

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Совета
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Решение Совета
Евразийской экономической комиссии
от 20 июня 2012 г. № 48»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Согласно пункту 6 проекта Порядка правительства государств – членов Союза в соответствии с планом, не позднее 40 календарных дней со дня его утверждения ЕЭК, в порядке, установленном законодательством государства – члена Союза, определяют органы государства – члена Союза – ответственные за разработку проектов технических регламентов и проектов изменений в технические регламенты, и органы государства – члена Союза – участвующие в разработке. Указанная информация представляется в ЕЭК органами государственной власти государств – членов Союза, уполномоченными на взаимодействие с ЕЭК, а также государствам – членам Союза соработчикам проекта технического регламента и проектов изменений в технические регламенты.

Вместе с тем не представляется возможным однозначно определить срок представления информации о разработчике в ЕЭК и соработчикам проекта технического регламента Союза и изменений в них.

В этой связи **Рабочая группа полагает целесообразным абзац второй пункта 6 проекта Порядка изложить в следующей редакции:**

«Данная информация в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, представляется в Комиссию органами государственной власти государств – членов Союза, уполномоченными на взаимодействие с Комиссией, а также государствам – членам Союза соработчикам проекта технического регламента и проектов изменений в технические регламенты.»

1.2. Следует отметить, что в проекте решения не был учтен ряд аргументированных предложений, поступивших от субъектов предпринимательской деятельности в рамках публичного обсуждения проекта решения и направленных на повышение уровня значимости решений Рабочей группы по разработке проекта технического регламента Союза, в состав которой включаются отраслевые эксперты и заинтересованные представители бизнес-сообщества.

В этой связи **Рабочая группа** полагает целесообразным в проекте Порядка предусмотреть положение об информировании разработчиком всех заинтересованных лиц о формировании рабочей группы по разработке проекта технического регламента Союза в целях включения в ее состав представителей профильных научно-технических организаций и субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затрагиваться техническим регламентом Союза.

В частности, Рабочая группа предлагает пункт 11 проекта Порядка изложить в следующей редакции:

«11. Разработчик информирует всех заинтересованных лиц о формировании рабочей группы по разработке проекта технического регламента (далее – Рабочая группа) посредством размещения на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на срок не менее 15 рабочих дней соответствующего уведомления на русском языке и в случае, предусмотренном законодательством государства-члена, на государственном(-ых) языке(-ах) соответствующего государства-члена.

В состав Рабочей группы **должны быть включены** представители Комиссии, уполномоченных органов государств – членов Союза, участвующих в разработке проекта технического регламента, органов по техническому регулированию государств – членов Союза, органов по стандартизации государств – членов Союза, профильных технических комитетов по стандартизации государств – членов Союза, **профильных научно-технических организаций, промышленности и субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затрагиваться техническим регламентом Союза, и бизнес-сообщества.** Информация о формировании и составе Рабочей группы направляется разработчиком в государства – члены Союза и в Комиссию.

Рабочая группа является совещательным органом, образуемым в целях подготовки разработчику предложений рекомендательного характера по проекту технического регламента. Решения Рабочей группы принимаются большинством голосов членов Рабочей группы, присутствующих на заседании.»

Кроме того, Рабочая группа считает необходимым обеспечить обратную связь посредством составления сводной информации об отклоненных предложениях рабочей группы с обоснованием их отклонения.

В этой связи Рабочая группа полагает целесообразным дополнить комплект документов, предусмотренный пунктом 12 проекта Порядка, сводной информацией об отклоненных предложениях (при наличии) рабочей группы с обоснованием их отклонения.

Департаментом-разработчиком данное предложение не поддерживается, в том числе в связи с тем, что необходимость подготовки разработчиком сводной информации об отклоненных предложениях указанной рабочей группы может привести к затягиванию сроков разработки проектов технических регламентов Союза, а также, принимая во внимание, что в соответствии с проектом Порядка рабочая группа является совещательным органом, образуемым в целях подготовки разработчику предложений рекомендательного характера по проекту технического регламента Союза.

1.3. Пунктами 13 и 14 проекта Порядка предусмотрены перечни сведений, указываемых в пояснительной записке к проекту технического регламента Союза и информационно-аналитической справке о влиянии положений проекта технического регламента Союза на основные группы субъектов предпринимательской и иной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты (далее – информационно-аналитическая справка), соответственно.

