

# **ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности**

## **Наименование проекта решения:**

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 2 мая 2017 г. № 43».

## **1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.**

Отсутствие возможности применения упрощенного порядка таможенного декларирования в отношении иностранных товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года или при проведении тренировочных мероприятий по подготовке к нему, при помещении таких товаров под специальную таможенную процедуру (при завершении действия этой таможенной процедуры), а также под таможенную процедуру таможенного транзита (далее соответственно – товары, чемпионат Европы).

## **2. Цель регулирования.**

1) обеспечение применения общепринятого для крупных официальных международных спортивных мероприятий упрощенного порядка таможенного декларирования в отношении товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата Европы;

2) ускорение и упрощение совершения таможенных операций в отношении товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата Европы;

3) снижение издержек у организаторов и участников чемпионата Европы.

## **3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.**

Проект решения направлен на защиту интересов организаторов и иных лиц, участвующих в организации и проведении чемпионата Европы (в частности, Союза европейских футбольных ассоциаций (UEFA), членов делегаций команд – участниц чемпионата Европы, партнеров и спонсоров чемпионата Европы, субъектов предпринимательской деятельности).

## **4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.**

Адресаты регулирования – уполномоченные органы исполнительной власти государств – членов Евразийского экономического союза (далее – Союз), организаторы и участники чемпионата Европы, субъекты предпринимательской деятельности – импортеры товаров, ввозимых для использования при организации и проведении чемпионата Европы.

Воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов – принятие проекта решения позволит ускорить и упростить совершение таможенных операций в отношении товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата Европы, а также одновременно снизить административные барьеры и издержки вышеуказанных лиц, связанные с совершением таких таможенных операций.

#### **5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).**

Проектом решения предлагается распространить действие Решения Коллегии ЕЭК от 2 мая 2017 г. № 43 «О таможенном декларировании иностранных товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года или при проведении тренировочных мероприятий по подготовке к ним, и внесении изменения в классификатор особенностей перемещения товаров» в части порядка использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары и транзитной декларации в отношении товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата Европы (далее соответственно – Решение № 43, чемпионат мира, Кубок конфедераций, ДТ, ТД).

Одновременно проектом решения предлагается внести изменения в пункты 22 и 23 Порядка использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары и в качестве транзитной декларации в отношении иностранных товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года или при проведении тренировочных мероприятий по подготовке к ним, утвержденного Решением № 43 (далее – Порядок), для приведения в соответствие используемой в них терминологии нормам Таможенного кодекса Евразийского экономического союза и Решения Коллегии ЕЭК от 16 января 2018 г. № 2.

#### **6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).**

Принятие проекта решения позволит ускорить и упростить совершение таможенных операций в отношении товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата Европы, снизить административные барьеры и издержки организаторов и участников чемпионата Европы, связанные с совершением таких таможенных операций, а также обеспечить применение в отношении указанных товаров общепринятого для крупных официальных международных спортивных мероприятий упрощенного порядка таможенного декларирования.

## **7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.**

Предлагаемый проектом решения вариант регулирования, направленный на ускорение и упрощение совершения таможенных операций в отношении товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата Европы, снижение административных барьеров и издержек организаторов и участников чемпионата Европы, связанных с совершением таких таможенных операций, а также обеспечение применения в отношении указанных товаров общепринятого для крупных официальных международных спортивных мероприятий упрощенного порядка таможенного декларирования, по мнению департамента-разработчика, не имеет равноценной альтернативы и является оптимальным.

В то же время сохранение действующего регулирования не позволит обеспечить применение в отношении указанных товаров общепринятого для крупных официальных международных спортивных мероприятий упрощенного порядка таможенного декларирования.

## **8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.**

Пункт 6 статьи 105, пункт 2 статьи 106 и пункт 2 статьи 107 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

Решение Коллегии ЕЭК принимается квалифицированным большинством.

## **9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.**

Проект решения относится к сфере таможенного регулирования.

Предметом правового регулирования проекта решения является порядок использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары и транзитной декларации.

## **10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Коллегии ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.**

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

Дополнительные доходы у субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть за счет снижения административных барьеров и издержек, связанных с совершением таможенных операций в отношении товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата Европы.

## **11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.**

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) вступление проекта решения ЕЭК в силу предполагается по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

## **12. Ожидаемый результат регулирования.**

Ускорение и упрощение совершения таможенных операций в отношении товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата Европы, снижение административных барьеров и издержек организаторов и участников чемпионата Европы, связанных с совершением таких таможенных операций, а также обеспечение применения в отношении указанных товаров общепринятого для крупных официальных международных спортивных мероприятий упрощенного порядка таможенного декларирования.

