№ 3716/09 от 30.03.2021

**Министерство индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан**

**Евразийская экономическая комиссия**

*На письмо МИИР РК № 04-3-25/9348 от 04.03.2021 года*

*На письмо ЕЭК № 16-393 от 20.02.2021 года*

Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» (далее – Национальная палата) рассмотрев проект решения Совета ЕЭК «О формировании и ведении реестра химических веществ и смесей ЕАЭС, нотификации новых химических веществ» (далее – проект Решения) находящегося на публичном обсуждении как этап текущей оценки регулирующего воздействия, сообщает следующее.

Проект Решения предусматривает утверждение Порядка формирования и ведения реестра химических веществ и смесей ЕАЭС (далее – Порядок формирования и ведения реестра) и Порядка проведения нотификации новых химических веществ (далее – Порядок нотификации), необходимых для реализации технического регламента ЕАЭС «О безопасности химической продукции» (далее – Технический регламент).

Исходя из редакции проекта Решения следует, что государственной регистрации будет подлежать **вся химическая продукция** независимо от объемов производства (ввоза), а также является химическое вещество готовой продукцией или находится в составе смесей.

На территории ЕАЭС присутствует большое количество химических веществ, а количество химических веществ в составе смесей имеет бесконечную вариативность, из чего следует, что процедуру государственной регистрации необходимо будет проводить сначала в отношении химических веществ, а затем эти же вещества, но уже в составе смесей, опять будут подлежать регистрации, что является избыточным и приведет к значительным затратам финансовых и трудовых ресурсов не только заявителей, но и уполномоченных органов. То есть при регистрации смесей уровень защиты человека и окружающей среды не повысится, так как компоненты этих смесей (химические вещества) уже будут зарегистрированы и оценены, а конкурентноспособность и инновационность развития соответствующих отраслей промышленности – снизится. Отечественным производителем придется нести расходы, которые в случае смесей не будут нести, к примеру, конкуренты в Европейском союзе.

Более того, согласно заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета ЕЭК «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра химических веществ и смесей ЕАЭС и порядка нотификации новых химических веществ» **от 11 сентября 2018 г. № 224** (далее – Заключение ОРВ), данный проект решения в представленной редакции окажет негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности (*Заключение ОРВ прилагается*), поскольку его принятие приведет к:

- **значительной финансовой нагрузке** на малотоннажную химическую промышленность, вызванную «тотальной» регистрацией всей химической продукции;

- **непреднамеренным остановкам производств**, зависящих от импортного химического сырья (как химических веществ, так и смесей), в связи с обязанностью проведения государственной регистрации ввозимой химической продукции;

- **закрытию производственных площадок** на территории ЕАЭС субъектами среднего и крупного предпринимательства, неготовых раскрывать составы применяемых химических смесей, являющихся коммерческой тайной;

- **торможению развития инновационных технологий** в связи с необходимостью нотификации всех новых химических веществ, предусматривающей проведение комплекса лабораторных испытаний (в том числе, долговременных);

- **существенному сокращению выпуска конечной продукции** различных отраслей народного хозяйства в обращение на рынок государств – членов ЕАЭС.

Согласно заключению ОРВ, вышеуказанные негативные влияния на условия ведения предпринимательской деятельности может быть устранено **только при условии внесения изменений в** Технический регламент (с учетом вступления в силу таких изменений до дня вступления его в силу), направленных на исключение требований:

- по государственной регистрации химической продукции, выпускаемой в обращение на таможенную территорию ЕАЭС одним заявителем **в количестве менее 1 тонны в год**, за исключением химической продукции, содержащей в составе мутагенные, канцерогенные и репротоксичные химические вещества класса 1;

- **по регистрации химических смесей**, за исключением химических смесей, имеющих класс опасности 1.

Риски, отраженные в Заключении ОРВ, на сегодняшний день не устранены.

Исходя из изложенного, преамбулу Порядка формирования и ведения реестра и Порядка нотификации необходимо дополнить предложениями следующего содержания:

«Положения настоящего Порядка распространяются на малотоннажные химические вещества, произведенные/завезенные менее 1 тонны в год одним производителем/импортером и классифицированные как канцерогены и (или) мутагены и (или) репротоксиканты класса 1 и 2, химические вещества, произведенные/завезенные более 1 тонны в год одним производителем/импортером, а также смеси, классифицированные как канцерогены и (или) мутагены и (или) репротоксиканты класса 1 и 2.