Принимая во внимание, что пояснительная записка и информационно-аналитическая справка включают взаимосвязанные сведения о проекте технического регламента Союза, **Рабочая группа полагает целесообразным объединить их в одном документе (например, в виде пояснительной записки), содержащем полный перечень сведений, предусмотренных пунктами 13 и 14 проекта Порядка.** Такой подход позволит упростить работу с сопроводительными документами к проекту технического регламента Союза как для участников публичного обсуждения, так и для уполномоченных органов государств – членов Союза.

Кроме того, **Рабочая группа полагает целесообразным дополнить указанный общий документ сведениями, предусмотренными пунктом 147 Регламента и Требованиями к оформлению документов по итогам общественного обсуждения проектов решений органов Евразийского экономического союза и документов, необходимых для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, являющимися приложением № 5 к Правилам внутреннего документооборота в Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 5 мая 2015 г. № 46:**

- адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности;

- механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный техническим регламентам Союза (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой);

- финансово-экономические последствия принятия технического регламента Союза для субъектов предпринимательской деятельности;
- ожидаемый результат регулирования;
- иная информация, относящаяся, по мнению разработчика, к основным сведениям о проекте технического регламента Союза.

1.4. Согласно пункту 17 проекта Порядка в течение 5 календарных дней со дня размещения на официальном сайте Союза уведомления о разработке проекта технического регламента ЕЭК информирует в письменной форме, в том числе посредством электронной почты, о начале и планируемой дате завершения проведения публичного обсуждения:

а) координаторов от бизнес-сообщества каждого государства – члена Союза, определенных бизнес-диалогом;

б) представителей бизнес-сообщества, научных и общественных организаций, иных независимых экспертов, включенных в состав Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер, созданного при Коллегии ЕЭК;

в) иных заинтересованных лиц, которых, по мнению ЕЭК, целесообразно привлечь к разработке проекта технического регламента Союза.

Вместе с тем пунктом 156 Регламента также предусмотрено информирование департамента ЕЭК, закрепленного в соответствии с решением Совета ЕЭК за членом Коллегии ЕЭК, к обязанностям которого отнесены вопросы, касающиеся условий ведения предпринимательской деятельности. При этом адресатам рассылки также направляется информация о месте размещения на официальном сайте Союза проекта решения ЕЭК, информационно-аналитической справки и опросного листа (полных электронных адресах (гиперссылках)).

В этой связи Рабочая группа полагает целесообразным пункт 17 проекта Порядка дополнить указанным адресатом рассылки и направляемыми сведениями.

1.5. Абзацем первым пункта 22 проекта Порядка предусмотрено, что разработчик в течение 30 рабочих дней с даты представления сводки отзывов в ЕЭК по учтенным замечаниям и предложениям (отзывам), полученным в период публичного обсуждения, с участием Рабочей группы дорабатывает проект технического регламента Союза и комплект документов к нему.

Следует отметить, что согласно пункту 161 Регламента проект решения ЕЭК должен быть повторно размещен разработчиком на официальном сайте Союза с целью проведения его публичного обсуждения, если в результате доработки проекта решения ЕЭК разработчиком, в том числе с учетом результатов публичного обсуждения, в проект решения внесены существенные изменения, которые предусматривают установление ограничений для субъектов предпринимательской

деятельности, и публичное обсуждение которых ранее не проводилось. При этом существенность указанных изменений, а также факт введения указанных ограничений устанавливаются разработчиком самостоятельно.

В этой связи **Рабочая группа** полагает целесообразным предусмотреть аналогичную норму в пункте 22 Порядка, установив при этом критерии для определения случаев внесения существенных изменений.

Обеспечение возможности проведения повторного публичного обсуждения представляется крайне актуальным, прежде всего, для проектов изменений в технические регламенты Союза (Таможенного союза).

Учитывая изложенное, **Рабочая группа** предлагает дополнить пункт 22 Порядка абзацами вторым – девятым следующего содержания:

«Если в результате доработки проекта технического регламента разработчиком, в том числе с учетом результатов публичного обсуждения, в проект технического регламента внесены существенные изменения, которые предусматривают установление ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, и публичное обсуждение которых ранее не проводилось, то проект технического регламента должен быть повторно размещен разработчиком на официальном сайте Союза с целью проведения его публичного обсуждения.

