГ/КК).

В ходе подготовки проекта решения было проведено пять совещаний с представителями авиаперевозчиков, экспертами таможенных служб и органов государственной власти государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства (протоколы от 17.10.2013 г. № 19-5/пр, от 15.11.2013 г. № 19-6/пр, от 12.12.2013 № 19-8/пр, от 21.05.2014 № 19-3/пр, от 04.06.2014 № 19-4/пр).

На семнадцатом заседании Консультативного комитета по таможенному регулированию 11 ноября 2014 г. Департаменту таможенной инфраструктуры поручено провести повторное согласование со Сторонами в связи с изменениями полномочий государственных органов исполнительной власти в Республики Казахстан в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан «О реформе системы государственного управления Республики Казахстан от 06.08.2014 г. № 875». (протокол от 11 ноября 2014 г. № 9-ВГ/КК).

По итогам совещания, экспертов государств-членов Союза и ЕЭК, которое состоялось 12 марта 2015 года, проект решения был поддержан (протокол от 12.03.2015 19-10/пр).