

СВОДКА **комментариев и предложений,** **поступивших в ходе публичного обсуждения** **проекта решения органа Евразийского экономического союза**

Проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Порядок проведения государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее – проект решения)
(наименование проекта решения Евразийской экономической комиссии)

№ п/п	Структурный элемент проекта решения	Информация о лице, направившем комментарий (предложения), а также о способе их направления	Содержание комментариев (предложений)	Комментарий департамента, ответственного за подготовку проекта решения
1	2	3	4	5
1.	Подпункт «а» пункта 1 проекта решения.	Электронная служебная записка Департамента развития интеграции от 19.07.2018 № 06-11996/Э.	Уточнить редакцию изменения, содержащегося в подпункте «а» пункта 1 проекта Решения, либо исключить слово «после», либо заменить слово «заменить» словом «дополнить».	<u>Принято.</u>
2.	Подпункт «в» пункта 1 проекта решения.	Электронная служебная записка Департамента развития интеграции от 19.07.2018 № 06-11996/Э.	Слово «Союза» необходимо заменить словом «Комиссии», а слово «Комиссии» заменить словом «Союза».	<u>Принято.</u>
3.	Пункт 2 проекта решения.	Электронная служебная записка Департамента развития интеграции от 19.07.2018 № 06-11996/Э.	Цифры «16.02.2018» заменить словами «16 февраля 2018 г.».	<u>Принято.</u>
4.	Подпункт «а» пункта 1 проекта решения.	Электронная служебная записка Департамента развития предпринимательской деятельности от 02.08.2018	Предлагаемые изменения не согласуются с нормами Договора о Союзе, согласно которым:	<u>Отклонено.</u> Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер информирует, что согласно

	№ 10-12753/Э.	- согласованная политика в сфере применения санитарных мер реализуется путем совместной разработки и принятия государствами – членами международных договоров и актов Комиссии в области применения санитарных мер (пункт 3 статьи 56); - к продукции (товарам), подпадающей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), устанавливаются единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования и процедуры (абзац первый пункта 2 статьи 57; утверждены Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299); - уполномоченные органы в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения могут осуществлять государственный надзор (контроль) за соблюдением требований технических регламентов Союза в рамках государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) в соответствии с законодательством государств-членов.» Вместе с этим, в соответствии с пунктом 2 Приложения № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года «государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль)» - деятельность уполномоченных органов в области санитарно-	пункта 4 статьи 57 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года «В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения уполномоченными органами в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения осуществляется государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) в соответствии с законодательством государств-членов и актами Комиссии. Уполномоченные органы в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения могут осуществлять государственный надзор (контроль) за соблюдением требований технических регламентов Союза в рамках государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) в соответствии с законодательством государств-членов.» Вместе с этим, в соответствии с пунктом 2 Приложения № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года «государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль)» - деятельность уполномоченных органов в области санитарно-
--	---------------	--	--

		3 пункта 3 Порядка проведения государственного санитарно-эпидемиологического надзора следует, что уполномоченные органы получают возможность осуществлять санитарно-эпидемиологическую и гигиеническую оценку (экспертизу) подконтрольных товаров требованиям, установленным национальным законодательством государств – членов Союза в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и в сфере технического регулирования. Полагаем, что такой подход на практике легализует принятие на национальном уровне дополнительных требований в отношении подконтрольных товаров, которое Договором о Союзе в настоящее время ограничено случаями применения временных санитарных мер. В этой связи подпункт «а» пункта 1 проекта решения предлагается исключить, как противоречащий Договору о Союзе, а также создающий предпосылки для установления избыточных регуляторных требований для субъектов предпринимательской деятельности и возникновения	эпидемиологического благополучия населения, направленная на предупреждение, обнаружение и пресечение нарушений требований, установленных Комиссией и законодательством государств-членов в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Также пунктом 3 Приложения № 12 к Договору установлено, что «Государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) на таможенной границе Союза и на таможенной территории Союза проводится в порядке, утверждаемом Комиссией». Учитывая пункт 16 Приложения к Решению Совета Евразийской экономической комиссии от 16 февраля 2018 года № 5 «При осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) уполномоченные органы проводят необходимые мероприятия и оценку соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований в соответствии с законодательством государств-членов». Исходя из вышеизложенного, уполномоченные органы
--	--	---	---

