

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в перечень табачной (никотинсодержащей) продукции» от 23 июня 2025 г. № 587

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в перечень табачной (никотинсодержащей) продукции» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенно-тарифного и нетарифного регулирования (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 24 апреля по 24 мая 2025 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://regulation.eaeunion.org/orv/3036/>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена не вполне точно.

Так, департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения был подготовлен в связи с поступившим уведомлением Министерства экономики Республики Беларусь о намерении ввести на территории Республики Беларусь с 1 декабря 2025 года маркировку средствами идентификации упакованных в потребительскую упаковку жидкостей для электронных систем курения, в том числе содержащихся в электронных системах курения, и нетабачных никотинсодержащих изделий (далее – жидкости для курения).

По итогам обсуждения предложения на площадке ЕЭК с участием уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС, исходя из особенностей производства и оборота данной категории товаров на территориях государств –

членов ЕАЭС, принято решение об установлении правил, условий и порядка маркировки данной категории товаров в соответствии с законодательством государств – членов ЕАЭС.

С учетом вышеизложенного, государства – члены ЕАЭС поддержали обоснованность внесения соответствующих изменений в перечень табачной (никотинсодержащей) продукции (приложение к Решению Совета ЕЭК от 23 апреля 2021 г. № 44).

Таким образом, фактическое содержание проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком описано недостаточно конкретно.

В этой связи департаменту-разработчику предлагается уточнить, что проблемой, в связи с наличием которой подготовлен проект решения является возникновение необходимости актуализации перечня табачной (никотинсодержащей) продукции, в том числе в части урегулирования вопросов маркировки жидкостей для курения средствами идентификации.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

В качестве основной цели принятия проекта решения департаментом-разработчиком указано обеспечение возможности маркировки жидкостей для курения на национальном уровне в рамках реализации положений Соглашения о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе от 2 февраля 2018 года, а также положений пункта 3 базовой технологической организационной модели системы маркировки товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе, утвержденной Решением Совета ЕЭК от 5 марта 2021 г. № 19.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции не окажет негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие направлено на обеспечение урегулирования в рамках права ЕАЭС вопроса о наличии возможности введения на национальном уровне маркировки жидкостей для курения и других видов табачной (никотинсодержащей) продукции, классифицируемых в рамках товарной позиции 2404 ТН ВЭД ЕАЭС.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Б.Т. Султанов

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Совета
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в перечень табачной
(никотинсодержащей) продукции»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны: субъекты предпринимательской деятельности (участники оборота маркированных товаров); потребители.

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан верно.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Департаментом-разработчиком указано, что адресатами регулирования являются субъекты предпринимательской деятельности (участники оборота маркированных товаров) и национальные операторы (администраторы) национальных компонентов информационных систем маркировки товаров.

По информации департамента-разработчика, в случае введения маркировки указанной в проекте решения продукции на национальном уровне у участников оборота возникнет обязанность по выполнению требований национального законодательства по маркировке жидкостей для курения.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень адресатов регулирования**, а также **надлежащим образом** описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения устанавливает право государств – членов ЕАЭС ввести маркировку жидкостей для курения средствами идентификации в соответствии с национальным законодательством.

Содержание проекта решения описано департаментом-разработчиком надлежащим образом.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения устанавливает право государств – членов ЕАЭС вводить маркировку товаров средствами идентификации на своей территории в соответствии с правилами, установленными в законодательстве этих государств – членов ЕАЭС.

Вместе с тем описание механизма разрешения проблемы и достижения цели регулирования департаменту-разработчику **предлагается доработать** с учетом необходимости конкретизации содержательного описания проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком указано, что возможность устранения имеющихся проблем правового регулирования альтернативным путем отсутствует.

Вместе с тем пункт 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику **необходимо дополнить сведениями о рассмотрении альтернативных вариантов** (как минимум, варианта сохранения действующего регулирования), **а также обосновать оптимальность** предусмотренного проектом решения варианта регулирования.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

Департамент-разработчик указал, что реализация проекта решения не повлечет дополнительных расходов **бюджета ЕАЭС**.

Вместе с тем департаменту-разработчику необходимо привести описание финансово-экономических последствий принятия проекта решения именно **для субъектов предпринимательской деятельности**, например, указав, что в случае введения на основании изменений в перечень табачной (никотинсодержащей) продукции, предусмотренных проектом решения, на национальном уровне маркировки жидкостей для курения и других видов табачной (никотинсодержащей) продукции, классифицируемых в рамках товарной позиции 2404 ТН ВЭД ЕАЭС, это повлечет для участников производства и оборота такой продукции соответствующие дополнительные расходы и издержки.