

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее соответственно - проект решения Совета Комиссии, Комиссия).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Уполномоченным органом по карантину растений Российской Федерации (письмо Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) от 06.05.2024 № ФС-ЮШ-3/9381) предложены изменения в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденные Решением Совета Комиссии от 30.11.2016 № 157 (далее соответственно – Единые требования) в части установления специальных карантинных фитосанитарных требований к подкарантинной продукции в отношении возбудителя антракноза земляники (*Colletotrichum acutatum*).

Изменения в Единые требования сформированы на основании правоприменительной практики уполномоченного органа Российской Федерации и анализа международных научных публикаций об обнаружениях *Colletotrichum acutatum* на растениях яблони (*Malus* spp.) и груши (*Pyrus* spp.) в Европе, США, Корею, цветочных растений и растений Южной Америки и Африки (растения сем. Протеиновые, асплатус), Австралии (анемона, папайя, земляника, гревиллея), Новой Зеландии (олеандр, груша), Португалии (олива) и т.д.

Справочно:

*В связи с выявлением антракноза земляники (*Colletotrichum acutatum*) при поставках саженцев яблони бельгийского происхождения, в целях сохранения фитосанитарного благополучия и предотвращения распространения указанного объекта на территории Российской Федерации с 15 ноября 2018 г. Россельхознадзором запрещен ввоз в Россию посадочного материала из бельгийского питомника ARBOR.*

C. acutatum - полифаг, поражающий широкий круг растений, более чем 40 семейств, в том числе бобовые, овощные, фруктовые, древесно-кустарниковые и травянистые. Очень пластичный вид, гриб образует множество рас, патогенных для различных культур.

Наиболее вероятными путями проникновения инфекции являются ввоз пораженного посадочного материала, растений и плодов. Болезнь опасна еще тем, что

после проникновения в растение патоген прекращает свое развитие до определенного периода и симптомы заражения могут не проявляться в течение нескольких лет.

Все чаще в мире *C. acutatum* выявляется на различных растениях-хозяевах.

В Европе преобладает комплекс видов *Colletotrichum acutatum* [Baroncelli et al. 2014; Amaral Carneiro and Baric 2021], еще в 2012 году появились сообщения о выявлении *C. acutatum* на растениях яблони (*Malus domestica*) итальянского происхождения, который вызывает горькую гниль плодов в послеуборочный период [Mari M, Guidarelli M, Martini C, Spadoni A. First Report of *Colletotrichum acutatum* Causing Bitter Rot on Apple in Italy. Plant Dis. 2012 Jan].

Также в Италии данный вид распространен на гранате (*Punica granatum* L.). Первично заражение происходит во время вегетации. Наибольший ущерб приходится на стадию хранения собранного урожая [Mincuzzi, Annamaria et al. First report of *Colletotrichum acutatum sensu stricto* causing postharvest rot on pomegranate fruit in Italy. Journal of Plant Pathology 99 (2017), Mincuzzi, A.; Sanzani, S.M.; Palou, L.; Ragni, M.; Ippolito, A. Postharvest Rot of Pomegranate Fruit in Southern Italy: Characterization of the Main Pathogens. J. Fungi 2022, 8].

C. acutatum, является серьезной болезнью в среднеатлантических и южных районах США. Вспышки заболеваний могут возникать быстро, а потери могут быть серьезными, особенно в условиях продолжительной теплой и влажной погоды. Могут поражаться несколько видов-хозяев, однако основными хозяевами являются яблоня и груша. [A. R. Biggs, Professor, West Virginia University, Kearneysville Tree Fruit Research and Education Center, P.O. Box 609, Kearneysville, and Stephen S. Miller, Research Horticulturist, USDA-ARS, Appalachian Fruit Research Station, 45 Wiltshire Rd., Kearneysville 25430].

Согласно литературным данным ущерб от заражения горькой гнилью плодов яблок во время хранения, возбудителем которой является *C. acutatum*, составляет от 5 до 20% [Zhang R, Wang SF, Cui JQ, Sun GY, Gleason ML. First Report of Bitter Rot Caused by *Colletotrichum acutatum* on Apple in China. Plant Dis. 2008 Oct, Borve, Jorunn and Arne Stensvand. *Colletotrichum acutatum* Found on Apple Buds in Norway. Plant Health Progress 8 (2007)].

Вид *C. acutatum sensu stricto*, являющийся голотипом вида *Colletotrichum acutatum*, встречается преимущественно в Океании и Австралии, а также все чаще проявляется на растениях оливы в ряде средиземноморских стран.

Публикации данных об обнаружениях *C. acutatum* с подтверждением генетическими методами относятся в основном к цветочным растениям и растениям Южной Америки и Африки (растения сем. Протейные, асплатус), Австралии (анемона, папайя, земляника, гревиллея), Новой Зеландии (олеандр, груша), Португалии (олива).

