

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: Об утверждении Порядка утверждения типа средств измерений

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Проект решения Евразийской экономической комиссии «Об утверждении типа средств измерений» (далее соответственно – проект решения Комиссии, Комиссия) направлен на обеспечение сопоставимости результатов измерений и результатов оценки (подтверждения) соответствия продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (далее – Союз) и измерений количественных показателей продукции.

Объективный характер проблемы обусловлен различиями в законодательстве государств – членов Союза (далее – государства-члены). Структура национальных систем обеспечения единства измерений и положения законодательной метрологии в государствах-членах зависят от специфических особенностей этих государств (уровня развития экономики, научной и промышленной инфраструктуры и т.д.).

В связи с отсутствием единых требований к выполнению испытаний средств измерений и утверждения их типов, взаимное признание государствами-членами результатов работ по обеспечению единства измерений включает в себя ряд процедур, связанных с экспертизой материалов испытаний и переоформлением сертификатов об утверждении типа при допуске средств измерений в обращение на территории государства, осуществившего признание.

Установление единых требований к содержанию процедур утверждения типа средств измерений предполагается осуществить в рамках проведения государствами-членами согласованной политики в области обеспечения единства измерений, которая является одним из общих принципов технического регулирования и предполагает, согласно статье 2 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор), гармонизацию правового регулирования, осуществляемого в государствах-членах в области обеспечения единства измерений, в том числе, на основе решений органов Союза.

2. Цель регулирования.

Целями принятия проекта решения Комиссии являются создание инструмента достоверных измерений количества и параметров качества товара (средств измерений утвержденных типов) для повышения точности и достоверности результатов измерений количественных показателей продукции в рамках Союза, а также обеспечение сопоставимости результатов измерений и результатов оценки (подтверждения) соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза.

Проект решения Комиссии направлен на установление единых для государств-членов процедур утверждения типа средств измерений, что способствует повышению точности и достоверности результатов измерений в области государственного регулирования и сопоставимости результатов измерений и результатов оценки (подтверждения) соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза, и, следовательно, создает возможность применения упрощенной процедуры взаимного признания государствами-членами результатов работ по утверждению типа средств измерений.

Применение проекта решения Коллегии будет способствовать свободному обращению средств измерений на территории государств-членов, уменьшению финансовых затрат и экономии времени субъектов предпринимательской деятельности – изготовителей средств измерений

и сокращению организационно-временных затрат органов государственной власти (управления) и юридических лиц государств-членов, наделенных полномочиями в соответствии с законодательством своего государства на проведение работ по утверждению типа средств измерений (далее – уполномоченные органы), и признанию результатов утверждения типа средств измерений.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Проект решения Комиссии направлен на:

обеспечение потребности граждан государств-членов в получении объективных, достоверных результатов измерений в целях защиты их жизни, здоровья, охраны окружающей среды и иных потребностей;

защиту прав и законных интересов граждан государств-членов от отрицательных последствий недостоверных результатов измерений;

защиту субъектов предпринимательской деятельности – изготовителей средств измерений как при торговых операциях на внутреннем рынке, так и в качестве участников экономической деятельности в рамках Союза и при ведении внешнеэкономической деятельности.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

К группам лиц, на которые непосредственно направлено действие проекта решения Комиссии, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, относятся:

субъекты предпринимательской деятельности – изготовители средств измерений;

уполномоченные органы государств-членов в области обеспечения единства измерений;

потребители средств измерений;

продавцы и покупатели средств измерений.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

На условия ведения предпринимательской деятельности могут оказать непосредственное влияние следующие положения проекта «Порядка утверждения типа средств измерений» (далее – Порядок):

подача заявителем заявки в уполномоченную организацию государства-члена на проведение испытаний средств измерений – налагает на заявителя обязательства по предоставлению совокупности всей документации и образцов средств измерений;

проведение испытаний средств измерений в объеме, предусмотренном программой испытаний средств измерений, разработанной уполномоченной организацией и согласованной с заявителем – налагает на заявителя обязанность согласования с испытателем программы испытаний;

выдача Сертификата об утверждении типа средств измерений на основании положительных результатов испытаний – ответственность в связи с необходимостью организации испытаний средств измерений с целью утверждения типа.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Проведение испытаний в целях утверждения типа средств измерений и утверждения типа средств измерений регулируется в государствах-членах законодательством в области обеспечения единства измерений и нормативными документами (порядками, административными регламентами).

Порядок устанавливает состав и последовательность обязательных для выполнения процедур, в числе которых:

проведение испытаний средств измерений уполномоченными организациями в соответствии с разработанной уполномоченной организацией и согласованной с заявителем программой;

следование принципу метрологической прослеживаемости при применении в процессе проведения испытаний средств измерений эталонов единиц величин, средств измерений или стандартных образцов;

применение аттестованных методик (методов) измерений;

принятие решения об утверждении типа средств измерений и его оформление уполномоченным органом на основании положительных результатов испытаний средств измерений;

удостоверение решения об утверждении типа сертификатом об утверждении типа средств измерений единой формы с Единым знаком выполнения работ по обеспечению единства измерений в Евразийском экономическом союзе в области обеспечения единства измерений;

внесение данных об утверждении типа средств измерений в информационный фонд государства-члена.

Принятие единых процедур испытаний и утверждения типа средств измерений и следование им в рамках Союза обеспечит:

доверие к результатам измерений, производимых с использованием средств измерений утвержденных типов, допущенных в обращение на территории государств-членов;

необходимый уровень доверия к результатам оценки соответствия метрологических и технических характеристик средств измерений метрологическим и техническим требованиям, установленным для утверждаемых типов средств измерений;

сопоставимость результатов измерений и результатов оценки (подтверждения) соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза и измерений количественных показателей продукции.

В целом, гармонизация национального законодательства государств-членов в части испытаний и утверждения типа средств измерений обеспечит надежными метрологическими средствами формирующийся единый рынок товаров, услуг в рамках Союза, будет способствовать кооперации

и повышению конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Договором не предусмотрено альтернатив предлагаемому регулированию.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Принятие проекта решения Комиссии обусловлено подпунктом 3 пункта 9 Протокола о проведении согласованной политики в области обеспечения единства измерений (приложение № 10 к Договору), пункта 4 статьи 51 раздела X Договора и статьи 2 Договора, согласно которой согласованная политика осуществляется государствами-членами и предполагает гармонизацию правового регулирования, в том числе, на основе решений органов Союза, в такой степени, которая необходима для достижения целей Союза. В соответствии с пунктом 37 приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Комиссии от 23 декабря 2014 г. № 98, утверждение порядка утверждения типа средств измерений осуществляется Советом Евразийской экономической комиссии консенсусом.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения Комиссии разрабатывается в сфере компетенции Комиссии «техническое регулирование», одним из общих принципов которого является проведение согласованной политики в области обеспечения единства измерений.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Проект решения Комиссии направлен на гармонизацию существующих в государствах-членах процедур проведения испытаний и утверждения типа

средств измерений одновременно с упрощением процедур взаимодействия изготовителей средств измерений с уполномоченными органами государств-членов в процессе оформления результатов работ по утверждению типа средств измерений. Это достигается оформлением сертификата об утверждении типа по единой форме для государств-членов.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

В связи с тем, что вступление в силу решения Комиссии может повлечь в ряде государств-членов необходимость внесения изменений в законодательство в области обеспечения единства измерений, а в ряде государств-членов в существующие административные регламенты (правила, порядки) предоставления услуг по проведению испытаний и утверждению типа средств измерений, целесообразно при введении в действие проекта решения Комиссии установить переходный период сроком до 1 года.

12. Ожидаемый результат регулирования.

В связи с тем, что эффект от гармонизации законодательства государств-членов в части проведения испытаний средств измерений и утверждения типа средств измерений является опосредованным, конкретные количественные показатели, динамика которых может свидетельствовать о достижении цели разработки проекта решения Комиссии, не устанавливаются.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Государства-члены, руководствуясь рекомендациями МОЗМ, членами которой они являются, осуществляют различные виды деятельности, необходимой для развития метрологии, создания соответствующей инфраструктуры, поддержки исследований в области метрологии и защиты, как отдельных лиц, так и компаний от возможных злоупотреблений, связанных с некачественными измерениями.

Для осуществления последовательной политики в области метрологии национальными законами в области обеспечения единства измерений учтены проблемы, касающиеся потребителей, предприятий, образования, здравоохранения, безопасности и защиты населения.

Создавая национальную систему измерений, правительства гарантируют наличие соответствующей степени прозрачности, при которой все стороны имеют возможность принимать обоснованные решения.

Законодательство всех государств-членов предусматривает иерархическую метрологическую структуру во главе с уполномоченным органом исполнительной власти, координирующим проведение метрологической политики и метрологической деятельности в стране (Закон Республики Армения от 26 мая 1997 г. №ЗР-112 «Об обеспечении единства измерений в Республике Армения», Закон Республики Беларусь от 5 сентября 1995 г. № 3848-ХІІ «Об обеспечении единства измерений», Закон Республики Казахстан от 7 июня 2000 г. № 53-ІІ «Об обеспечении единства измерений», Федеральный закон Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»);

Уполномоченные органы государств-членов взаимодействуют как с национальными структурами, ответственными за аккредитацию и стандартизацию, так и с соответствующими международными метрологическими организациями (МОЗМ и Международным бюро мер и весов). Государства-члены совместно являются членами Международного государственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации и членами Организации сотрудничества государственных метрологических учреждений стран Центральной и Восточной Европы (КООМЕТ), что способствует гармонизации законодательства государств-членов в области метрологии.

Средства измерений в государствах-членах подлежат метрологическому контролю, так как отнесены к сфере государственного регулирования, где качество измерений имеет общественный интерес.

Наиболее часто применяемой формой государственного контроля является утверждение типа средств измерений.

14. Дополнительные необходимые сведения

При разработке проекта Порядка утверждения типа средств измерений в его названии была произведена замена слова «средства» на слово «средств», в связи с отсутствием в законодательстве государств-членов Союза в области обеспечения единства измерений (так же, как и в терминологии Международной организации законодательной метрологии) понятия «утверждение типа средства измерений». В законодательной метрологии термин «тип средств измерений» используют для средств измерений определенного класса. Утверждение типа не только предполагает, что данный тип средств измерений соответствует установленным требованиям, но и что этим требованиям удовлетворяют все средства измерений данного класса, выпускаемые изготовителем. Термин «тип» употребляют со словами «средство измерений» преимущественно для обозначения модели измерительного прибора.

Проект Порядка был рассмотрен в сентябре и декабре 2014 года на заседаниях Подкомитета по обеспечению единства измерений Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер и одобрен на совещании уполномоченных представителей уполномоченных органов государств-членов в феврале 2015 года.