При этом существенность указанных изменений, а также факт установления указанных ограничений определяется разработчиком самостоятельно на основании следующих критериев:

- расширение области применения технического регламента;
- ужесточение показателей и (или) схем оценки соответствия, предусмотренных техническим регламентом;
- дополнение технического регламента ранее не предусмотренным требованием;
- дополнение технического регламента ранее не предусмотренным правилом поведения адресатов регулирования;
- внесение в предусмотренное техническим регламентом требование изменений, негативно влияющих на условия ведения предпринимательской деятельности;
- внесение в предусмотренное техническим регламентом требование иных изменений, ухудшающих правовое положение субъектов предпринимательской деятельности.»

1.6. Принимая во внимание необходимость надлежащего исполнения поручения Совета ЕЭК от 23 декабря 2014 г. № 16, **Рабочая группа** считает необходимым проводить итоговую ОРВ непосредственно перед направлением проекта технического регламента Союза в правительства государств – членов Союза на внутригосударственное согласование.

При этом, учитывая специфику разработки технических регламентов Союза, предлагается взамен подготовки заключения об ОРВ на заседании Рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК обеспечить подготовку заключения об ОРВ сводным департаментом с привлечением разработчика и иных заинтересованных департаментов Комиссии.

В этой связи **Рабочая группа полагает целесообразным:**

а) пункт 28 проекта Порядка изложить в следующей редакции:

«28. По итогам переговоров, указанных в пункте 27 настоящего Порядка, при необходимости, разработчик совместно с Комиссией, в течение 10 рабочих дней с даты подписания протокола, обеспечивает доработку и представление в Комиссию проекта технического регламента и документов, указанных в пункте 24 настоящего Порядка, **для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта технического регламента.**»;

б) проект Порядка после пункта 28 дополнить пунктом 29 следующего содержания:

«29. Подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия проекта технического регламента обеспечивается департаментом Комиссии, закрепленным в соответствии с решением Совета Комиссии за членом Коллегии Комиссии, к обязанностям которого отнесены вопросы, касающиеся условий ведения предпринимательской деятельности (далее – сводный департамент), в течение 15 рабочих дней со дня его поступления.

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта технического регламента подписывается членом Коллегии Комиссии, к обязанностям которого отнесены вопросы, касающиеся условий ведения предпринимательской деятельности, а в период его отсутствия в связи с временной нетрудоспособностью, отпуском или командировкой – директором сводного департамента.

Сводный департамент не позднее 3 рабочих дней со дня подписания заключения об оценке регулирующего воздействия проекта технического регламента направляет его разработчику и в заинтересованные департаменты Комиссии, а также обеспечивает его размещение на официальном сайте Союза.

Разработчик совместно со сводным департаментом в течение 15 рабочих дней со дня подписания заключения об оценке регулирующего воздействия проекта технического регламента обеспечивает доработку проекта технического регламента и (или) комплекта документов к нему (при необходимости) и их представление в Комиссию.»;

в) перечень документов для проведения внутригосударственного согласования, предусмотренный приложением № 4 к проекту Порядка дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9. Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта технического регламента.».

Департаментом-разработчиком данное предложение не поддерживается в связи с тем, что подходы к проведению ОРВ в отношении проектов решений ЕЭК о принятии технических регламентов Союза, внесении в них изменений или об их отмене, о введении в действие принятых технических регламентов Союза и переходных положений технических регламентов Союза установлены абзацами первым и вторым пункта 151 Регламента. При этом согласно абзацу третьему данного пункта реализация «полного цикла» ОРВ, предполагающего проведение этапов текущей оценки и итоговой оценки, в отношении указанных проектов решений ЕЭК не предусмотрена.

Следует также отметить, что в ходе консультаций по итогам заседания Рабочей группы представителем Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан была высказана позиция о необходимости обязательного проведения этапа итоговой оценки проектов технических регламентов Союза (подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проектов технических регламентов Союза) и урегулирования данного вопроса в проекте Порядка.

