

# **ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности**

## **Наименование проекта решения Коллегии ЕЭК.**

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 375 и Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30» (далее соответственно – проект решения, Комиссия)

## **1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Коллегии ЕЭК.**

Проект решения подготовлен Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – Департамент) в целях приведения положений Решения Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 375 «О некоторых вопросах применения таможенных процедур» (далее – Решение КТС № 375) в соответствие с нормами, установленными Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее соответственно – Договор, Союз) и Решением Коллегии Комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования» (далее – Решение № 30), принятым в целях реализации положений Договора.

В соответствии с пунктом 1 статьи 230, пунктом 2 статьи 240, пунктом 2 статьи 253, пунктом 1 статьи 303, пунктом 1 статьи 311 Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ТК ТС) Комиссия вправе определять перечни товаров, запрещенных к помещению под отдельные таможенные процедуры. Решением КТС № 375 регулируется применение отдельных таможенных процедур, в том числе утверждены перечни товаров, запрещенных к помещению под отдельные таможенные процедуры.

В соответствии с пунктами 4 и 37 Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (приложение № 7 к Договору) Решением № 30 утверждены перечни товаров, в отношении которых принято решение о применении единых мер нетарифного регулирования – запрет ввоза и (или) вывоза отдельных категорий товаров на (с) таможенную территорию Союза, а также разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза на (с) таможенную территорию Союза отдельных категорий товаров. Такие товары включены в единый перечень товаров, к которым применяются единые меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами (далее соответственно – единый перечень товаров, меры нетарифного регулирования).

Порядок ввоза и (или) вывоза на (с) таможенную территорию Союза таких товаров определен в положениях о ввозе (вывозе) товаров на (с) таможенную территорию Союза. В указанных положениях, в том числе, определены таможенные

процедуры, при помещении под которые таможенными органами государств – членов Союза контролируется соблюдение меры нетарифного регулирования, а также таможенные процедуры, помещение под которые товаров, в отношении которых вводится мера нетарифного регулирования, не допускается.

В настоящее время сложилась ситуация, когда в отношении отдельных категорий товаров одновременно действуют нормы Решения КТС № 375 и Решения № 30, которые в ряде случаев не согласуются друг с другом.

Так, например, руды, концентраты таких цветных металлов как медные, свинцовые, цинковые, оловянные, содержащие драгоценные металлы (коды ТН ВЭД ЕАЭС: из 2603 00 000 0, из 2607 00 000, из 2608 00 000 0, из 2609 00 000 0, из 2617) включены в перечень товаров, запрещенных к помещению под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории, утвержденный Решением КТС № 375 (пункт 3). При этом такие товары включены в пункт 1 таблицы 2 раздела 2.10 единого перечня. Помещение указанных товаров под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории осуществляется без представления таможенному органу государства – члена Союза лицензии и акта государственного контроля (пункт 8 Положения о ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза и вывозе с таможенной территории Евразийского экономического союза драгоценных металлов и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, приложения № 14 к Решению № 30).

## **2. Цель регулирования.**

Основной целью подготовки проекта решения является устранение несогласованности норм Решения КТС № 375 и Решения № 30, регулирующих вопросы помещения под те или иные таможенные процедуры отдельных категорий товаров, включенных как в перечни, утвержденные Решением КТС № 375, так и в единый перечень товаров.

## **3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения Коллегии ЕЭК.**

Проект решения направлен на защиту интересов субъектов предпринимательской деятельности.

## **4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.**

Адресатами регулирования являются:

субъекты предпринимательской деятельности;

уполномоченные органы исполнительной власти государств – членов Союза, выдающие и (или) согласующие документ об условиях переработки на таможенной территории (вне таможенной территории) в случае помещения товаров, включенных в разделы единого перечня товаров, под таможенные процедуры переработки на таможенной территории либо переработки вне таможенной территории соответственно (далее – уполномоченные органы);

должностные лица таможенных органов государств – членов Союза.

В рамках регулирования предполагается обеспечить единообразный подход к применению норм Решения КТС № 375 и исключить возникновение спорных ситуаций между субъектами предпринимательской деятельности и уполномоченными органами, а также должностными лицами таможенных органов государств – членов Союза при решении вопроса о возможности помещения товаров, включенных в единый перечень товаров, под отдельные таможенные процедуры.

#### **5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).**

Проект решения предусматривает актуализацию следующих перечней товаров, утвержденных Решением КТС № 375:

Перечень товаров, не подлежащих помещению под таможенную процедуру таможенного склада;

Перечень товаров, запрещенных к помещению под таможенную процедуру переработки на таможенной территории;

Перечень товаров, не подлежащих помещению под таможенную процедуру беспошлинной торговли;

Перечень товаров, запрещенных к помещению под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории;

Перечень товаров, не подлежащих помещению под таможенную процедуру отказа в пользу государства (далее – перечни товаров).

#### **6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Коллегии ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).**

В связи с установлением в отношении товаров, указанных в перечнях товаров, таких мер нетарифного регулирования, как запрет их ввоза и (или) вывоза на (с) таможенную территорию Союза либо разрешительный порядок их ввоза и (или) вывоза на (с) таможенную территорию Союза, проектом решения предусматривается внесение изменений в следующие перечни:

Перечень товаров, не подлежащих помещению под таможенную процедуру таможенного склада;

Перечень товаров, запрещенных к помещению под таможенную процедуру переработки на таможенной территории;

Перечень товаров, не подлежащих помещению под таможенную процедуру беспошлинной торговли.

