

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Коллегии Евразийской
экономической комиссии «О внесении изменений в Единые ветеринарные
(ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам,
подлежащим ветеринарному контролю (надзору)» на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Условия ввоза на территорию Евразийского экономического союза (далее - Союз) и перемещения между государствами – членами Союза пушных зверей, собак и кошек определены главой 15 Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору) (далее - Требования). Практика применения указанной главы Требования выявила отдельные нормы, исполнение которых создает излишние барьеры при обращении подконтрольных товаров. Так, например, норки восприимчивы к вирусу бешенства, однако на промышленных комплексах контакт норок с дикими зверями, основными переносчиками бешенства, практически исключен. В связи с этим, требование о вакцинации норок против бешенства является избыточным. Кроме того, отсутствует вакцина против бешенства, разработанная специально для норок. Схожая ситуация существует и по вакцинации норок, хорьков и кроликов против пастереллеза. При этом, псевдомоноз норок является актуальным заболеванием, против которой существует эффективная специфическая вакцина. Требование по подтверждению благополучия территории по оспе при ввозе и перемещении кроликов не соответствует рекомендациям Кодекса здоровья наземных животных МЭБ (далее – МЭБ). Норма о проведении клинического осмотра животных за 5 дней до начала их перемещения создает определенные трудности для физических лиц, путешествующих с домашними собаками и кошками. Даже при краткосрочных выездах за пределы территории своего государства приходится проводить дополнительное клиническое обследование животного у ветеринарных специалистов страны пребывания. Существующий запрет на ввоз не вакцинированных против бешенства животных ограничивает перемещение отдельных возрастных групп животных. При этом у котят и щенков, рожденных от собак и кошек вакцинированных против бешенства, существует иммунитет (колостральный иммунитет) до момента проведения вакцинации.

При рассмотрении на заседании рабочей группы «Ветеринарно-санитарные меры» вопроса применения ограничительных мер, при взаимной торговле уполномоченные органы информировали участников совещания о случаях введения ограничений на перемещение подконтрольных товаров из-за случаев возникновения гриппа птиц у представителей дикой фауны. При этом в новой редакции Кодекса

здоровья наземных животных МЭБ рекомендуется требовать подтверждение благополучия территории по гриппу птиц только в отношении «домашней» птицы.

2. Цель регулирования:

Целью принятия проекта решения Комиссии является корректировка существующих требований ввоза и перемещения пушных зверей, кроликов, собак и кошек, а также корректировка отдельных глав Требований в части нормы по подтверждению благополучия территории по гриппу птиц для снятия избыточных барьеров при ввозе и перемещении подконтрольных товаров. Гармонизация Требований с международными стандартами.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Субъекты предпринимательской деятельности, население государств-членов; юридические лица государств-членов.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Адресатами регулирования являются:

уполномоченные органы государств – членов, осуществляющие контроль (надзор), за товарами, подлежащими ветеринарному контролю (надзору);

субъекты предпринимательской деятельности, занимающиеся производством, хранением и реализацией товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору);

физические лица, владельцы животных.

Актуализация Требований будет способствовать упрощению торговли товарами, подлежащими ветеринарному контролю (надзору) и упрощению правил перемещения физическими лицами животных.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

отмена требования о подтверждении благополучия территории по оспе (вызываемой вирусом оспы коров и вирусом осповакцины) при ввозе и перемещении кроликов;

отмена требования по вакцинации норок и хорьков против пастереллеза;

отмена требования по вакцинации кроликов против пастереллеза;

отмена требования по вакцинации норок против бешенства;

установление требования о необходимости вакцинации норок и хорьков против псевдомоноза;

увеличение до 14 дней срока действия отметки о клиническом осмотре животных при их отправке в третью страну и обратном ввозе;

установление нормы о возможности ввоза и перемещения плотоядных при подтверждении ветеринарным врачом, выдавшим ветеринарный сертификат, что срок действия вакцины против бешенства, составляющий более одного года, не истек, или при лабораторном подтверждении напряженности иммунитета против бешенства не менее 0,5 МЕ/мл, а также не вакцинированных против бешенства собак и кошек, не достигших возраста 3 месяцев;

корректировка нормы по подтверждению благополучия территории страны по гриппу птиц, в случае регистрации гриппа птиц у представителей дикой фауны.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Исключение из Требований норм о подтверждении благополучия территории по оспе (вызываемой вирусом оспы коров и вирусом осповакцины) при ввозе и перемещении кроликов; требования о вакцинации кроликов, норок и хорьков против пастереллеза, а также требования по вакцинации норок против бешенства упрощает процедуру ввоза и перемещения по территории Союза указанных видов животных.

Дополнение Требований особыми условиями ввоза и перемещения плотоядных в целях исключения распространения бешенства упрощает процедуру перемещения данной группы животных.

Увеличение до 14 дней срока действия отметки о клиническом осмотре животных позволяет физическим лицам, владельцам собак и кошек, совершать поездки за пределы территории государства-члена Союза без проведения дополнительного клинического осмотра у ветеринарного специалиста в стране пребывания.

Корректировка нормы о подтверждении благополучия территории по гриппу птиц позволит исключить ситуации введения ограничений на торговлю продукцией птицеводства в отдельных случаях возникновения гриппа птиц у представителей дикой фауны.

Введение нормы об обязательной вакцинации норок против псевдомоноза позволит установить надлежащий уровень ветеринарной безопасности. Псевдомоноз норок относится к инфекционным болезням животных, по которым в государствах членах проводятся плановые профилактические мероприятия. Данная норма унифицирует ветеринарные правила государств – членов Союза.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Сохранение действующих норм Требований будет создавать излишние административные барьеры при ввозе и перемещении пушных зверей, кроликов,

собак и кошек, а также птиц и продукции птицеводства. Принимая во внимание, что ветеринарно-санитарные меры применяются на основе принципов, имеющих научное обоснование, и только в той степени, в которой это необходимо для защиты жизни и здоровья животных, альтернатив принимаемому решению нет.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения ЕЭК разработан в целях реализации пункта 2 статьи 58 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

В соответствии с указанной нормой, к товарам и объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), применяются единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, утверждаемые Комиссией.

Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования принимаются квалифицированным большинством Коллегией ЕЭК в соответствии с абзацем вторым пункта 80 Регламента работы ЕЭК, утвержденного решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения ЕЭК подготовлен в рамках полномочия ЕЭК, определенного подпунктом 4 пункта 3 Положения о ЕЭК (приложение №1 к Договору о Союзе) в части, касающейся применения ветеринарно-санитарных мер.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Исполнение предлагаемых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), не влечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Решение вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Упрощение процедуры ввоза на территорию ЕАЭС и перемещения между государствами – членами ЕАЭС норок, кроликов, собак и кошек. Исключение ситуаций введения запретов при торговле продукцией птицеводства при возникновении отдельных случаев гриппа птиц среди представителей дикой фауны.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Проект решения учитывает национальные требования и опыт государств-членов Союза, а также международные стандарты Международного эпизоотического бюро.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Проект прошел публичное обсуждение на правовом портале Евразийского экономического союза с 26 февраля 2018 года по 27 апреля 2018 г.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии от 20 февраля 2019 г. № 246.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке