

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Коллегии Евразийской
экономической комиссии «О внесении изменений в Единые ветеринарные
(ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам,
подлежащим ветеринарному контролю (надзору)» на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору) определяют требования к готовым кормам для непродуктивных животных (кошки и собаки). Вместе с тем, отсутствуют требования к сырью животного происхождения из которого изготавливаются готовые корма для непродуктивных животных и пушных зверей. Данная ситуация негативно сказывается на отечественных производителях кормов для непродуктивных животных и пушных зверей, которые не могут обеспечить производственные мощности необходимым ассортиментом кормовых материалов животного происхождения. В настоящее время производители готовых кормов вынуждены использовать в собственном производстве мясное сырье, которое по показателям безопасности полностью соответствует техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», что в конечном итоге повышает стоимость продукции. По некоторым видам кормов использование пищевого сырья в производстве готовых кормов делает их цену не конкурентной по сравнению с импортными аналогами.

2. Цель регулирования:

Целью принятия проекта решения Комиссии является установление единых ветеринарных требований к непищевому сырью, для снятия избыточных барьеров при закупках сырья животного происхождения и обеспечения производственных мощностей сырьем используемым для производства готовых кормов для непродуктивных животных и пушных зверей.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Уполномоченные органы государств-членов; субъекты предпринимательской деятельности, население (потребители) государств-членов; юридические лица (потребители) государств-членов, субъекты предпринимательской деятельности,

занимающиеся производством и реализацией готовых кормов для непродуктивных животных.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Адресатами регулирования являются:

уполномоченные органы государств – членов, дающие разрешение на ввоз, а также выдающие ветеринарные сопроводительные документы на перемещение непищевого сырья животного происхождения;

субъекты предпринимательской деятельности, занимающиеся производством и реализацией непищевого сырья животного происхождения.

У уполномоченных органов государств – членов появляется основание на выдачу ветеринарных сопроводительных документов на переработку мясного сырья, не соответствующего требованиям к пищевой продукции, но соответствующее требованиям, установленным едиными ветеринарными требованиями.

Субъекты предпринимательской деятельности смогут использовать для производства готовых кормов для непродуктивных животных мясное сырье, не соответствующее требованиям к пищевой продукции, но соответствующее требованиям, установленным едиными ветеринарными требованиями.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проект изменений предусматривает установление следующих ветеринарных требований для подконтрольной продукции:

Животные, от которых получено непищевое сырье, предназначенное для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей, подлежат предубойному ветеринарному осмотру, а туши, головы и внутренние органы от них - послеубойной ветеринарно-санитарной экспертизе.

Непищевое сырье должно иметь маркировку на упаковке или полиблоке. Этикетка должна быть наклеена на упаковку способом, исключающим возможность вторичного использования этикетки. В случае если конструкция упаковки не предотвращает ее несанкционированное вскрытие, этикетка должна быть размещена на упаковке таким образом, чтобы любое вскрытие упаковки приводило к нарушению целостности этикетки.

Непищевое сырье, предназначенное для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей, должно быть получено при убойе и переработке животных, происходящих из хозяйств или на административных территориях, официально свободных от следующих заразных болезней животных:

для всех животных (кроме птиц):

- ящура - в течение последних 12 месяцев в стране или административной территории в соответствии с регионализацией;
- сибирской язвы - в течение последних 20 дней в хозяйстве.

Крупный рогатый скот:

- чумы крупного рогатого скота, контагиозной плевропневмонии (в случае экспорта легких) - в течение последних 24 месяцев в стране или административной территории в соответствии с регионализацией;

- губкообразная энцефалопатия крупного рогатого скота – сырье, происходит из стад, благополучных по губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота, и не принадлежат к потомству животных больных губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота; для кормления животных не использовались белки, полученные от жвачных животных, за исключением компонентов, использование которых допускается Кодексом МЭБ; животные перед убоем не были оглушены с помощью механизма, вводящего сжатый воздух или газ в черепную коробку животных, и не были подвергнуты проколу головного мозга; у туш животных материалы специфического риска были удалены в соответствии с рекомендациями Кодекса МЭБ.