Перечень товаров, запрещенных к помещению под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории, а также перечень товаров, не подлежащих помещению под таможенную процедуру отказа в пользу государства, предлагается изложить в новой редакции.

В целях недопущения двойного регулирования вопросов, связанных с помещением отдельных категорий товаров под таможенные процедуры,

предлагается исключить уточняющую сноску в разделе 2.3 единого перечня товаров.

Проект решения предусматривает комплексное внесение изменений в Решение КТС № 375, которые носят юридико-технический характер и направлены на приведение терминологии, используемой в указанном решении, в соответствие с Договором.

#### **7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.**

Как альтернативный вариант решения проблемы можно рассмотреть возможность сохранения действующего регулирования в отношении товаров, включенных в перечни товаров.

При этом потребуются устранение несогласованности норм Решения КТС № 375, в частности в отношении тех товаров, которые включены в перечень товаров, запрещенных к помещению под таможенную процедуру переработки на таможенной территории либо в перечень товаров, запрещенных к помещению под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории, которые одновременно включены в единый перечень товаров, и помещение которых под таможенную процедуру переработки на таможенной территории либо под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории допускается согласно положениям Решения № 30.

В указанном случае установление запрета на помещение таких товаров под таможенную процедуру переработки на таможенной территории либо таможенную процедуру переработки вне таможенной территории может быть осуществлено только после внесения соответствующих изменений в единый перечень товаров путем направления в Комиссию предложения государства – члена Союза об отмене в отношении таких товаров на таможенной территории Союза мер нетарифного регулирования в порядке, утвержденном Решением Коллегии Комиссии от 31 марта 2015 г. № 23.

#### **8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Коллегии ЕЭК.**

Пунктом 1 статьи 230, пунктом 2 статьи 240, пунктом 2 статьи 253, пунктом 1 статьи 303, пунктом 1 статьи 311 ТК ТС установлено право Комиссии определять перечни товаров, запрещенных к помещению под таможенные процедуры таможенного склада, переработки на таможенной территории, переработки вне таможенной территории, отказа в пользу государства, беспошлинной торговли соответственно.

В соответствии с пунктом 10 Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (приложение № 7 к Договору) решение Комиссии о введении меры нетарифного регулирования может определять таможенные процедуры, при помещении под которые таможенными органами контролируется соблюдение меры, а также таможенные процедуры, помещение под которые товаров, в отношении которых вводится мера нетарифного регулирования, не допускается.

Решение Коллегии ЕЭК принимается квалифицированным большинством.

**9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения Коллегии ЕЭК.**

Проект решения относится к сфере таможенного регулирования.

**10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Коллегии ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.**

Принятие проекта решения не приведет к расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения обязанностей, ограничений и (или) запретов либо с изменением содержания таких обязанностей, ограничений и (или) запретов либо порядка их исполнения.

**11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Коллегии ЕЭК в силу.**

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору) вступление в силу решения Коллегии ЕЭК предполагается не ранее чем по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

**12. Ожидаемый результат регулирования.**

Устранение имеющейся правовой несогласованности в действии норм Решения КТС № 375 и Решения № 30 в отношении отдельных товаров, включенных в перечни товаров и в единый перечень товаров.

**13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).**

ТК ТС определяет возможности установления запрета на помещение отдельных категорий товаров под определенные таможенные процедуры исключительно на наднациональном уровне. В связи с этим аналогичный опыт в государствах – членах Союза по рассматриваемому вопросу отсутствует.

**14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Коллегии ЕЭК.**

Проект решения проходил процедуру публичного обсуждения в течение 30 дней.

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены на официальном сайте Евразийского экономического союза 07.09.2016 (Правовой портал ЕАЭС, раздел «Общественные обсуждения и ОРВ», [http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101986/ria\\_07032017](http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101986/ria_07032017)).

Срок проведения публичного обсуждения – с 07.03.2017 по 06.04.2017.

Способ представления предложений к проекту решения, информационно-аналитической справке, а также заполненного опросного листа - с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, по электронной почте.

Срок представления предложений к проекту решения, информационно-аналитической справке, а также заполненного опросного листа по 06.04.2017.

О начале проведения публичного обсуждения, размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа информированы члены рабочей группы Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденной Решением Коллегии ЕЭК от 31 марта 2015 г. № 25.

Заполненные опросные листы для проведения публичного обсуждения проекта решения в рамках оценки регулирующего воздействия не поступили.

Предложения, представленные Департаментом развития предпринимательской деятельности ЕЭК, учтены частично.

#### **15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Коллегии ЕЭК.**

#### **16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения Коллегии ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения Коллегии ЕЭК и (или) о его подготовке.**

Проект решения инициирован Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики.

Проект решения направлялся для рассмотрения в Правительство Республики Армения, Совет Министров Республики Беларусь, Правительство Кыргызской Республики, Правительство Республики Казахстан и Правительство Российской Федерации.

В целях обсуждения проекта решения проведено совещание в режиме видеоконференции с участием экспертов государств – членов Союза и Департаментов Комиссии.

По результатам рассмотрения проект решения доработан с учетом поступивших в Комиссию замечаний и предложений.