

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллеги Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 835» от 8 июля 2022 г. № 411

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллеги ЕЭК «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 835» (далее соответственно – проект решения, Решение № 835), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 5 апреля 2022 г. по 4 июня 2022 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105399/ria_05042022.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определены точно.

По информации департамента-разработчика, в настоящее время государства – члены Союза при проведении оценки риска руководствуются национальными законодательствами с учетом методик оценки риска, разработанных соответствующими международными организациями, включая Комиссию «Кодекс Алиментариус», Всемирную организацию здравоохранения животных (МЭБ), а также соответствующими международными и региональными организациями, действующими в рамках Международной конвенции по карантину и защите растений.

В результате, применяемая в настоящее время для обоснования ветеринарно-санитарных (санитарных и фитосанитарных) мер процедура оценки риска является комплексным и достаточно сложным процессом, что негативно сказывается на своевременности внесения изменений в нормативные правовые акты Союза, в частности, в единые санитарные, карантинные фитосанитарные и ветеринарные требования Союза. Следствием этого является недостаточная оперативность установления новых или корректировки применяемых мер и требований.

В этой связи в адрес ЕЭК поступило обращение Россельхознадзора с предложением о внесении изменений в Решение № 835 в части его дополнения нормой, предоставляющей государствам – членам Союза право при установлении новых или корректировке применяемых санитарных, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер и требований использовать оценку риска жизни или здоровью человека, животного, растения, проведенную третьей страной, для достижения необходимого уровня санитарной, ветеринарной или фитосанитарной защиты в случае возникновения такого риска.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

В качестве цели регулирования департамент-разработчик указал упрощение процедуры обоснования и, как следствие, более оперативное введение или изменение применяемых государствами – членами Союза мер и требований для достижения необходимого уровня санитарной, ветеринарной или фитосанитарной защиты в случаях возникновения рисков жизни или здоровью человека, животного или растения путем предоставления им возможности использовать оценку риска, проведенную третьей страной или международной организацией.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит государствам – членам Союза использовать оценку риска, проведенную третьей стороной или международной организацией, повысив уровень обоснования введения или изменения санитарных, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер, подлежащих применению в рамках Союза.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложения, указанного в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Б.А. Сагинтаев

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Решение Комиссии
Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 835»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- участники внешнеэкономической деятельности и субъекты предпринимательской деятельности государств – членов Союза;
- уполномоченные органы государств – членов Союза.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие контроль (надзор) в сфере санитарных, карантинных фитосанитарных и ветеринарно-санитарных мер;

- субъекты внешнеэкономической деятельности и субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие ввоз, производство и оборот подконтрольных товаров (продукции) на таможенной территории Союза.

Принятие проекта решения позволит упростить процедуру обоснования, а также осуществлять более оперативное введение или изменение применяемых уполномоченными органами государств – членов Союза мер и требований и, как следствие, исключить применение избыточных мер при осуществлении государственного контроля (надзора) и снизить связанные с этим материальные и временные затраты контролирующих уполномоченных органов и субъектов предпринимательской и внешнеэкономической деятельности.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, описано надлежащим образом.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика проектом решения предусматривается, что при обосновании санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер государства – члены Союза могут использовать оценку риска, проведенную третьей страной или международной организацией.

Содержание предусмотренных проектом решения обязательных правил поведения адресатов регулирования описано департаментом-разработчиком надлежащим образом.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

По информации департамента-разработчика, в настоящее время уполномоченные органы государств – членов Союза в случае возникновения новых рисков жизни или здоровью человека, животного или растения самостоятельно проводят их оценку.

Принятие проекта решения предоставит возможность уполномоченным органам государств – членов Союза использовать опыт третьих стран или международных организаций, ранее уже осуществивших оценку аналогичных рисков, что позволит ускорить процедуры принятия решений о введении адекватных санитарных, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер или изменений единых требований. Таким образом удастся избежать дополнительных временных и материальных затрат на проведение собственной оценки риска, а также применения избыточных мер регулирования в случаях необходимости принятия незамедлительных мер, которые негативно сказываются на деятельности субъектов предпринимательской и внешнеэкономической деятельности.

Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком надлежащим образом.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По информации департамента-разработчика, в качестве альтернативы предлагаемому решению рассмотрен вариант сохранения действующего регулирования.

Вместе с тем в пункте 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику предлагается дополнительно обосновать неприемлемость данного альтернативного варианта регулирования, а также привести аргументацию оптимальности варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке при описании финансово-экономических последствий для субъектов предпринимательской деятельности департаментом-разработчиком указано, что реализация проекта решения не повлечет дополнительных расходов для субъектов предпринимательской деятельности, поскольку проект решения не устанавливает применение дополнительных мер и требований для подконтрольных товаров (продукции).

Полагаем возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика о финансово-экономических последствиях принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности с учетом позитивной направленности проекта решения.