

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Совета
Евразийской экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105» (далее соответственно – Комиссия, проект решения Совета Комиссии)

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Совета Комиссии

Проект решения Совета Комиссии подготовлен Департаментом конкурентной политики и политики в области государственных закупок Комиссии (далее – Департамент) в целях реализации поручения Совета Комиссии от 14 декабря 2022 г. № 53, а также совершенствования права Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

В развитие положений Протокола о порядке регулирования закупок к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее соответственно – Договор, ЕАЭС) о предоставлении национального режима при осуществлении государственных (муниципальных) закупок товарам, происходящим из государств-членов, приняты Правила определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок (утверждены Решением Совета Комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105) (далее – Правила).

Приложением № 1 к Правилам утверждены условия, производственные и технологические операции (далее – условия производства) при выполнении которых товар считается произведенным на территории государства – члена. В свою очередь, приложением № 1¹ к Правилам установлен перечень товаров, в отношении которых применяются критерии происхождения в соответствии с Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о правилах определения

страны происхождения товаров в Содружестве независимых государств, подписанного 20 ноября 2009 г. (далее – Соглашение СНГ).

При этом действие Правил распространяется на государственные (муниципальные) закупки, в которых установлены преференции, ограничения и запреты в отношении товаров, происходящих из другого государства – члена и (или) третьих стран.

Проектом решения Совета Комиссии предусматриваются следующие изменения в Решение Совета Комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 и приложения № 1 и № 1¹ к указанному Решению:

1) Изменения в абзаце втором пункта 4 Решения Совета Комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 обусловлены необходимостью определить срок (до 31 декабря 2023 г.), в течение которого отдельные виды товаров, включенные в приложение № 1¹ к Правилам, могут включаться в евразийский реестр промышленных товаров государств-членов на основании предоставления сертификата СТ-1.

2) Изменения, вносимые в приложение № 1 к Правилам, обусловлены необходимостью:

установления условий производства в отношении рельсовых скреплений с упругими клеммами отрасли «Железнодорожное машиностроение», а также предусматривают корректировку применяемых сокращений;

осуществить технические правки по группировке товарных позиций и условий производства к ним по отрасли «Мебельная и деревообрабатывающая промышленность» (в отношении мебели деревянной и мебели металлической различных назначений);

дополнения условиями производства к двум новым товарным позициям отрасли «Станкостроение» (инструменты ручные для измерения линейных размеров, микрометры, кронциркули, штангенциркули и калибры), что требует также корректировки Примечания к данной отрасли и установления необходимого к набору уровня баллов для таких позиций;

корректировки наименования товарной позиции отрасли «Специальное машиностроение», что расширяет ее до двух товарных позиций (прицепы-цистерны и полуприцепы-цистерны и прицепы-цистерны и полуприцепы-цистерны для перевозки нефтепродуктов, воды и прочих жидкостей);

дополнения условиями производства к двум новым позициям отрасли «Энергетическое машиностроение, электротехническая и кабельная промышленность» (изоляторы стеклянные и изоляторы электрические из керамики; арматура изолирующая для электроаппаратуры и приборов из керамики) с применением балльного подхода подсчета уровня локализации;

3) Изменения, вносимые в приложение № 1¹ к Правилам, обусловлены необходимостью допуска промышленных товаров к госзакупкам, в которых установлены ограничения допуска, и определения страны их происхождения в соответствии с Соглашением СНГ, до согласования условий производства в отношении таких товаров для их последующего включения в приложение № 1 к Правилам. Таким образом, перечень приложения № 1¹ к Правилам дополняется 60 новыми товарами, в отношении которых страну происхождения для целей включения в Евразийский реестр можно будет подтвердить путем предоставления сертификата о происхождении товара формы СТ-1 (манипуляторы погрузочные и разгрузочные, аппараты электродиагностические прочие, аппараты светолечения, анализаторы жидкостей и др.).