Груша азиатская [*Pyrus pirifolia* (NL Burm.) Nakai] выращивается преимущественно в странах Азии, относящихся к умеренному поясу. В Корею растение широко культивируется, как одно из важных фруктовых деревьев. Симптомы антракноза часто наблюдались на плодах азиатских груш, выращенных в Наджу, Сонхване и Пхёнтэке в Корею, во время обследования заболеваний во время сбора плодов в октябре с 2000 по 2005 год. Симптомы проявлялись в виде впадных

круглых коричневых пятен на плодах деревьев на ранней стадии. На более поздней стадии развития заболевания поражения приобрели темно-коричневый цвет и увеличились в размерах. Сильно больные плоды полностью сгнили. Заболеваемость в исследованных местах достигала до 2% зараженных плодов [Kim WG, Hong SK, Park YS. Occurrence of Anthracnose on Fruits of Asian Pear Tree Caused by *Colletotrichum acutatum*. Mycobiology. 2007].

Ввиду больших объемов импорта семечковых культур из стран, где широко распространен *C. acutatum*, целесообразно установление специальных карантинных фитосанитарных требований к растениям и плодам яблони (*Malus spp.*) и груши (*Pyrus spp.*) в отношении возбудителя антракноза земляники (*Colletotrichum acutatum*).

Справочно:

C. Acutatum – распространен в следующих странах: Австрия, Бельгия, Болгария, Чехия, Дания, Финляндия, Франция, Германия, Венгрия, Ирландия, Италия, Литва, Мальта, Черногория, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Россия, Сербия, Словения, Испания, Швеция, Швейцария, Англия. Азия: Китай, Индия, Индонезия, Израиль, Япония, Республика Корея, Малайзия, Непал, Шри-Ланка, Таиланд, Тайвань. Африка: Египет, Эфиопия, Кения, Нигерия, ЮАР, Танзания, Зимбабве. Северная Америка: Канада, США. Центральная Америка и Карибский бассейн: Коста-Рика, Доминиканская Республика. Южная Америка: Аргентина, Белиз, Бразилия, Колумбия, Эквадор, Венесуэла. Океания: Австралия, Новая Зеландия, Вануату.

Вместе с тем, проект решения Совета Комиссии, также включает редакционные правки, сформированные в соответствии с комментариями Департамента таможенно-тарифного и нетарифного регулирования Комиссии (служебная записка от 18.07.2024 № 13-12988/Э) в части излишнего использования в качестве исключения позиции 0602 90 100 0 ТН ВЭД ЕАЭС в таблице 1 Единых требований, исходя из наименований подкарантинной продукции.

Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер подготовлен проект решения Совета Комиссии, направленный на совершенствование норм Единых требований.

2. Цель регулирования: обеспечение охраны растений, растительных продуктов и таможенной территории Союза от проникновения на нее и распространения на ней карантинных объектов, совершенствование применяемых карантинных фитосанитарных требований.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: государства-члены, субъекты предпринимательской деятельности, население (потребители) государств-членов, участники внешней экономической деятельности, хозяйствующие субъекты, субъекты предпринимательской деятельности в государствах – членах Союза осуществляющие производство, перемещение, хранение, переработку и реализацию подкарантинной продукции, экспортеры, осуществляющие экспортные поставки из государств-членов Союза в третьи страны.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием: действие проекта решения Совета Комиссии направлено на обеспечение карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза, совершенствование деятельности уполномоченных органов по карантину растений государств-членов

Союза, участников внешнеэкономической деятельности, являющихся импортерами и экспортерами подкарантинной продукции, субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих, производство, перемещение, хранение, переработку, реализацию подкарантинной продукции, в том числе использующих ее в собственном производстве.

Внесение изменений в Единые требования будет способствовать повышению эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами государств – членов Союза и уровня защиты таможенной территории Союза от заноса и распространения *S. acutatum*, обеспечит стабильность карантинной фитосанитарной обстановки на территории Союза, а также сохранение свободных от карантинных объектов зон, мест и участков производства подкарантинной продукции и создаст благоприятные условия для ее производства субъектами предпринимательской деятельности на таможенной территории Союза. Это позволит наращивать производство растительной продукции в государствах – членах Союза, одновременно решать проблемы продовольственной безопасности и импортозамещения продовольственных товаров, благодаря стабильности карантинной фитосанитарной обстановки, повысить экспортные возможности государств – членов Союза.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения Совета Комиссии устанавливается требование к происхождению из зон, мест и (или) участков свободных от антракноза земляники (*Colletotrichum acutatum*) саженцев, подвоев, черенков и свежих плодов яблони (*Malus spp.*) и груши (*Pyrus spp.*).

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой): совершенствование Единых требований с учетом правоприменительной практики и конкретизация специальных требований к отдельным видам подкарантинной продукции в отношении антракноза земляники (*Colletotrichum acutatum*) позволит повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Союза и таможенной территории Союза, и как следствие, обеспечит надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза и минимизирует необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

В соответствии с пунктом 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года Единые требования утверждаются Комиссией и внесение изменений в данный нормативный правовой акт относится к полномочиям Комиссии.

