

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

«О внесении изменения в перечень категорий товаров, временное нахождение и использование которых на таможенной территории Евразийского экономического союза в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска) допускаются без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в перечень категорий товаров, временное нахождение и использование которых на таможенной территории Евразийского экономического союза в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска) допускаются без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов» (далее соответственно – проект Решения, Комиссия) подготовлен Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики в соответствии с пунктом 3 статьи 219 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее соответственно – Кодекс, Союз) на основе инициативного предложения Российской Федерации.

В настоящее время в Российской Федерации реализуется курс, направленный на стимулирование проведения геологоразведки в новых регионах страны и восполнение запасов углеводородного сырья. Запланированы работы по геологическому изучению в пределах Южно-Обского участка недр, расположенного в акватории Обской губы Карского моря (в пределах внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации).

С учетом наличия ледовых условий проведение геологоразведки предполагает привлечение морских судов на короткий промежуток времени (90-150 суток), что значительно сужает возможности по поиску судовладельцев, готовых предоставлять высокотехнологичные суда на краткосрочной основе.

На текущий момент у российских судовладельцев в распоряжении находятся около 10 судов, которые можно использовать в морских геологоразведочных проектах. Вместе с этим с учетом лицензионных обязательств и задач в части освоения Арктики и непродолжительного бурового сезона в данных широтах, этих судов недостаточно. В целях эффективного функционирования требуется дополнительное привлечение 12-14 специальных судов под иностранным флагом.

В Российской Федерации осуществляется строительство флота для обеспечения шельфовых проектов. В ближайшие 5-10 лет новые российские суда будут вводиться в эксплуатацию в ограниченном количестве, недостаточном для закрытия потребностей геологоразведочных проектов во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации.

Принимая во внимание сезонность геологоразведочных работ во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации, высокую актуальность приобретает возможность привлечения как российских, так и иностранных судов обеспечения, отвечающих необходимым требованиям.

На морские суда (коды 8904 00 100 0 и 8906 90 100 0 ТН ВЭД ЕАЭС) в Едином таможенном тарифе Союза установлены ставки ввозной таможенной пошлины в размере 5% и 7% соответственно.

Расширение рынка краткосрочного фрахтования иностранных судов для проведения геологоразведочных работ позволит значительно повысить уровень безопасности и эффективности логистических операций, а также окажет стимулирующее воздействие на проведение таких работ в новых регионах и восполнение запасов углеводородного сырья в Российской Федерации. В этих целях предлагается внести изменения в акты права Союза, предусматривающие возможность нахождения и использования на таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска) вышеуказанных судов без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов.

2. Цель регулирования.

Определение категорий товаров, временное нахождение и использование которых на таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска) допускаются без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, условий такого временного нахождения и использования, а также предельных сроков такого временного нахождения.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Субъекты предпринимательской деятельности, уполномоченные органы государств-членов Союза, осуществляющие контроль за соблюдением регулирующих таможенные правоотношения международных договоров и актов, составляющих право Союза, при перемещении товаров через таможенную границу Союза.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Субъекты предпринимательской деятельности, таможенные органы государств-членов Союза.

Проект решения не устанавливает ограничений на условия ведения предпринимательской деятельности.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предполагается:

1. Дополнить перечень категорий товаров, временное нахождение и использование которых на таможенной территории Евразийского экономического союза в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска) допускаются без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2017 г. № 109, морскими судами (коды 8904 00 100 0 и 8906 90 100 0 ТН ВЭД ЕАЭС), находящимися в собственности иностранных лиц, зафрахтованными лицами государств – членов Евразийского экономического союза по договору тайм-чартера или бербоут-чартера и используемыми при проведении геологоразведочных работ, при условии их помещения под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) в период с 1 июля 2020 г. до 31 декабря 2024 г. включительно.

2. Установить предельный срок временного нахождения и использования на таможенной территории Евразийского экономического союза в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска) без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов указанных морских судов – 1 год со дня помещения под такую таможенную процедуру.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие проекта решения позволит обеспечить расширение рынка краткосрочного фрахтования иностранных судов для проведения геологоразведочных работ в широтах с непродолжительным буровым сезоном (в пределах внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации).

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Альтернативные варианты регулирования не рассматривались.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Проект решения разработан в соответствии с пунктом 3 статьи 219 Кодекса.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках компетенции Комиссии – таможенное регулирование (статья 32 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014).

В соответствии с пунктом 14 Положения о Комиссии Комиссией принимаются решения в пределах полномочий, установленных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и международными договорами в рамках Евразийского экономического союза, в порядке, предусмотренном указанным Договором и Регламентом.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Реализация проекта решения не повлечет дополнительных расходов бюджета Евразийского экономического союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Решение вступает в силу по истечении 10 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Внесение вышеуказанных изменений в решение Совета Евразийской экономической комиссии будет способствовать эффективному исполнению Российской Федерацией лицензионных обязательств и задач в части освоения Арктики.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Не имеется.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Департаментом-разработчиком с 25 августа 2020 г. по 24 сентября 2020 г. проведено публичное обсуждение в рамках текущей оценки регулирующего воздействия проекта решения на условия ведения предпринимательской деятельности.

По результатам публичного обсуждения предложения и замечания по проекту решения не поступали.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект решения обсуждался с экспертами государств – членов ЕАЭС на 14-м заседании подкомитета по экономическим вопросам при Консультативном комитете по таможенному регулированию в формате видеоконференции 19 августа 2020 г.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории ЕАЭС.