1.7. Разделом II проекта Порядка предусмотрен отдельный порядок внесения изменений и отмены технического регламента Союза.

Принимая во внимание, что процедура внесения изменений в технические регламенты Союза должна быть аналогична процедуре разработки и принятия технических регламентов Союза, **Рабочая группа отмечает необходимость учета в разделе II проекта Порядка замечаний и предложений Рабочей группы к разделу I проекта Порядка (пункты 1.1-1.6 настоящего приложения).**

1.8. Пунктом 44 проекта Порядка предусмотрено, что **в исключительных случаях требующих оперативного реагирования**, в том числе, если изменение в технический регламент Союза носит редакционный характер и не меняет требований технического регламента Союза, а также в случае, если необходимо приведение положений технического регламента Союза с положениями Договора или иных международных договоров в рамках Союза, по решению Совета ЕЭК изменение в технический регламент Союза может быть принято без проведения процедур публичного обсуждения и доработки по итогам публичного обсуждения.

Вместе с тем следует отметить, что согласно пункту 2.10 Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле, принятого по итогам Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров 15 апреля 1994 г., **в случае возникновения или наличия угрозы возникновения неотложных проблем обеспечения безопасности, здоровья, охраны окружающей среды или национальной безопасности**, государство-член может принимать технические регламенты или

вносить в них изменения без проведения публичного обсуждения при условии, что данное государство-член после принятия технических регламентов или внесения в них изменений без дискриминации предоставляет другим государствам-членам возможность представить их замечания в письменной форме, по запросу обсуждает эти замечания и учитывает эти письменные замечания, а также результаты данных обсуждений.

В этой связи **Рабочая группа** полагает целесообразным в пункте 44 проекта Порядка формулировку «в исключительных случаях требующих оперативного реагирования, в том числе» заменить словами «в случае возникновения или наличия угрозы возникновения неотложных проблем обеспечения безопасности, здоровья, охраны окружающей среды или национальной безопасности, а также».

При этом в целях обеспечения всесторонней проработки вопроса о возможности внесения «экстренных» изменений в технические регламенты Союза и выполнения указанного пункта Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле **Рабочая группа** отмечает первоначальную необходимость принятия Советом ЕЭК отдельного акта (распоряжения), подтверждающего возможность и целесообразность внесения изменений в технический регламент Союза без проведения публичного обсуждения.

1.9. Пунктом 2 проекта решения предусмотрено, что данное решение не применяется в отношении проектов технических регламентов Евразийского экономического союза (изменений в технические регламенты Таможенного союза), в отношении которых проводятся либо завершены процедуры публичного обсуждения.

Вместе с тем в случае надлежащего выполнения поручения Совета ЕЭК от 23 декабря 2014 г. № 16 и включения в проект Порядка этапа итоговой ОРВ проектов технических регламентов Союза и изменений в них **Рабочая группа** полагает целесообразным предусмотреть в проекте решения, что к проектам технических регламентов Евразийского экономического союза (изменений в технические регламенты Таможенного союза), в отношении которых проводятся либо завершены процедуры публичного обсуждения, данное решение применяется только в части положений, предусматривающих этап итоговой ОРВ, и не применяется к проектам технических регламентов Евразийского экономического союза (изменений в технические регламенты Таможенного союза), в отношении которых проводятся либо завершены процедуры внутригосударственного согласования.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны заинтересованные в разработке технических регламентов Союза:

- граждане и их объединения, население (потребители) государств – членов Союза;
- субъекты предпринимательской деятельности государств – членов Союза;
- государства – члены Союза (включая уполномоченные органы исполнительной власти государств – членов Союза).

Рабочая группа полагает, что департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Департаментом-разработчиком указано, что адресатом регулирования будут являться уполномоченные органы, ответственные за разработку технических регламентов Союза или ЕЭК, поскольку проектом решения установлен порядок разработки, внесения изменений и отмены технических регламентов Союза, регламентированы этапы и процедуры.

