

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Порядка формирования и ведения единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии» от 17 марта 2017 г. № 126

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – Рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «Об утверждении Порядка формирования и ведения единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии» (далее соответственно – проект решения, проект Порядка, единый реестр), направленный Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 25 января 2017 г. по 24 февраля 2017 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101979/ria_25012017.

Согласно подготовленной департаментом-разработчиком сводной информации о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения в рамках оценки регулирующего воздействия, в отношении проекта решения от 4 участников публичного обсуждения поступило 32 замечания и предложения, из которых учтено – 26, отклонено – 6.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения Рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Так, департаментом-разработчиком обозначено, что проблемой, на решение которой направлен проект решения, является несоответствие отдельных норм действующего Положения о формировании и ведении Единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии (далее соответственно – Положение, действующий Единый реестр) нормам Решения Коллегии ЕЭК от 15 ноября 2016 г. № 154 «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 г. № 293» (далее – Решение Коллегии ЕЭК № 154) в части перечня сведений о выданных сертификатах соответствия и зарегистрированных декларациях о соответствии, включаемых в действующий Единый реестр.

Кроме того, Положением не предусмотрено осуществление информационного взаимодействия между уполномоченными органами государств – членов Союза, а также между уполномоченными органами государств – членов Союза и ЕЭК в процессе формирования, ведения и использования единого реестра путем реализации соответствующего общего процесса в рамках Союза средствами интегрированной системы Союза.

Вместе с тем Рабочая группа отмечает, что сведения, предусмотренные проектом Порядка для внесения в единый реестр, не в полной мере соответствуют положениям Решения Коллегии ЕЭК № 154.

Цель разработки проекта решения департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения подготовлен в целях обеспечения корреляции перечня сведений, вносимых в единый реестр, с положениями, установленными Решением Коллегии ЕЭК № 154, а также информационного взаимодействия между участниками общего процесса «Формирование и ведение единых реестров выданных или принятых документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (технических регламентов Таможенного союза)» в части, касающейся единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии, средствами интегрированной информационной системы Союза.

Вместе с тем Рабочая группа отмечает, что цели разработки проекта решения будут достигнуты только в случае учета замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

По результатам рассмотрения проекта решения Рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции может оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку проектом решения не урегулирован вопрос об обеспечении хранения, актуализации и доступа неограниченного круга лиц к сведениям, содержащимся в национальных частях действующего Единого реестра, а проектом Порядка предусмотрено внесение в единый реестр сведений, которые не в полной мере соответствуют перечням сведений, указываемых в сертификатах соответствия и декларациях о соответствии.

В этой связи Рабочая группа обращает внимание департамента-разработчика на необходимость корректировки отдельных положений проекта решения с учетом замечаний, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Указанные замечания и предложения, в частности, касаются необходимости:

- регламентации в проекте решения вопроса об обеспечении хранения, актуализации и доступа неограниченного круга лиц к сведениям, содержащимся в национальных частях действующего Единого реестра;
- обеспечения автоматического опубликования сведений, содержащихся в едином реестре, на информационном портале Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- исключения из проекта Порядка положений об указании в едином реестре идентификационного номера органа по сертификации или испытательной лаборатории (центра) в национальной части единого реестра органов по оценке соответствия Союза;
- обеспечения соответствия перечня сведений, вносимых в единый реестр, перечню сведений, которые подлежат указанию в сертификатах соответствия по единой форме и декларациях о соответствии по единой форме согласно № 3 к Решению Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 319.

Одновременно Рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности ЕЭК,
заместитель руководителя Рабочей группы

Б.Б. Бекешев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Порядка формирования и ведения единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Пунктом 3 проекта решения предлагается признать утратившим силу абзац третий пункта 1 Решения Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 319.

Следовательно, утратившим силу будет признан действующий в настоящее время Единый реестр.

При этом проектом решения не предусмотрена необходимость переноса сведений, содержащихся в национальных частях действующего Единого реестра, в новый единый реестр, порядок формирования и ведение которого предлагается к утверждению проектом решения.

В то же время проектом решения не урегулирован вопрос об обеспечении хранения, актуализации и доступа неограниченного круга лиц к сведениям, содержащимся в национальных частях действующего Единого реестра.

Следует отметить, что **наличие сведений о выданных сертификатах соответствия и зарегистрированных декларациях о соответствии, содержащихся в национальных частях действующего Единого реестра, открытого доступа к ним, а также возможности их актуализации являются важными условиями для свободного выпуска в обращение продукции**, в отношении которой выданы такие сертификаты соответствия и зарегистрированы декларации о соответствии.