			препятствий для свободного движения подконтрольных товаров в рамках Союза.	государств-членов Евразийского экономического союза могут осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) в соответствии с национальным законодательством, если это не противоречит законодательству Евразийского экономического союза в данной области.
5.	Подпункт «в» пункта 1 проекта решения.	Электронная служебная записка Департамента развития предпринимательской деятельности от 02.08.2018 № 10-12753/Э.	Проведение необходимых мероприятий и оценки соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований, являющиеся разными процедурами, которые не во всех случаях могут проводиться совместно. В этой связи в абзаце третьем подпункта «в» пункта 1 проекта решения предлагается после слов «мероприятия и» дополнить словом «(или)».	Отклонено. Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер считает, что данные замечания не могут быть учтены, так как предлагаемые Департаментом развития предпринимательской деятельности изменения, не являются предметом рассматриваемого проекта решения. Кроме того, абзац «При осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) уполномоченные органы проводят необходимые мероприятия и оценку соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований в соответствии с законодательством государств-членов» был утвержден Решением Совета Евразийской

6.	Подпункт «в» пункта 1 проекта решения.	Электронная служебная записка Департамента развития предпринимательской деятельности от 02.08.2018 № 10-12753/Э.	Необходимо доработать указанное положение в части конкретизации по вопросу, какая оценка подконтрольных товаров имеется в виду в данном случае, например, исключив слова «подконтрольных товаров». В качестве альтернативного варианта предлагаем рассмотреть включение формулировки о проведении лабораторных исследований (испытаний) в норму-определение термина «санитарно-эпидемиологическая и гигиеническая оценка (экспертизы) подконтрольных товаров». Кроме того, просим представить дополнительное обоснование введения проектом решения нормы об осуществлении оценки подконтрольных товаров с обязательным проведением лабораторных исследований.	экономической комиссии от 16 февраля 2018 года № 5. <u>Отклонено.</u> Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер считает нецелесообразным исключать слова «подконтрольных товаров», так как раздел VI Порядка проведения государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза предъявляет требования к осуществлению государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за подконтрольными товарами на таможенной территории Союза. Включение формулировки о проведении лабораторных исследований (испытаний) в норму-определение термина «санитарно-эпидемиологическая и гигиеническая оценка (экспертизы) подконтрольных товаров», а также представление дополнительного обоснования введения проектом решения нормы об осуществлении оценки подконтрольных товаров с обязательным проведением
----	--	--	--	--

			лабораторных исследований считаем нецелесообразным, так как без проведения лабораторных испытаний невозможно определить показатели безопасности продукции. На сегодняшний день на практике уполномоченные органы государств-членов осуществляют санитарно- эпидемиологическую и гигиеническую оценку (экспертизу) подконтрольных товаров с проведением лабораторных испытаний.
7.	Подпункт «г» пункта 1 проекта решения.	Электронная служебная записка Департамента развития предпринимательской деятельности от 02.08.2018 № 10-12753/Э.	Необходимо доработать указанное положение в части исключения слов «подконтрольных товаров». <u>Отклонено.</u> Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер считает нецелесообразным исключать слова «подконтрольных товаров», так как раздел VI Порядка проведения государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза предъявляет требования к осуществлению государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за подконтрольными товарами на таможенной территории

8.	В целом по проекту решения.	Электронная служебная записка Департамента развития предпринимательской деятельности от 02.08.2018 № 10-12753/Э.	Пунктом 1 проекта решения предусмотрено внесение изменений в Порядок проведения государственного санитарно-эпидемиологического надзора. Вместе с тем следует отметить, что предусмотренные проектом решения изменения касаются положений Решения Совета ЕЭК от 16 февраля 2018 г. № 5 «О внесении в Решение Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299», которое до настоящего времени не вступило в силу (вступает в силу с 1 июня 2019 г.). В этой связи считаем целесообразным доработать проект решения и предусмотреть в нем внесение изменений в Решение Совета ЕЭК от 16 февраля 2018 г. № 5.	Союза. <u>Отклонено.</u> Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер считает возможным не дорабатывать проект решения в части внесения изменений в Решение Совета ЕЭК от 16 февраля 2018 г. № 5, так как пунктом 2 проекта решения предусмотрено, что изменения, предусмотренные проектом решения, вступают в силу не позднее вступления в силу Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 16 февраля 2018 г. № 5 «О внесении в Решение Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299».
9.	Подпункт «а» пункта 1 проекта решения.	Электронная служебная записка Департамента функционирования внутренних рынков от 09.08.2018 № 25-13161/Э.	К продукции (товарам), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), устанавливаются единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования и процедуры (пункт 2 статьи 57 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года «В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения уполномоченными органами в области санитарно-эпидемиологического	<u>Отклонено.</u> Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер информирует, что согласно пункта 4 статьи 57 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года «В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения уполномоченными органами в области санитарно-эпидемиологического