Овцы и козы:

- скрепи овец – в соответствии с рекомендациями Кодекса МЭБ;
- чумы мелких жвачных – в течение последних 36 месяцев в стране или административной территории в соответствии с регионализацией;
- чумы крупного рогатого скота – в течение последних 24 месяцев в стране или административной территории в соответствии с регионализацией.

Свины:

- африканской чумы свиней – в течение последних 36 месяцев на территории страны или административной территории в соответствии с регионализацией;
- везикулярной болезни свиней – в течение последних 24 месяцев на территории страны или административной территории в соответствии с регионализацией или в течение последних 9 месяцев, где проводился "стэмпинг аут" на территории страны или административной территории в соответствии с регионализацией;
- классической чумы свиней – в течение последних 12 месяцев в стране или административной территории в соответствии с регионализацией;
- болезнь Ауески (псевдобешенство) – на территории страны, в соответствии с рекомендациями Кодекса МЭБ в случае ввоза (перемещения) голов и внутренних органов;

Птица:

- высокопатогенного гриппа птиц – в течение последних 12 месяцев на территории страны или административной территории в соответствии с регионализацией или в течение последних 3 месяцев на территории страны или административной территории в соответствии с регионализацией при условии соблюдения соответствующих требований МЭБ («стэмпинг аут», дезинфекция, эпизоотический контроль) и птица, от которой получено мясо и сырые мясопродукты, содержалась в хозяйстве, не имеющем ограничения по гриппу птиц подлежащему обязательной декларации;

- болезни Ньюкасла – в течение последних 12 месяцев на территории страны или административной территории в соответствии с регионализацией или в течение последних 3 месяцев при проведении «стэмпинг аут» на территории страны или административной территории в соответствии с регионализацией при условии соблюдения соответствующих требований МЭБ (дезинфекция и эпизоотический контроль) при отрицательных результатах эпизоотического контроля.

Лошади:

- африканской чумы лошадей – в течение последних 24 месяцев на территории страны или административной территории в соответствии с регионализацией;

- сапа – в течение последних 36 месяцев на территории страны или административной территории в соответствии с регионализацией;

- инфекционной анемии лошадей – в течение последних 3 месяцев на территории хозяйства;

- эпизоотического лимфангоита – в течение последних 2 месяцев на территории хозяйства не было зарегистрировано случаев болезни.

Кролики:

- геморрагической болезни кроликов – в течение последних 60 дней перед убоем в хозяйстве не было зарегистрировано случаев болезни.

Сырье, предназначенное для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей получено от свиных туш, которые были исследованы с отрицательным результатом на трихинеллез или подвергнутых заморозке.

К ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) перемещению между государствами-членами не допускается, непищевое мясное сырье полученное от туш:

- имеющих при послеубойной ветеринарно-санитарной экспертизе изменения, характерные для заразных болезней, поражения гельминтами, а также при отравлениях различными веществами;

- подвергнутых дефростации в период хранения;

- имеющих признаки порчи;

- имеющих температуру в толще мышцы выше минус 18 градусов Цельсия для замороженного непищевого мясного сырья, и выше плюс 4 градусов Цельсия - для охлажденного.

Непищевое сырье животного происхождения, предназначенное для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей должно отвечать следующим ветеринарно-санитарным требованиям:

ОМЧ, КОЕ/г – 5×10^6

Сальмонеллы в 25,0 г – не допускаются (только для непищевого сырья животного происхождения, предназначенного для кормления пушных зверей, которое перед кормлением животных не будет подвергаться термообработке);

Энтеропатогенные типы кишечной палочки в 1,0 г – не допускаются.

Свинец – не более 10,0 мг/кг;

Кадмий – не более 0,5 мг/кг;

Мышьяк – не более 2,0 мг/кг;

Ртуть – не более 0,3 мг/кг.

Содержание цезия-137 и стронция-90 в сырье для производства кормов не должно превышать, бк/кг: цезия-137 – 600, стронция-90 – 100.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Нормативными правовыми актами Евразийского экономического союза вопрос ввоза и перемещения непищевого сырья животного происхождения для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей не урегулирован.

В государствах-членах Союза оборот непищевого сырья животного происхождения для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей осуществляется в соответствии с условиями, определенными уполномоченным органом. Документы, определяющие ветеринарные требования для непищевого сырья животного происхождения для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей в государствах-членах отсутствуют.

