

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в пункт 15 Инструкции о порядке заполнения декларации на товары» от 6 сентября 2019 г. № 265

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в пункт 15 Инструкции о порядке заполнения декларации на товары» (далее соответственно – проект решения, Инструкция, Изменения, ДТ), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 24 июня по 24 июля 2019 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103680/ria_24062019_mdoc.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена неточно.

В качестве проблемы департамент-разработчик обозначил необходимость осуществления контроля за оборотом на территории Российской Федерации товаров, подлежащих обязательной маркировке в соответствии с законодательством Российской Федерации (в частности, табачной продукции).

Вместе с тем формулировку проблемы необходимо конкретизировать, указав, что проект решения подготовлен в связи с неурегулированностью в ДТ порядка указания сведений о товарах, подлежащих обязательной маркировке в соответствии с законодательством Российской Федерации, и, соответственно, отсутствием механизма проверки этих сведений при ввозе соответствующих товаров на территорию Российской Федерации.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена не вполне точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является установление иного, чем действующий в настоящий момент, способа заполнения порядкового номера 10 графы 31 «Грузовые места и описание товаров» ДТ при ввозе на территорию Российской Федерации товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками, который вводится в действие на уровне национального законодательства Российской Федерации (в частности, постановление Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № 224 «Об утверждении Правил маркировки табачной продукции средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении табачной продукции»).

Возможность установления такого порядка определена статьей 7 Соглашения о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе от 2 февраля 2018 года (далее – Соглашение), согласно которой оговаривается введение на территориях государств – членов Союза маркировки товаров, не подлежащих маркировке в рамках Союза, а также представления сведений о таких товарах и, если возможно, о средствах идентификации, способах их нанесения на товары и дате введения маркировки.

В то же время, департаменту-разработчику предлагается скорректировать соответствующий раздел информационно-аналитической справки, так как проект решения предусматривает, что сведения о кодах идентификации товаров, помещаемых под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления или реимпорта, нанесенных на сами товары и (или) их упаковку (потребительская, транспортная, групповая и др.), будут указываться при заполнении графы 31 «Грузовые места и описание товаров» ДТ под новым порядковым номером 14.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции не окажет негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности в Российской Федерации**, поскольку предусматривает регламентацию порядка указания в ДТ сведений о кодах идентификации товаров, регуляторные инструменты об обязательной маркировке которых введены (могут вводиться) законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается доработать проект решения с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению, касающихся:

- дополнения абзаца второго Изменений уточнением, что соответствующая маркировка товаров средствами идентификации должна была применяться на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации на дату вступления в силу Соглашения или быть введена после его вступления в силу на основании абзаца первого пункта 3 статьи 7 Соглашения;

- исключения указания в проекте решения ссылки на Классификатор уровней маркировки, не предусмотренный правом Союза.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической
комиссии «О внесении изменений
в пункт 15 Инструкции о порядке
заполнения декларации на товары»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Проект решения предусматривает внесение в Инструкцию дополнений, согласно которым **в Российской Федерации для товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации и помещаемых под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления или реимпорта в ДТ будут указываться сведения о соответствующих кодах идентификации.**

Вместе с тем данная формулировка не согласуется с положением абзаца второго пункта 3 статьи 7 Соглашения, **который предусматривает возможность «сохранения» национальных требований по обязательной маркировке товаров только в том случае, если такая маркировка уже применялась на территории государства – члена Союза в соответствии с его законодательством на дату вступления в силу Соглашения** (вступило в силу 29 марта 2019 г.).

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. № 792-р «Об утверждении перечня отдельных товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации» (далее – Перечень распоряжения № 792-р) в Российской Федерации утверждены:

- Правила маркировки табачной продукции средствами идентификации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № 224 (вступили в силу 6 марта 2019 г. - до вступления в силу Соглашения);

- Правила маркировки товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2019 г. № 515, подлежащие применению в отношении товаров, включенных в Перечень распоряжения № 792-р, по которым не установлены специальные правила их маркировки (вступили в силу с 14 мая 2019 г. – после вступления в силу Соглашения).

В свою очередь, абзацем первым пункта 3 статьи 7 Соглашения возможность введения требований об обязательной маркировке товаров на национальном уровне после вступления в силу Соглашения предусмотрена только в том случае, если в течение 3 месяцев с даты направления соответствующим государством – членом Союза уведомления о наличии намерений по введению на своей территории маркировки товаров, не подлежащих маркировке в рамках Союза, Советом ЕЭК не принято решение о введении маркировки товаров в рамках Союза.