		4 Порядок разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур, утвержденный Решением Совета Комиссии от 18 октября 2016 № 109). Полагаем, что в предлагаемой редакции проекта Решения осуществление санитарно-эпидемиологической и гигиенической оценки (экспертизы) будет проводиться не на предмет соответствия не единым (общим) для всех государств – членов Союза требованиям и процедурам, которые устанавливаются Комиссией, а требованиям только национального законодательства государств-членов Союза. Предлагаемая в проекте Решения редакция понятия «санитарно-эпидемиологическая и гигиеническая оценка (экспертиза) подконтрольных товаров (далее – оценка)» идентична с понятием «государственная санитарно-гигиеническая экспертиза», установленным в Законе Республики Беларусь от 07.01.2012 № 340-З. Существующая в Республике Беларусь санитарно-гигиеническая экспертиза	благополучия населения осуществляется государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) в соответствии с законодательством государственных органов и актами Комиссии. Уполномоченные органы в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения могут осуществлять государственный надзор (контроль) за соблюдением требований технических регламентов Союза в рамках государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) в соответствии с законодательством государственных органов. Вместе с этим, в соответствии с пунктом 2 Приложения № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года «государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль)» – деятельность уполномоченных органов в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, направленная на предупреждение, обнаружение и пресечение нарушений обязательных требований, установленных Комиссией и законодательством государственных органов в области санитарно-
--	--	--	---

	продукции зарубежного производства была признана барьером на внутреннем рынке Союза, нарушающим положения Договора. На основании изложенного, принимая во внимание компетенцию (полномочия) Комиссии по установлению (утверждению) единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур, на предмет соответствия которым в государствах-членах Союза в настоящее время проводится санитарно-эпидемиологическая и гигиеническая оценка (экспертиза) подконтрольных товаров, а также учитывая принятое Коллегией Комиссии Решение от 14 ноября 2017 г. № 151 «О выполнении Республикой Беларусь обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза», полагаем необходимым сохранить действующую редакцию понятия «санитарно-эпидемиологическая и гигиеническая оценка (экспертиза) подконтрольных товаров (далее – оценка)», и не поддерживаем внесение в него изменений.	эпидемиологического благополучия населения. Также пунктом 3 Приложения № 12 к Договору установлено, что «Государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) на таможенной границе Союза и на таможенной территории Союза проводится в порядке, утверждаемом Комиссией». Учитывая пункт 16 Приложения к Решению Совета Евразийской экономической комиссии от 16 февраля 2018 года № 5 «При осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) уполномоченные органы проводят необходимые мероприятия и оценку соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований в соответствии с законодательством государств-членов». Исходя из вышеизложенного, уполномоченные органы государств-членов Евразийского экономического союза могут осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) в соответствии с национальным законодательством, если это не противоречит законодательству Евразийского экономического
--	--	--

10.	Подпункты «в» и «г» пункта 1 проекта решения.	Электронная служебная записка Департамента функционального рынков от 09.08.2018 № 25-13161/Э.	Полагаем, что принятие предлагаемой редакции проекта Решения будет означать дезавуирование принципа о свободном перемещении товаров между территориями государств-членов без применения государственного санитарного контроля, за исключением случаев, предусмотренных Договором 3 (подпункт 5 пункта 1 статьи 25 Договора), поскольку предполагают отбор проб и проведение лабораторных исследований (испытаний) в целях осуществления оценки подконтрольных товаров и смогут способствовать установлению полного санитарно-эпидемиологического контроля за продукцией, перевозимой между государствами-членами.	союза в данной области. Отклонено. Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер информирует, что изменения, предусмотренные подпунктами «в» и «г» пункта 1 проекта решения, не дезавуирует принцип о свободном перемещении товаров между территориями государств-членов без применения государственного санитарного контроля, так как в Порядке проведения государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза и проекте решения не говорится об осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) при перемещении товаров между территориями государств-членов Союза. На сегодняшний день на границе между территориями государств-членов Союза отсутствуют санитарно-карантинные пункты. Проектом решения предлагается установить, что оценка соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований
-----	---	---	--	--