Учитывая изложенное, **пункт 3 проекта решения предлагается заменить пунктами 2 и 3 следующего содержания** (с учетом необходимости корректировки нумерации пунктов проекта решения):

«2. Признать утратившим силу абзац третий пункта 1 Решения Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 319, за исключением случаев актуализации сведений о выданных сертификатах соответствия и зарегистрированных декларациях о соответствии, выданных или зарегистрированных до даты вступления настоящего Решения в силу.

3. Уполномоченным органам государств – членов Евразийского экономического союза обеспечить хранение, актуализацию и доступ неограниченного круга лиц к сведениям, включенным в единый реестр выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии, Положение о формировании и ведении которого утверждено Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 319.».

1.2. Согласно пункту 6 проекта Порядка формирование и ведение единого реестра включают в себя получение ЕЭК от уполномоченных органов актуальных сведений о сертификатах соответствия, декларациях о соответствии, сертификатах соответствия по единой форме, декларациях о соответствии по единой форме, приостановлении, возобновлении после приостановления или прекращении их действия, а также опубликование сведений, содержащихся в едином реестре, на информационном портале Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях урегулирования вопроса о сроках актуализации сведений, содержащихся в едином реестре, с учетом их автоматической передачи в ЕЭК уполномоченными органами государств – членов Союза **в пункте 6 проекта Порядка слова «опубликование сведений» предлагается заменить словами «автоматическое опубликование сведений».**

1.3. Подпунктом 4 и абзацем вторым подпункта 10 пункта 9 проекта Порядка, подпунктом 4 и абзацем вторым подпункта 7 пункта 10 проекта Порядка, подпунктом 4 пункта 11 проекта Порядка, а также подпунктом 9 пункта 12 проекта Порядка предусмотрена необходимость указания в едином реестре идентификационного номера органа по сертификации или испытательной лаборатории (центра) в национальной части единого реестра органов по оценке соответствия Союза.

Вместе с тем согласно единым формам документов об оценке соответствия, утвержденным Решением Коллегии ЕЭК от 25 декабря 2012 г. № 293 и Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 319, в сертификатах соответствия, декларациях о соответствии, сертификатах соответствия по единой форме и декларациях о соответствии по единой форме указание таких сведений не предусмотрено.

В свою очередь, проектом Порядка не предусмотрены положения, регулирующие вопросы присвоения органам по сертификации и испытательным лабораториям (центрам) идентификационных номеров в национальных частях единого реестра органов по оценке соответствия Союза.

В целях исключения возможности установления требования о необходимости представления заявителями дополнительных сведений, не предусмотренных указанными едиными формами документов об оценке соответствия, в подпункте 4 и абзаце втором подпункта 10 пункта 9 проекта Порядка, подпункте 4 и абзаце втором подпункта 7 пункта 10 проекта Порядка, подпункте 4 пункта 11 проекта Порядка, а также в подпункте 9 пункта 12 проекта Порядка **предлагается исключить положения, предусматривающие необходимость указания в едином реестре идентификационного номера органа по сертификации или испытательной лаборатории (центра) в национальной части единого реестра органов по оценке соответствия Союза.**

1.4. Пунктами 11 и 12 проекта Порядка предусмотрены перечни сведений соответственно о сертификатах соответствия по единой форме и декларациях о соответствии по единой форме, вносимых в единый реестр.

Следует отметить, что единые формы указанных документов об оценке соответствия и правила их оформления предусмотрены приложением № 3 к Решению Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 319.

В свою очередь, предусмотренные проектом Порядка перечни сведений, вносимых уполномоченными органами государств – членов Союза в единый реестр, не в полной мере соответствуют перечням сведений, указываемых в сертификатах соответствия по единой форме и декларациях о соответствии по единой форме.

В целях исключения возможности установления требования о необходимости представления заявителями дополнительных сведений, не предусмотренных указанными едиными формами документов об оценке соответствия, **положения пунктов 11 и 12 проекта Порядка предлагается скорректировать с положениями приложения № 3 к Решению Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 319.**

1.5. В целях обеспечения правовой определенности при толковании и применении отдельных положений проекта Порядка **департаменту-разработчику предлагается:**

- по тексту проекта Порядка слова «после приостановления» исключить;
- с учетом пунктов 9 – 12 проекта Порядка в пункте 4 проекта Порядка слова «при размещении или актуализации» заменить словами «при внесении, в том числе актуализации,»;
- подпункт 4 пункта 11 проекта Порядка после слов «органа по сертификации, выдавшего сертификат соответствия» дополнить словами «по единой форме»;

- в подпункте 8 пункта 12 проекта Порядка слова «статус и» исключить;
- подпункт 9 пункта 12 проекта Порядка после слов «органа по сертификации, зарегистрировавшего декларацию о соответствии» дополнить словами «по единой форме».

