

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической
комиссии «Об утверждении единого перечня карантинных объектов
Евразийского экономического союза» на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК: В связи с отсутствием единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза применение карантинных фитосанитарных мер в отношении подкарантинной продукции, ввозимой на территорию Евразийского экономического союза (далее – Союз) и перемещаемой по ней, осуществляется в соответствии с национальными перечнями карантинных объектов государств-членов Союза.

В результате создаются барьеры в международной (при ввозе подкарантинной продукции на территорию Союза из третьих стран) и взаимной (при перемещении подкарантинной продукции по территории Союза) торговле государств-членов Союза, поскольку указанные перечни различаются по видовому составу карантинных объектов и предназначены для охраны территорий отдельных государств-членов Союза от заноса и распространения карантинных объектов, а не территории Союза в целом.

К примеру, ввоз подкарантинной продукции может быть запрещен на территорию Республики Беларусь, поскольку обнаруженный при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора) карантинный объект входит в перечень карантинных объектов Республики Беларусь и одновременно может быть разрешен на территорию Российской Федерации по причине отсутствия указанного карантинного объекта в перечне карантинных объектов Российской Федерации. Таким образом, в результате ввоза такой подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации и ее последующего перемещения по территориям других государств-членов Союза создается угроза карантинной фитосанитарной безопасности территории Союза в целом.

Кроме того, с увеличением объемов международной торговли, её децентрализацией, расширением географии поставок подкарантинной продукции, в том числе из стран, фитосанитарная обстановка которых еще недостаточно изучена в карантинном фитосанитарном отношении, многократно возросли фитосанитарные риски заноса и распространения карантинных вредных организмов, не включенных в национальные перечни карантинных объектов, что также создает угрозу карантинной фитосанитарной безопасности территории Союза при ввозе подкарантинной продукции на территорию Союза из третьих стран и перемещения ее по территории Союза.

2. Цель регулирования: Целью принятия проекта решения Комиссии является обеспечение охраны растений и территории Союза от проникновения на нее и распространения по ней карантинных объектов.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: Государства-члены, субъекты предпринимательской деятельности, население (потребители) государств-членов.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием: Действие проекта решения Комиссии непосредственно направлено на интересы участников внешнеэкономической деятельности, являющихся поставщиками подкарантинной продукции; субъекты предпринимательской деятельности, являющиеся производителями, поставщиками подкарантинной продукции и использующие ее в собственном производстве и (или) реализации. Уполномоченные органы государств-членов Союза, осуществляющие карантинный фитосанитарный контроль (надзор).

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения): Проектом решения Комиссии устанавливается ограничение к ввозу на территорию и перемещению по территории Союза подкарантинной продукции, зараженной (засоренной) карантинными объектами, включенными в единый перечень карантинных объектов Союза.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой): Утверждение единого перечня карантинных объектов Союза позволит утвердить Единые карантинные фитосанитарные требования Союза к подкарантинной продукции, ввозимой на территорию и перемещаемой по территории Союза, а также к подкарантинным объектам, что повысит эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и территории Союза, как следствие, обеспечит надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности территории Союза и устранил необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию: В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. государства-члены проводят согласованную политику в сфере санитарных, ветеринарных и карантинных фитосанитарных мер путем совместной разработки, принятия и реализации государствами-членами актов Комиссии в области применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

Альтернатива предлагаемому регулированию, руководствоваться национальными перечнями карантинных объектов, утвержденными в государствах-

членах Союза, что приведет к сохранению существующих барьеров и изъятий в процессе интеграции государств-членов Союза.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК: Проект решения Комиссии разработан в целях реализации пункта 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, пункта 47 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК: Проект решения Комиссии подготовлен в рамках полномочий ЕЭК в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Положения о ЕЭК (приложение №1 к Договору о Союзе).

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности: Реализация проекта решения Комиссии «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза» не повлечет расходов бюджета Союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу: Проект решения Комиссии «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза» вступает в силу с даты вступления в силу Единых карантинных фитосанитарных требований Евразийского экономического союза.

Ориентировочная дата: IV квартал 2015 г.

12. Ожидаемый результат регулирования: Вступление в силу проекта решения Комиссии «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза» позволит:

утвердить единые карантинные фитосанитарные требования к подкарантинной продукции, ввозимой на территорию и перемещаемой по территории Союза, а также к подкарантинным объектам;

гармонизировать право Союза с положениями Международной конвенцией по карантину и защите растений (Рим, 1951 год, в редакции 1997 года), Соглашения ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам (Марракеш, 15 апреля 1994 года) и международных стандартов по фитосанитарным мерам;

унифицировать процедуру карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и территории Союза;

повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и территории Союза;

минимизировать риски заноса и распространения карантинных объектов при международной торговле с третьими странами и взаимной торговле между государствами - членами Союза;

повысить уровень обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности территории Союза;

устранить необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией;

обеспечить проведение согласованной политики в сфере карантинных фитосанитарных мер в Союзе.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости): В государствах-членах Союза, утверждены национальные перечни карантинных объектов.

Приказом начальника Государственной службы безопасности пищевых продуктов Министерства сельского хозяйства Республики Армения от 19 июля 2013 года № 426 - Н утвержден перечень карантинных объектов Республики Армения.

Постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 19 ноября 2010 года № 84 «О внесении изменений в постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 27 сентября 2006 года № 57» утвержден перечень карантинных объектов Республики Беларусь.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 10 декабря 2002 года № 1295 утвержден перечень карантинных объектов Республики Казахстан.

Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 15 декабря 2014 года № 501 утвержден перечень карантинных объектов Российской Федерации.

Директивой Совета ЕС 2000/29/ЕС от 8 мая 2000 года, на наднациональном уровне, утвержден перечень карантинных объектов Европейского союза.

Проект единого перечня карантинных объектов Союза разрабатывался учеными и специалистами научно-исследовательских учреждений Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации в соответствии с положениями Международной конвенции по карантину и защите растений (Рим, 1951 год, в редакции 1997 года), международных стандартов по фитосанитарным мерам, Соглашения ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам (Марракеш, 15 апреля 1994 года).

В целях регулирования уполномоченными органами по карантину растений государств-членов Союза карантинных объектов, включенных в единый перечень карантинных объектов Союза в рамках Евразийской экономической комиссии проводится научно-исследовательская работа по разработке методик выявления и идентификации карантинных вредных организмов, включенных в проект единого перечня карантинных объектов Союза.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК: Проект единого перечня карантинных объектов Союза был размещен на официальном сайте Комиссии для публичного обсуждения 21 мая 2012 года на 60 календарных дней.

(Протокол Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер № 2 от 17-18.05.2012 г.)

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке: Отсутствует.