В качестве альтернативного варианта предлагаемым изменениям можно сохранить действующее регулирование, в связи с чем значительно возрастают фитосанитарные риски заноса на таможенную территорию Союза и распространение

на ней вредных организмов, имеющих карантинное значение для государств-членов Союза, что может привести к дестабилизации карантинной фитосанитарной обстановки на таможенной территории Союза, потери экспортного потенциала государств-членов Союза, возникновению дополнительных требований у третьих стран к импортируемой подкарантинной продукции с таможенной территории Союза, дополнительным затратам производителей подкарантинной продукции связанным с локализацией и ликвидацией карантинных объектов.

Отсутствие единообразного регулирования на наднациональном уровне может привести к введению на национальном уровне дополнительных требований к подкарантинной продукции, не предусмотренных Едиными требованиями, что создаст препятствия для ввоза на таможенную территорию Союза и свободного перемещения в рамках Союза подкарантинной продукции и не соответствует целям Союза и принципам его функционирования.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК: проект решения Совета Комиссии разработан в целях реализации пункта 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, пункта 55 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК: проект решения Совета Комиссии подготовлен в рамках полномочий Евразийской экономической комиссии в сфере карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения Совета Комиссии не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Казахстан в связи с тем, что карантинная фитосанитарная экспертиза в этом государстве-члене осуществляется за счет государственных средств. В Республике Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республике и Российской Федерации субъекты предпринимательской деятельности могут понести незначительные расходы, связанные с проведением карантинной фитосанитарной экспертизы, размер которых не сопоставим с экономическим ущербом в случае заноса и акклиматизации карантинных объектов на таможенную территорию Союза.

Вместе с тем, совершенствование карантинных фитосанитарных требований, в том числе специфичных для подкарантинной продукции, позволит исключить необоснованные препятствия при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией и сократить необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу: проект решения Совета Комиссии вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования: вступление в силу проекта решения Совета Комиссии позволит:

- обеспечить надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности территории Союза;
- минимизировать риски заноса и распространения антракноза земляники (*Colletotrichum acutatum*) при международной торговле с третьими странами и взаимной торговле между государствами-членами Союза;
- унифицировать процедуру карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и территории Союза;
- обеспечить проведение согласованной политики в сфере карантинных фитосанитарных мер в Союзе;
- минимизировать необоснованные препятствия при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией;
- обеспечить сохранение зон, мест и участков производства, свободных от антракноза земляники (*Colletotrichum acutatum*) на территориях государств – членов Союза, что позволит повысить экспортные возможности государств – членов Союза благодаря сохранению стабильности карантинной фитосанитарной обстановки, складывающейся на территории Союза, а также создать благоприятные условия для производителей подкарантинной продукции различных форм собственности.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости): предлагаемый проект решения Совета Комиссии гармонизирован с положениями Международной конвенции по карантину и защите растений, международных и региональных стандартов по фитосанитарным мерам.

Фитосанитарные требования государств и интеграционных объединений в мире постоянно меняются, основой чему служит проведение анализов фитосанитарных рисков в отношении вредных объектов и современные исследования аграрной науки, результаты которых приводят к пересмотру фитосанитарных мер в соответствии с положениями Соглашения ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер и Международной конвенции по карантину и защите растений на постоянной основе.

В Европейском союзе Регламент Комиссии (ЕС) 2019/2072 от 28 ноября 2019 г., устанавливающий единые условия для реализации Регламента Европейского Парламента и Совета ЕС 2016/2031 от 26 октября 2016 г. в отношении защитных мер против вредителей растений.

Результаты правоприменительной практики уполномоченных органов наработанной в ходе осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора), фитосанитарной сертификации и других мероприятий по карантину растений, а также анализ научных публикаций и современные исследования в сфере карантина и защиты растений научно-исследовательских организаций государств-членов послужили основой для подготовки данного проекта изменений.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии был размещен на официальном сайте Союза для публичного обсуждения на 60 календарных дней с 3 октября 2024 года.

В соответствии с пунктом 149 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент) в отношении проектов решений Комиссии в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер составление и размещение на Правовом портале опросного листа не требуется.

Место размещения проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106930/ria_17092024

Предложения к проекту решения Совета Комиссии, а также информационно-аналитической справке было возможно направить с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, на бумажном носителе или по электронной почте в период с 3 октября 2024 года по 2 декабря 2024 года.

О размещении проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки извещены лица, перечисленные в пункте 156 Регламента работы Комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98 и члены Рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, состав которой утвержден Решением Коллегии Комиссии от 31 марта 2015 года № 25.

В ходе публичного обсуждения предложение технического содержания поступило от Департамента развития интеграции (служебная записка от 27.11.2024 № 06-21023/Э), которое было учтено.

Сводная информация о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Совета в рамках оценки регулирующего воздействия опубликована, на официальном сайте Союза: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106930/ria_17092024

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Комиссии от 20.12.2024 № 559.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Изменения в Единые требования и проект решения Совета Комиссии одобрены на заседаниях Рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» при Подкомитете по карантинным фитосанитарным мерам Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер 30.05.2024 (протокол от № 17-58/пр), 29.08.2024 (протокол от № 17-100/пр) и 27.03.2025 (№ 17-36/пр).