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком указано, что проект решения направлен на защиту интересов граждан и их объединений, населения (потребителей) государств – членов Союза, субъектов предпринимательской деятельности, уполномоченных органов государств – членов Союза, заинтересованных в проведении подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза (Таможенного союза), а также подтверждения соответствия продукции, включенной в Единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме (далее – Единый перечень), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 620, в форме сертификации и декларирования соответствия, а также в получении информации из единого реестра.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

При этом согласно пункту 8 Требований к оформлению документов по итогам общественного обсуждения проектов решений органов Евразийского экономического союза и документов, необходимых для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (приложение № 5 к Правилам внутреннего документооборота в Евразийской экономической комиссии, утвержденных Решением Коллегии ЕЭК от 5 мая 2015 г. № 46; далее – Требования к ИАС), в пункте 3 информационно-аналитической справки указываются группа лиц, которая должна получить выгоду от реализации проекта решения Комиссии в случае его принятия, а также **сведения о количестве защищаемых в результате принятия решения ЕЭК лиц** (при наличии такой информации).

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком обозначены ЕЭК, уполномоченные органы государств – членов Союза, органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры), включенные в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров)

Таможенного союза, осуществляющие подтверждение соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза (Таможенного союза), а также подтверждение соответствия продукции, включенной в Единый перечень, в форме сертификации или декларирования соответствия, субъекты предпринимательской деятельности (изготовители (уполномоченные ими лица), продавцы (импортеры), осуществляющие подтверждение соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза (Таможенного союза) и продукции, включенной в Единый перечень.

Проектом решения предусмотрено уточнение требований к сведениям, вносимым уполномоченными органами государств – членов Союза в национальные части единого реестра, на основании которых ЕЭК осуществляется формирование и ведение единого реестра, а также его автоматическое опубликование.

Вместе с тем **считаем необходимым указать в информационно-аналитической справке**, что проектом решения предусмотрена автоматическая передача в ЕЭК сведений уполномоченными органами государств – членов Союза при внесении, в том числе актуализации, сведений в национальных частях единого реестра.

Также отмечаем, что согласно пункту 9 Требований к ИАС, в пункте 4 информационно-аналитической справки приводятся сведения о группе (группах) лиц, на которую непосредственно может быть направлено действие проекта решения Комиссии, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, а также описывается воздействие, оказываемое на них регулированием. **Количество адресатов регулирования указывается по каждой группе адресатов.**

В этой связи **считаем необходимым дополнить данный раздел информационно-аналитической справки показателями количества субъектов предпринимательской деятельности**, охваченных рассматриваемой сферой регулирования, а именно – количество лиц, зарегистрировавших сертификаты соответствия и декларации о соответствии в едином реестре в настоящее время, а также количество записей о выданных сертификатах соответствия и зарегистрированных декларациях о соответствии в едином реестре (в разрезе национальных реестров).

Указанные количественные показатели отражают масштаб предлагаемого регулирования и должны приниматься во внимание при принятии проекта решения.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проектом решения уточняется перечень сведений, вносимых уполномоченными органами государств – членов Союза в национальные части единого реестра, в части приведения перечня вносимых сведений в соответствие с Решением Коллегии ЕЭК № 154, и устанавливается порядок осуществления информационного взаимодействия между уполномоченными органами государств – членов Союза, а также между уполномоченными органами государств – членов Союза и ЕЭК в процессе формирования, ведения и использования единого реестра путем реализации соответствующего общего процесса в рамках Союза средствами интегрированной системы Союза.

По мнению департамента-разработчика, проект решения не оказывает непосредственного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (за исключением условий ведения предпринимательской деятельности по оценке соответствия продукции обязательным требованиям технических регламентов Союза), поскольку не предусматривает введение новых обязанностей, ограничений и (или) запретов либо изменение содержания существующих обязанностей, ограничений и (или) запретов, а также порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности.

Вместе с тем отмечаем, что **проект решения в представленной редакции может оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности** в связи с неурегулированностью вопроса об обеспечении хранения, актуализации и доступа неограниченного круга лиц к сведениям, содержащимся в национальных частях действующего Единого реестра, а также неполным соответствием перечней сведений, указываемых в сертификатах соответствия и декларациях о соответствии, перечням сведений, предусмотренным проектом Порядка к внесению в единый реестр.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком в пункте 6 информационно-аналитической справки в достаточной степени описан механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования посредством принятия проекта решения.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативы предлагаемому регулированию департаментом-разработчиком рассмотрено внесение изменений в Положение.

Однако, по мнению департамента-разработчика, такой подход подразумевает сохранение неоптимального разделения единого реестра и не позволит достичь цели регулирования в полной мере.

В этой связи департаментом-разработчиком отмечено, что наиболее оптимальным решением является утверждение нового Порядка формирования и ведения единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии.

Учитывая, что предложенный департаментом-разработчиком подход предусматривает формирование единого реестра, в котором будут консолидированы сведения всех его национальных частей, принятие проекта решения представляется оптимальным вариантом регулирования.