

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения
Евразийской экономической комиссии
на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 сентября 2017 г. № 127» (далее соответственно – проект решения, Комиссия, Решение № 127).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Евразийской экономической комиссии:

В настоящее время состав сведений единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии (далее – реестр), утвержденный действующей редакцией Решения № 127, не предусматривает указание в реестре уникального номера предприятия УНП/GLN (Global Location Number) и международного кода GTIN (Global Trade Item Number) (далее соответственно – УНП/GLN, GTIN), что создает повышенные риски ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – Союз) продукции, не соответствующей обязательным требованиям, благоприятные условия для деятельности недобросовестных уполномоченных иностранными изготовителями лиц, а также затрудняет прослеживаемость продукции для конечного потребителя.

Также состав сведений реестра, утвержденный действующей редакцией Решения № 127, не учитывает отдельных сведений, предусмотренных положениями типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 (далее – Типовые схемы) (например, о дубликate сертификата соответствия), и Решения Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 319 «О техническом регулировании в Таможенном союзе» (далее – Решение № 319), что приводит к неединообразной практике внесения в реестр сведений о документах об оценке соответствия и, как следствие, снижает качество содержащихся в нем данных.

В соответствии с пунктом 5 Протокола о техническом регулировании в рамках Союза (приложение № 9 к Договору о Союзе от 29 мая 2014 г.) (далее соответственно – Протокол о техническом регулировании, Договор), пунктом 3 Положения о Комиссии (приложение № 1 к Договору) (далее – Положение

о Комиссии) и пунктом 6 приложения № 2 к Регламенту работы Комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент), принятие решения по вопросу внесения изменений в порядок формирования и ведения единых реестров выданных или принятых документов об оценке соответствия отнесено к компетенции Комиссии. В этой связи решение вышеуказанных проблем требуется в рамках права Союза.

2. Цель регулирования:

Целью принятия проекта решения являются минимизация рисков ввоза на таможенную территорию Союза продукции, не соответствующей обязательным требованиям, пресечение деятельности недобросовестных уполномоченных иностранными изготовителями лиц, а также повышение качества содержащихся в реестре данных.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

Заявители (изготовители, уполномоченные изготовителями лица, импортеры, продавцы) и иные заинтересованные лица.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Заявители (изготовители, уполномоченные изготовителями лица, импортеры, продавцы), органы по сертификации продукции и органы государств – членов Союза, уполномоченные на формирование и ведение национальной части реестра (далее соответственно – государства-члены, уполномоченные органы).

Проект решения обеспечит пресечение деятельности недобросовестных уполномоченных иностранными изготовителями лиц и упрощение прослеживаемости продукции для конечного потребителя. Вместе с тем реализация проекта решения в части указания в документах об оценке соответствия дополнительно УНП/GLN и GTIN предположительно потребует дополнительных финансовых затрат.

Проектом решения предусмотрено внесение (в ряде случаев) органами по сертификации продукции в реестр дополнительных сведений, не установленных действующей редакцией Решения № 127 (например, при замене сертификата соответствия или выдаче его дубликата).

Проект решения потребует внесения изменений в Решение Коллегии Комиссии от 10 мая 2016 г. № 39 «О технологических документах, регламентирующих

информационное взаимодействие при реализации средствами интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли общего процесса «Формирование и ведение единых реестров выданных или принятых документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (технических регламентов Таможенного союза)» в части, касающейся единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии» и (предположительно) доработки реестра.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения предусматривается указание в реестре дополнительно УНП/GLN, GTIN, а также размещение оптически считываемого матричного кода (QR-кода) электронной записи документа об оценке соответствия в реестре (по решению уполномоченных органов государств-членов).

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Комиссии (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Правом Союза не установлена возможность указания в реестре УНП/GLN и GTIN. Реализация предусмотренных проектом решения положений о включении указанных сведений в структурный состав полей реестра обеспечит прослеживаемость выпускаемой в обращение продукции, что, в свою очередь, снизит риски ввоза на таможенную территорию Союза продукции, не соответствующей обязательным требованиям, и пресечет деятельность недобросовестных уполномоченных иностранными изготовителями лиц.

Также действующая редакция Решения № 127 не включает отдельные сведения, подлежащие внесению в реестр согласно положениям Типовых схем и Решения № 319. Проект решения предусматривает имплементацию данных положений в Решение № 127, что повысит качество содержащихся в реестре сведений.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В части указания в документах об оценке соответствия дополнительно УНП/GLN и GTIN альтернативным вариантом решения проблем ввоза на таможенную территорию Союза продукции, не соответствующей обязательным требованиям, деятельности недобросовестных уполномоченных иностранными

изготовителями лиц и прослеживаемости продукции может стать в том числе внесение в Договор изменений в части технического регулирования, предусматривающих возможность иностранных изготовителей выступать заявителями при сертификации продукции серийного производства при условии наличия в Союзе их официальных представителей (уполномоченных лиц), с выдачей документов об оценке соответствия на имя указанных иностранных изготовителей. При этом иностранные изготовители и уполномоченные ими лица должны быть включены в национальные реестры иностранных изготовителей и их уполномоченных лиц государств-членов, формирование и ведение которых осуществляется в порядке, установленном законодательством государств-членов.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Комиссии:

Пункт 5 Протокола о техническом регулировании, подпункт 3 пункта 3 Положения о Комиссии и пункт 6 приложения № 2 к Регламенту.

9. Сфера полномочий Комиссии, к которой относится проект решения Комиссии:

Техническое регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Комиссии для субъектов предпринимательской деятельности:

Указание в единых формах GTIN и УНП/GLN может повлечь дополнительную финансовую нагрузку на заявителей (изготовителей, уполномоченных изготовителями лица, импортеров, продавцов), связанную с необходимостью членства в соответствующей системе, присваивающей указанные коды, вместе с тем согласно проекту решения их указание в единых формах является добровольным.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Комиссии в силу:

С даты вступления в силу необходимых для его реализации изменений в технологические документы, регламентирующие информационное взаимодействие при реализации средствами интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли общего процесса «Формирование и ведение единых реестров выданных или принятых документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (технических регламентов Таможенного союза)» в части, касающейся единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии, за исключением отдельных положений.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Сокращение случаев ввоза на таможенную территорию Союза продукции, не соответствующей обязательным требованиям, пресечение деятельности недобросовестных уполномоченных иностранными изготовителями лиц, упрощение прослеживаемости продукции для конечного потребителя.

Повышение качества содержащихся в реестре сведений.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения Комиссии (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Норма о предоставлении сведений из реестра через официальный сайт уполномоченного органа действует в Российской Федерации с 2018 года. Опыт регулирования доказал свою эффективность с точки зрения упрощения избыточных процедур и может быть применим к экономическим условиям функционирования Союза.

Нормы о включении в состав национальной части реестра сведений о GTIN и УНП/GLN вступили в силу в Российской Федерации в 2021 году (постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2020 г. № 1856 «О порядке формирования и ведения реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии») и могут быть применимы к экономическим условиям функционирования Союза.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Комиссии:

С 26 ноября 2021 года по 10 января 2022 года.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Комиссии:

Отсутствуют.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта решения Комиссии, к основным сведениям о проекте решения Комиссии и (или) о его подготовке:

Проект решения разрабатывается пакетным принципом параллельно с проектами изменений в Решение Коллегии Комиссии от 25 декабря 2012 г. № 293 «О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии

требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза и правилах их оформления» и Решение № 319.

Проект решения размещается для проведения публичного обсуждения в соответствии с пунктом 161 Регламента.