Учитывая изложенное, формулировку абзаца второго Изменений предлагается привести в соответствие с нормами статьи 7 Соглашения путем замены слов «подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации» словами **«в отношении которых маркировка средствами идентификации применялась на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации на дату вступления в силу Соглашения о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе от 2 февраля 2018 года или введена после его вступления в силу на основании абзаца первого пункта 3 статьи 7 указанного Соглашения»**.

В противном случае проект решения будет создавать возможность применения норм права Союза по результатам односторонних неправомерных действий государства – члена Союза, создающих препятствия во взаимной торговле, что представляется недопустимым.

1.2. Абзацем четвертым Изменений предусмотрено, что при заполнении графы 31 «Грузовые места и описание товаров» ДТ указанию будут подлежать **коды уровня маркировки, которые должны соответствовать кодам, содержащимся в Классификаторе уровней маркировки**.

При этом классификаторы, используемые при заполнении таможенных документов, утверждены Решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 378 (далее – Решение № 378).

Вместе с тем, учитывая, что Решение № 378 не содержит Классификатора уровней маркировки, а также фактическое отсутствие информации о его разработке с последующим принятием соответствующего решения Коллегии ЕЭК до вступления в силу проекта решения, абзац четвертый Изменений требует корректировки ввиду недопустимости установления в актах Союза ссылок на не установленные правом Союза классификаторы, используемые при заполнении таможенных документов.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны субъекты предпринимательской деятельности – импортеры (участники внешнеэкономической деятельности) товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками.

Вместе с тем перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, **полагаем целесообразным дополнить** таможенными органами Российской Федерации, получающими с принятием проекта решения четкий правовой механизм для проверки соответствующих сведений.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны компетентные (уполномоченные) органы Российской Федерации, субъекты предпринимательской деятельности Российской Федерации – импортеры товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками, таможенные органы Российской Федерации и их должностные лица.

При этом департаментом-разработчиком отмечено, что воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов будет заключаться в предоставлении возможности указания при декларировании товаров, ввозимых в Российскую Федерацию, помещаемых под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления или реимпорта, и подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, количества кодов идентификации, содержащихся в средствах идентификации, нанесенных на каждую единицу товара, в том числе входящих в состав групповой упаковки или транспортной упаковки, и кодов идентификации.

Вместе с тем **соответствующий раздел информационно-аналитической справки необходимо доработать с учетом следующего:**

- адресатами регулирования являются импортеры товаров, подлежащих маркировке различными средствами идентификации, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, а не только контрольными (идентификационными) знаками;

- регулирующее воздействие проекта решения состоит не в предоставлении декларантам маркируемых товаров возможности указания сведений о кодах идентификации, а в возложении на них обязанности по указанию этих сведений.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком обозначено, что проектом решения предлагается дополнить подпункт 29 пункта 15 Инструкции новым требованием, в соответствии с которым при декларировании товаров, подлежащих в Российской Федерации обязательной маркировке средствами идентификации и помещаемых под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления или реимпорта, подлежат указанию сведения об общем количестве кодов идентификации, содержащихся в средствах идентификации, нанесенных на каждую единицу товара, или на товарный ярлык или потребительскую упаковку (а в случае ее отсутствия – на первичную упаковку), а также о коде уровня маркировки в соответствии с Классификатором уровней маркировки и (при подаче ДТ в виде документа на бумажном носителе) о кодах идентификации товара, и (или) кодах идентификации групповой упаковки, и (или) о кодах идентификации транспортной упаковки.

Департаментом-разработчиком **верно** описано содержание регулирования, предусмотренного проектом решения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что в настоящее время Инструкцией не предусмотрено указание сведений о количестве кодов идентификации, содержащихся в средствах идентификации, нанесенных на каждую единицу товара, или на товарный ярлык или потребительскую упаковку (а в случае ее отсутствия – на первичную упаковку), а также о коде уровня маркировки в случае установления обязательной маркировки товаров в соответствии с законодательством государств – членов Союза.

При этом принятие проекта решения позволит исключить необходимость запросов дополнительных документов и сведений у субъектов предпринимательской деятельности, и обеспечит автоматизацию контроля товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации в соответствии с национальным законодательством.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком был рассмотрен такой альтернативный предлагаемому регулированию вариант, как сохранение действующего регулирования.

Вместе с тем действующее регулирование не позволит решить проблему, на устранение которой направлен проект решения, в связи с тем, что порядок заполнения декларации на товары в соответствии с пунктом 5 статьи 105 Таможенного кодекса Союза отнесен на наднациональный уровень и утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257 «Об Инstrukциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций».

Департаментом-разработчиком приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также **надлежащим образом** рассмотрена альтернатива предлагаемому регулированию.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается **оценить возможные издержки** участников внешнеэкономической деятельности на указание в декларации на товары дополнительных сведений, предусмотренных проектом решения, или **обосновать отсутствие таких издержек.**