## **13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).**

При подготовке проекта решения был учтен зарубежный опыт организации и проведения официальных международных спортивных мероприятий, а также опыт Российской Федерации (далее – Россия) по организации и проведению таких крупных официальных международных спортивных мероприятий как Кубок конфедераций и чемпионат мира.

## **14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.**

С целью проведения публичного обсуждения проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист были размещены на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по электронному адресу [http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103761/ria\\_05112019](http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103761/ria_05112019).

Представление предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или посредством электронной почты на адрес [rudakov@ecommission.org](mailto:rudakov@ecommission.org).

Срок проведения публичного обсуждения проекта решения – 30 календарных дней со дня размещения на официальном сайте Союза (с 5 ноября 2019 г. по 5 декабря 2019 г.).

О размещении указанных документов были письменно извещены:

члены рабочей группы Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии и Департамент развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 06.11.2019 № 18-18760/Э);

координаторы от бизнес-сообщества государств-членов: Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения, Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь, Центр мониторинга законодательства и правоприменительной практики Российского союза

промышленников и предпринимателей, Кыргызский союз промышленников и предпринимателей, Республиканская ассоциация предприятий промышленности «БелАПП», Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен», Аналитический центр «БизЭксперт», Представительство Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» в Российской Федерации (письмо от 06.11.2019 № 18-640).

Сводная информация о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения в рамках оценки регулирующего воздействия, прилагается.

#### **15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.**

#### **16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.**

Доработанный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики ЕЭК проект решения внесен Министерством экономического развития Российской Федерации.

Чемпионат Европы пройдет в 12 городах по всему континенту, в том числе в Санкт-Петербурге, в котором состоится всего 4 матча мундиала.

В этой связи Россия не ожидает ввоза в рамках чемпионата Европы такого же количества товаров, как в ходе полностью прошедших на ее территории чемпионата мира и Кубка конфедераций, под которые был специально разработан утвержденный Решением № 43 Порядок заполнения декларации на товары и транзитной декларации в отношении иностранных товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года или при проведении тренировочных мероприятий по подготовке к ним (далее – Порядок заполнения ДТ и ТД), предусматривающий возможность указания декларантом сокращенного состава сведений в ДТ и ТД.

С учетом опыта проведения в России чемпионата мира и Кубка конфедераций предполагается, что в подавляющем большинстве случаев организаторы и участники чемпионата Европы будут помещать товары под специальную таможенную процедуру не путем подачи ДТ, а с использованием в качестве ДТ транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в соответствии с Порядком.

Принимая во внимание логистику турнира, планируется, что основная часть товаров будет пересекать таможенную границу Союза в регионе деятельности Северо-Западного таможенного управления ФТС России и помещаться под специальную таможенную процедуру непосредственно в местах прибытия на таможенную территорию Союза (без их предварительного помещения под таможенную процедуру таможенного транзита).

Оставшаяся часть товаров будет прибывать на территорию Союза авиационным транспортом в аэропорт Пулково г. Санкт-Петербурга или в аэропорты московского авиаузла и помещаться под специальную таможенную процедуру в аналогичном порядке (без их предварительного помещения под таможенную процедуру таможенного транзита).

В случае необходимости помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита в целях их перемещения от таможенного органа в месте прибытия на таможенную территорию Союза до внутреннего таможенного органа России, а также от внутреннего таможенного органа России до таможенного органа в месте убытия с таможенной территории Союза, предполагается, что таможенное декларирование, в основном, будет осуществляться не путем подачи ТД, а с использованием в качестве ТД транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов.

При этом согласно пункту 23 Порядка в большинстве таких случаев представление в отношении помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита товаров электронного вида ТД в виде документа на бумажном носителе не потребуется, поскольку в отношении этих товаров будет представляться предварительная информация, содержащая все необходимые сведения.

Учитывая изложенное, внесенный Россией проект решения целенаправленно не предусматривает распространения действия Порядка заполнения ДТ и ТД в отношении товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата Европы.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В то же время принятие проекта решения будет способствовать ускорению и упрощению совершения таможенных операций в отношении товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата Европы, снижению административных барьеров и издержек организаторов и участников чемпионата Европы, связанных с совершением таких таможенных операций, а также обеспечению применения в отношении указанных товаров общепринятого для крупных официальных международных спортивных мероприятий упрощенного порядка таможенного декларирования.