Решение данной проблемы возможно путем принятия единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований для непищевого сырья животного происхождения для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей.

Принятие требований для непищевого сырья животного происхождения для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей

позволит производителям использовать для производства готовых кормов более широкий спектр сырья, в том числе мясное сырье не соответствующее требованиям к пищевому мясному сырью, которое является более доступным.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. государства-члены проводят согласованную политику в сфере санитарных, ветеринарных и карантинных фитосанитарных мер путем совместной разработки, принятия и реализации государствами-членами актов Комиссии в области применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

Проблему ввоза и перемещения подконтрольных товаров можно решить двумя способами.

Первый вариант это утверждение национальных ветеринарных требований в каждом государстве-члене Союза. Однако данный подход не исключает установление различных требований, даже при согласованном подходе, что в конечном счете не решит данную проблему.

Второй способ - согласование двухсторонних ветеринарных сертификатов с отдельными государствами-поставщиками подконтрольной продукции. Данный подход потребует проведение технических консультаций и переговоров, что повлечет за собой финансовые затраты, а также длительные процедуры поэтапного парафирования документа.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения ЕЭК разработан в целях реализации пункта 2 статьи 58 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

В соответствии с указанной нормой, к товарам и объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), применяются единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, утверждаемые Комиссией.

Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования принимаются квалифицированным большинством Коллегией ЕЭК в соответствии с абзацем вторым пункта 80 Регламента работы ЕЭК, утвержденному решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98 (далее - Регламент), в связи с чем, данное решение принимается.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения ЕЭК подготовлен в рамках полномочия ЕЭК, определенного подпунктом 4 пункта 3 Положения о ЕЭК (приложение №1 к Договору о Союзе) в части, касающейся применения ветеринарно-санитарных мер.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Исполнение предлагаемых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору) не влечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проект решения ЕЭК вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Установление единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований для непищевого сырья животного происхождения для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей позволит производителям использовать более широкий спектр сырья, что будет способствовать увеличению объемов производимых на территории Евразийского экономического союза готовых кормов, а также будет способствовать снижению их стоимости.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

В государствах - члена Евразийского экономического союза отсутствует нормативная и законодательная база, регулирующая заготовку и оборот такого сырья. Безопасность такого сырья контролируются по показателям безопасности, установленным для готовых кормов.

В Российской Федерации все исследования проводятся на основании «Правил бактериологического исследования кормов» (утв. Минсельхозом СССР 10.06.1975).

В странах Европейского союза процесс заготовки (производства) такого сырья регулируется Директивой 1069/2009.

Анализ Директив ЕС показал, что в странах ЕС существует дифференцированный подход в части применения требований безопасности к сырью

животного происхождения по его назначению, а именно, отдельному регулированию для пищевого и непищевого сырья.

Применяемые в Российской Федерации «Правила бактериологического исследования кормов» в части «Оценка кормов» прямо указывают, что «при обнаружении сальмонелл, энтеропатогенных типов кишечной палочки и протей корм запрещается использовать животным без дополнительной обработки. Вторичную стерилизацию проводят в соответствии технологическими режимами производства этих кормов...». При этом условием переработки (обработки) такого сырья является режим высокотемпературной обработки (более 100 градусов Цельсия при давлении более 2 атм и времени более 20 минут), гарантирующие уничтожение любой микрофлоры и соответствие уже готовых кормов требованиям, применяемым к ним в соответствии с «Ветеринарно - санитарными нормами и требованиями к качеству кормов для непродуктивных животных» от 15 июля 1997 г. N 13-7-2/1010.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Проект был размещен для публичного обсуждения на сайте Комиссии Таможенного союза с 10 апреля 2013 года сроком на 60 дней. Нотификация ВТО – G/SPS/N/RUS/23. За время публичного обсуждения предложений и комментариев от торговых партнеров не поступило.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

Согласно заключения об оценке регулирующего воздействия от 21 марта 2016 г. № 81. проект окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке

При подготовке проекта главы ветеринарных требований проводились консультации с Ассоциацией производителей кормов для домашних животных ЕВРАЗЭС (ранее АПК России), которая включает в себя крупнейших производителей кормов для домашних животных Российской Федерации и Республики Беларусь.