

ОПРОСНЫЙ ЛИСТ
для проведения публичного обсуждения проекта решения
Евразийской экономической комиссии в рамках оценки
регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «О формировании и ведении реестра химических веществ и смесей Евразийского экономического союза, нотификации новых химических веществ»

I. Информация о способе направления заполненного опросного листа, сроках публичного обсуждения проекта решения ЕЭК и ответственном сотруднике департамента, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК¹

Сроки заполнения опросного листа (проведения публичного обсуждения проекта решения ЕЭК):

Начало: «18» февраля 2021 г.
Окончание: «1» апреля 2021 г.

Способ направления заполненного опросного листа:
с использованием соответствующего сервиса официального сайта Евразийского экономического союза, на бумажном носителе или по электронной почте.

Информация для представления участниками публичного обсуждения своих предложений (сотрудник департамента, ответственный за подготовку проекта решения (далее – департамент-разработчик)):

Фамилия, имя, отчество: Зуевская Анна Евгеньевна
Должность заместитель начальника отдела технического регулирования и стандартизации Департамента технического регулирования и аккредитации

Телефон +7(495) 669-24-00 (доб. 3121)

Ссылка на сервис официального сайта <http://www.eaeunion.org>

Почтовый адрес (адрес электронной почты)
для направления участниками публичного обсуждения заполненных опросных листов
dept_techregulation@eecommission.org

**II. Информация об участнике публичного обсуждения
проекта решения ЕЭК, заполнившем опросный лист²**

Наименование юридического лица либо фамилия, имя, отчество физического лица (в том числе зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), представивших предложения	Республиканский союз промышленников и предпринимателей (г. Минск, Республика Беларусь)
Сфера деятельности субъекта предпринимательской деятельности или физического лица, представивших предложения	Некоммерческая деятельность
Фамилия, имя, отчество ответственного за контакты лица (для юридического лица)	Самкин Игорь Викторович
Номер телефона	+375296509199
Адрес электронной почты	i.samkin@rspp.by

**III. Обязательные вопросы для заполнения
участником публичного обсуждения²**

1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?	Реестр химических веществ и смесей Евразийского экономического союза и вопросы нотификации являются составляющими элементами технического регламента ТР ЕАЭС 041/2017 «О безопасности химической продукции». Без принятия проекта решения ЕЭК выполнение требований ТР ЕАЭС 041/2017 невозможно.
2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.	Соответствует. Принятие проекта решения ЕЭК необходимо для реализации положений ТР ЕАЭС 041/2017.
3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.	Полагаем, что департамент-разработчик точно определил группу лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым

регулированием: изготовители (уполномоченные изготовителем лица) и импортеры химической продукции, уполномоченные органы (организации), которые будут осуществлять оценку соответствия химической продукции требованиям ТР ТС 041/2017.

4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий.

Принятие проекта решения ЕЭК позволит создать единую базу химических веществ Евразийского экономического союза и ввести единые на всей территории ЕАЭС требования к химической продукции.

5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)?
Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования. Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.

Классификация химических веществ, предложенная департаментом-разработчиком в Приложении №7 к проекту Решения ЕЭК, не гармонизирована с классификацией, принятой в Европейском союзе. В этой связи субъекты предпринимательской деятельности в сфере внешней торговли со странами ЕС будут вынуждены нести определенные издержки, связанные с переклассификацией химических веществ.

6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?

Классификация никотина (позиция 13 в Таблице 6 Приложения №7 к проекту решения ЕЭК) не гармонизирована с европейским законодательством в сфере химического регулирования (REACH).

7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования?

Механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, обеспечит выполнение требований ТР ЕАЭС 041/2017.

8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период необходим и почему?

Считаем, что переходный переход необходим в целом для введения столь масштабного и нового регулирования химической продукции в Евразийском экономическом союзе, в особенности для вступления в силу основного документа – ТР ЕАЭС 041/2017.

9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.