Вместе с тем **Рабочая группа полагает целесообразным также указать, что адресатами регулирования проекта решения будут являться субъекты предпринимательской деятельности, координаторы от бизнес-сообщества каждого государства – члена Союза, представители научных и общественных организаций, иные независимые эксперты и заинтересованные лица государств – членов Союза и третьих стран, принимающие участие в подготовке проектов технических регламентов Союза и изменений к ним.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Согласно информации департамента-разработчика, проектом решения установлены этапы и процедуры, а также сроки подготовки и рассмотрения проектов технических регламентов Союза и изменений в них.

Проект решения не оказывает непосредственного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку не предусматривает введение новых обязанностей, ограничений и (или) запретов либо изменение содержания существующих обязанностей, ограничений и (или) запретов, а также порядка их

исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности.

Вместе с тем **Рабочая группа полагает целесообразным также указать, что проектом решения предусмотрены правила поведения и права субъектов предпринимательской деятельности в рамках публичного обсуждения проектов технических регламентов Союза или изменений в них.**

Так, субъекты предпринимательской деятельности могут представлять замечания и предложения (отзывы), которые разработчик обязан указать в сводке отзывов с информацией о принятии или обоснованием отклонения.

Необходимо отметить, что от обеспечения надлежащего участия субъектов предпринимательской деятельности в рамках публичного обсуждения проектов технических регламентов Союза или изменений в них будет зависеть качество проработки технических регламентов Союза или изменений в них.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Согласно информации департамента-разработчика, проект решения учитывает действующую практику разработки, принятия и внесения изменений в технические регламенты Союза и предусматривает, в том числе конкретизацию и упрощение отдельных процедур.

Так, в целях обеспечения координации работ по разработке проектов технических регламентов и проектов изменений в технические регламенты Союза проектом решения предусмотрены положения о формировании и содержании плана разработки технических регламентов Союза и изменений в них.

В целях повышения эффективности разработки технических регламентов Союза путем участия заинтересованных лиц и оказания содействия разработчику технического регламента Союза в проекте решения предусмотрено участие Рабочей группы по разработке проекта технического регламента Союза.

В состав указанной Рабочей группы, в том числе включаются представители профильных технических комитетов по стандартизации государств – членов Союза, промышленности и бизнес-сообщества.

По мнению департамента-разработчика, в целях согласования в соответствии с поручением Совета ЕЭК от 23 декабря 2014 г. № 16 процедур публичного обсуждения проектов технических регламентов и проектов изменений в них с процедурами оценки регулирующего воздействия, предусмотренными разделом IX Регламента, проектом решения предусмотрено составление разработчиком информационно-аналитической справки по проекту технического регламента Союза или проекту изменений в технический регламент Союза, которая наряду

с остальными документами, включаемыми в комплект документов по проекту технического регламента Союза, также проходит процедуры согласования, в том числе публичного обсуждения.

Вместе с тем **Рабочая группа** отмечает, что департаментом-разработчиком **некорректно установлена взаимосвязь между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой, поскольку в случае принятия проекта решения в представленной редакции не обеспечит решение основной проблемы и достижение цели регулирования.**

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком указано, что положениями Договора не предусмотрены альтернативы предлагаемому регулированию.

Проектом решения предусмотрен этап текущей ОРВ: разработка проекта технического регламента Союза или изменения к нему, составление информационно-аналитической справки о последствиях влияния проекта решения на условия ведения предпринимательской деятельности, а также их публичное обсуждение.

Вместе с тем **Рабочая группа** полагает, что в части ОРВ проектов технических регламентов Союза департаментом-разработчиком должны быть рассмотрены следующие альтернативные варианты:

- внедрение этапа итоговой ОРВ проектов технических регламентов Союза и изменений к ним после процедуры их публичного обсуждения;
- внедрение этапа ОРВ проектов технических регламентов Союза и изменений к ним после процедуры их внутригосударственного согласования.

Принимая во внимание, что согласно пункту 145 Регламента оценка регулирующего воздействия включает как публичное обсуждение предлагаемого регулирования с субъектами предпринимательской деятельности и иными заинтересованными лицами, так и подготовку на этой основе структурированной оценки проекта решения ЕЭК, **Рабочая группа** считает, что **наиболее оптимальным вариантом регулирования является внедрение этапа итоговой ОРВ проектов технических регламентов Союза и изменений к ним после процедуры их публичного обсуждения, но до их направления государствам – членам Союза для проведения внутригосударственного согласования.**