Положения настоящего Порядка не распространяются на химические смеси (кроме классифицированных как канцерогены и (или) мутагены и (или) репротоксиканты класса 1 и 2) и малотоннажные химические вещества (произведенные/завезенные меньше тонны в год одним производителем/импортером) (кроме классифицированных как канцерогены и (или) мутагены и (или) репротоксиканты класса 1 и 2).».

**По Порядку формирования и ведения реестра.**

Приложением № 7 к Порядку формирования и ведения реестра устанавливается Перечень химических веществ, оказывающих канцерогенное, мутагенное действие, воздействующих на репродуктивную функцию, обладающих хронической токсичностью для водной среды (класс 1), который не несет в себе смысловой нагрузки и не применятся при формировании и ведении реестра химических веществ и смесей.

Более того, вышеуказанный перечень упоминается в Порядке формирования и ведения реестра только в двух местах (пункты 12 и 19), исключение которых никак не повлияет на процесс формирования и ведения реестра химических веществ и смесей.

Кроме того, в Техническом регламенте также отсутствуют положения для формирования вышеуказанного перечня.

Исходя из изложенного, констатируем факт отсутствия необходимости приложения № 7 к Порядку формирования и ведения реестра, в связи с чем считаем необходимым его исключить.

Вместе с тем, согласно абзацу 3 пункта 19 Порядка формирования и ведения реестра, ЕЭК наделяется компетенцией по установлению перечня химических веществ, запрещенных к применению на таможенной территории ЕАЭС. При этом данная компетенция не предусмотрена Регламентом работы ЕЭК, утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98.

На основании изложенного необходимо исключить абзац 3 пункта 19 Порядка формирования и ведения реестра.

При этом, перечень химических веществ, запрещенных к применению на таможенной территории ЕАЭС (*подпункт а) пункта 53 Технического регламента*) необходим для реализации одного из условий для проведения уведомительной государственной регистрации.

Учитывая изложенное, считаем, что перечень химических веществ, запрещенных к применению на таможенной территории ЕАЭС, должен содержаться в Техническом регламенте.

**По Порядку нотификации.**

Согласно пункту 30 Порядка нотификации, при отнесении нотифицируемого нового химического вещества к ограниченным к применению на таможенной территории ЕАЭС в установленном порядке актуализируется перечень, предусмотренный приложением № 7 к Порядку формирования и ведения реестра.

При этом приложение № 7 к Порядку формирования и ведения реестра не устанавливает перечень химических веществ, ограниченных к применению на таможенной территории ЕАЭС, а содержит перечень химических веществ, оказывающих канцерогенное, мутагенное действие, воздействующих на репродуктивную функцию, обладающих хронической токсичностью для водной среды (класс 1).

Учитывая, что приложением № 7 к Порядку формирования и ведения реестра не несет в себе смысловой нагрузки и его необходимость не регламентирована Техническим регламентом, считаем необходимым исключить пункт 30 Порядка нотификации.

Вместе с тем направляем замечания и предложения, а также опросные листы, поступившие от казахстанского бизнес-сообщества по итогам публичного обсуждения проекта Решения.

Вместе с тем, на планируемое на 5 и 6 апреля 2021 года совещание по формированию и согласованию сводной таблицы замечаний и предложений к проекту Решения, поступивших в ходе публичного обсуждения, направляем кандидатуры согласно приложению.

*Приложение: на \_\_\_\_ листах.*

**Заместитель**

**Председателя Правления А. Мамбетаев**

*Исп. Г. Мукыжанов*

*Тел. 8 708 549 5742*

*technical.dep@atameken.kz*

**Согласовано**

29.03.2021 20:46 Шуйкебаева Жазира Саулебаевна

30.03.2021 09:22 Камали Алия

30.03.2021 11:47 Досщиева Альбина Акжигитовна

**Подписано**

30.03.2021 11:58 Мамбетаев Арман Орынбасарович