11	Подпункт «а» пункта 1 проекта решения.	Электронная служебная записка Департамента технического регулирования и аккредитации от 09.08.2018 № 16-13118/Э.	Данные изменения не соответствуют положениям Договора, предусматривающим: - проведение согласованной политики в сфере применения санитарных мер, реализуемой путем совместной разработки и принятия государствами – членами Союза международных договоров и актов Комиссии в области применения санитарных мер (пункт 3 статьи 56 Договора); - установление единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур к продукции (товарам), подлежащим государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) (абзац первый пункта 2 статьи 57 Договора, Единые санитарно-эпидемиологические и	осуществляется с проведением лабораторных исследований, так как без проведения лабораторных испытаний невозможно определить показатели безопасности продукции. В настоящее время на практике уполномоченные органы государств-членов осуществляют санитарно-эпидемиологическую и гигиеническую оценку (экспертизу) подконтрольных товаров с проведением лабораторных испытаний. <u>Отклонено.</u> Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер информирует, что согласно пункта 4 статьи 57 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года «В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения уполномоченными органами в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения осуществляется государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) в соответствии с законодательством государств-членов и актами Комиссии. Уполномоченные органы в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения могут
----	--	--	--	--

	гигиенические требования к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утверждены Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299). Таким образом, такой подход на практике будет реализован в государствах – членах Союза путем принятия на национальном уровне дополнительных требований в отношении продукции, которое действующими положениями Договора ограничено случаями применения временных санитарных мер, что, соответственно приведет к возникновению препятствий для свободного движения продукции в рамках Союза. Кроме того, в соответствии с Договором уполномоченные органы в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения могут осуществлять государственный надзор (контроль) за соблюдением требований технических регламентов Союза в рамках государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) в соответствии с законодательством государств – членов Союза (абзац второй	осуществлять государственный надзор (контроль) за соблюдением требований технических регламентов Союза в рамках государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) в соответствии с законодательством государств – членов.». Вместе с этим, в соответствии с пунктом 2 Приложения № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года «государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль)» - деятельность уполномоченных органов в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, направленная на предупреждение, обнаружение и пресечение нарушений обязательств, установленных Комиссией и законодательством государств – членов в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Также пунктом 3 Приложения № 12 к Договору установлено, что «Государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) на таможенной границе Союза и на таможенной территории Союза проводится в порядке,
--	---	--

	пункта 4 статьи 57). Согласно пункту 4 статьи 53 Договора государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Союза проводится в порядке, установленном законодательством государств – членов Союза. Пунктом 3 Порядка установлено, что государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) за лицами, транспортными средствами, производством и реализацией подконтрольных товаров, осуществлением работ и услуг на территориях государств – членов Союза проводится в соответствии с Порядком и законодательством государств – членов Союза. В случае если в соответствии с законодательством государства – члена Союза объектом такого надзора (контроля) является подконтрольный товар, являющийся объектом технического регулирования, государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) проводится органом государства – члена Союза, уполномоченным на проведение государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля), в пределах его	утверждаемом Комиссией». Учитывая пункт 16 Приложения к Решению Совета Евразийской экономической комиссии от 16 февраля 2018 года № 5 «При осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) уполномоченные органы проводят необходимые мероприятия и оценку соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований в соответствии с законодательством государств – членов». Исходя из вышеизложенного, уполномоченные органы государств-членов Евразийского экономического союза могут осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) в соответствии с национальным законодательством, если это не противоречит законодательству Евразийского экономического союза в данной области.
--	---	--

		компетенции. Таким образом, проведение санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) в отношении продукции, являющейся объектом технического регулирования, возможно в рамках государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза в процессе обращения продукции и в случаях, предусмотренных законодательством государств – членов Союза. Учитывая изложенное, считаем целесообразным исключить подпункт «а» пункта I проекта решения как противоречащий Договору.	
--	--	--	--

Директор Департамента
санитарных, фитосанитарных
и ветеринарных мер

И.В. Гаевский

«14» октября 2018 г.