2. Цель регулирования

Совершенствование правовых механизмов и обеспечение беспрепятственного доступа товарам, поставщикам (потенциальным поставщикам), предлагающим такие товары, к государственным (муниципальным) закупкам одного государства – члена в государственных (муниципальных) другого, в которых установлены преференции, ограничения и запреты.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения Совета Комиссии

Производители промышленных товаров государств – членов, а также потенциальные поставщики, предлагающие производимые такими производителями товары.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Производители промышленных товаров государств - членов, а также поставщики (потенциальные поставщики), предлагающие производимые такими производителями товары.

Подготовленные изменения позволят установить условия производства в отношении включаемых в приложение № 1 к Правилам промышленных товаров, и расширить перечень товаров, включенных в приложение № 1¹ к Правилам, обеспечив им беспрепятственный доступ к государственным (муниципальным) закупкам. Страна происхождения таких товаров будет подтверждаться информацией из евразийского реестра промышленных товаров государств – членов, формируемого Комиссией.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Дополнительных ограничений в отношении адресатов регулирования проектом решения Совета Комиссии не предусмотрено.

Производители промышленных товаров государств – членов, а также поставщики (потенциальные поставщики), предлагающие такие товары, будут подтверждать страну происхождения таких товаров информацией из евразийского реестра промышленных товаров государств – членов, формируемого Комиссией.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Совета Комиссии (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Принятие проекта решения Совета Комиссии:

- позволит товарам государств-членов, условия производства к которым планируется включить в приложение № 1 к Правилам, получить беспрепятственный доступ к государственным (муниципальным) закупкам государств-членов, в которых установлены преференции, ограничения или запреты в отношении участия таких товаров в государственных (муниципальных) закупках;

- позволит товарам государств-членов, условия производства к которым на данном этапе переговорного процесса не выработаны государствами-членами, получить беспрепятственный доступ к государственным (муниципальным) закупкам государств – членов, в которых установлены преференции, ограничения или запреты в отношении участия таких товаров в государственных (муниципальных) закупках, путем подтверждения страны происхождения сертификатом о происхождении товара формы СТ-1;

- определит, что страна происхождения товаров, производимых в государстве – члене, условия производства к которым планируется включить в приложение № 1 к Правилам и которыми планируется дополнить приложение № 1¹ к Правилам, будет подтверждаться единым документом – выпиской из евразийского реестра промышленных товаров государств – членов;

- поспособствует развитию кооперационных связей между производителями государств-членов;

- продлит возможность подтверждения страны происхождения товаров, поименованных в приложении № 1¹ к Правилам, путем предоставления сертификата о происхождении товара формы СТ-1, выданного в соответствии с Соглашением СНГ;

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию

Отсутствие единообразного регулирования на наднациональном уровне может привести к препятствиям свободного перемещения товаров, производимых в государствах-членах, при предложении таких товаров в государственных (муниципальных) закупках государств-членов, если в таких закупках установлены преференции, ограничения или запреты.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Совета Комиссии

Пунктом 158 Регламента работы Комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23.12.2014 № 98, установлено, что Совет Комиссии имеет полномочия по утверждению Правил.

9. Сфера полномочий Комиссии, к которой относится проект решения Совета Комиссии

Государственные (муниципальные) закупки.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Совета Комиссии для субъектов предпринимательской деятельности

Принятие проекта решения Совета Комиссии не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Совета Комиссии в силу

Решение Совета Комиссии вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования

Обеспечение беспрепятственного доступа товарам и поставщикам (потенциальным поставщикам), предлагающим такие товары, к государственным (муниципальным) закупкам одного государства – члена в государственных (муниципальных) закупках другого.

13. Описание опыта государств - членов ЕАЭС и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта

решения Совета Комиссии (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

При разработке проекта решения Совета Комиссии был изучен опыт регулирования подобных отношений государств – членов.

Департаментом учтен подход, применяемый в Российской Федерации в части установления условий производства для подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».

Представители заинтересованных органов власти и производителей государств – членов признали целесообразность подготовки проекта решения Совета Комиссии, а также принимали активное участие в разработке соответствующих условий производства.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Совета Комиссии

Публичное обсуждение проведено в период с 15.02.2023 по 17.03.2023.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Совета Комиссии

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта решения Совета Комиссии, к основным сведениям о проекте решения Совета Комиссии и (или) о его подготовке.