В законодательстве Европейского союза, как и многих других стран, никотин согласно критериям Согласованной на глобальном уровне системы классификации опасности и маркировки химической продукции определен как вещество острой токсичности (класс 2), вызывающее раздражение кожи (класс 2), повреждающие глаза (класс 1), хронической токсичности в водной среде (класс 2). В проекте решения ЕЭК никотин классифицирован как вещество, воздействующее на репродуктивную функцию (класс 2). Принимая классификацию, предложенную в проекте Решения ЕЭК государства-члены ЕАЭС признают, что потребление никотина, содержащегося не только в табачных изделиях, но и в пищевых продуктах - овощах семейства пасленовых (помидор, баклажан, кабачок, картофель и др.), а также в лекарственных средствах никотинозамещающей терапии (никотиновые спреи, пластыри, жевательные резинки с никотином) приводит с серьезнейшим последствиям для здоровья человека. В качестве таких последствий в проекте решения ЕЭК обозначены: «нарушение менструальной функции, самопроизвольный аборт, преждевременная менопауза, роды мертвым плодом и бесплодие». Даже принимая во внимание тот факт, что пищевая продукция и лекарственные средства не являются объектами технического регулирования ТР ЕАЭС 041/2017, считаем, что классификация никотина как репротоксиканта (класс 2) как минимум не логична и не последовательна с точки зрения достижения целей регулирования. Подобные нарушения в организме человека могут возникнуть вследствие потребления табачных изделий. В этой связи было бы целесообразно говорить не о вреде никотина, а о вреде потребления табачных изделий, которые, во-первых, уже являются объектом регулирования технического регламента Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию» (ТР ТС 035/2014), где содержание никотина в сигаретах ограничено 1 мг/сиг. Во-вторых, в каждом государстве-члене ЕАЭС существуют нормативные правовые акты, запрещающие или ограничивающие потребление табачных изделий. Однако, указанные сферы законодательства не имеют ничего общего с вопросами химического регулирования.

Учитывая изложенное, считаем необходимым привести классификацию никотина в соответствие с основной международной практикой и исключить позицию 13 из Таблицы 6 Приложения №7 к проекту решения ЕЭК).

IV. Дополнительные вопросы для заполнения участником публичного обсуждения (заполняется при наличии информации у лица, заполнившего опросный лист)⁴

11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность).
12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК, и ее основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку.
13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения предпринимательской деятельности. Приведите обоснование по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние количественно (в денежных средствах или трудозатратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.).
Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения ЕЭК (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды издержек и количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)?
14. В отношении положений, указанных Вами в пункте 13 опросного листа, пожалуйста, выберите следующее:
- указанное положение противоречит целям регулирования или существующей проблеме либо не способствует достижению целей регулирования;
- имеет характер технической ошибки, создает правовую неопределенность или содержит смысловое (логическое) противоречие;
- приводит к избыточным действиям или, наоборот, необоснованно ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности;
- создает существенные риски для ведения предпринимательской деятельности;
- способствует возникновению необоснованных прав органов власти или их должностных лиц либо допускает возможность избирательного применения правовых норм по их усмотрению;
- приводит к невозможности совершения субъектами предпринимательской деятельности действий по выполнению обязательных требований проекта решения ЕЭК (например, в связи с отсутствием инфраструктуры,

- организационных или технических условий, информационных технологий) либо предусматривает исполнение регуляторных требований не самым оптимальным способом (например, на бумажном носителе, а не в электронном виде);
- способствует необоснованному изменению экономической ситуации в какой-либо отрасли или нескольких связанных отраслях;
- V не соответствует обычаям делового оборота, сложившимся в отрасли, либо существующим международным практикам регулирования ведения бизнеса.

¹ Раздел заполняется департаментом-разработчиком проекта решения ЕЭК.

² Раздел заполняется участником публичного обсуждения.

³ При ответе на вопросы раздела участником публичного обсуждения могут учитываться: положения проекта решения ЕЭК, публичное обсуждение которого проводится; содержание информационно-аналитической справки к проекту решения ЕЭК, подготовленной департаментом-разработчиком, а также соответствие ее содержания правилам составления информационно-аналитической справки, предусмотренным Правилами внутреннего документооборота и взаимодействия между департаментами Евразийской экономической комиссии, утвержденными Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии.

Раздел заполняется участником публичного обсуждения посредством ответов на вопросы опросного листа. Дополнительные замечания и предложения по проекту решения ЕЭК, информационно-аналитической справке участник публичного обсуждения может представить в пункте 9 опросного листа.

В пункте 10 опросного листа могут приводиться дополнительные вопросы, относящиеся к проекту решения ЕЭК, необходимые, по мнению департамента-разработчика, для получения экспертной оценки проекта решения ЕЭК.

⁴ Раздел не является обязательным к заполнению и заполняется лишь при наличии информации и желания участника публичного обсуждения.