

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об утверждении порядка организации калибровки средства измерений» (далее соответственно – проект решения, Комиссия).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

В соответствии с пунктом 3 Протокола о проведении согласованной политики в области обеспечения единства измерений (приложение № 10 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.) (далее соответственно – Протокол, Договор, Союз) государствами – членами Союза в рамках проведения согласованной политики в области обеспечения единства измерений:

1) создаются механизмы взаимного признания результатов работ в области обеспечения единства измерений путем утверждения правил взаимного признания результатов работ по обеспечению единства измерений;

2) используются эталоны единиц величин, средства измерений, стандартные образцы и аттестованные методики (методы) измерений, для которых государствами-членами обеспечивается метрологическая прослеживаемость получаемых с их помощью результатов к Международной системе единиц (СИ), к национальным (первичным) эталонам и (или) к международным эталонам единиц величин;

3) применяются согласованные порядки выполнения работ в области обеспечения единства измерений.

В отношении работ по калибровке средств измерений в пункте 9 Протокола предусмотрено, что согласованный порядок организации калибровки в государствах – членах Союза (далее – государства-члены) и правила (условия и процедуры) взаимного признания результатов калибровки средств измерений в рамках Союза утверждаются Комиссией.

В соответствии с пунктом 4 Протокола государства-члены принимают меры, направленные на гармонизацию законодательства государств-членов в области обеспечения единства измерений в отношении установления требований к измерениям, единицам величин, эталонам единиц величин и шкалам величин, средствам измерений, стандартным образцам, методикам (методам) измерений на основе документов, принятых международными и региональными организациями по метрологии и стандартизации.

Организация калибровки средств измерений в государствах-членах на основе общих, гармонизированных с международными, принципов и требований, применяемых в отношении субъектов калибровочной деятельности, направлена на обеспечение гарантий достоверности и международной сопоставимости измерений, необходимых для признания их результатов на международном уровне.

Гармонизацию затрудняют имеющиеся различия в законодательстве государств-членов в сфере регулирования организации калибровочной деятельности, иногда существенные с точки зрения выработки общих подходов к организации калибровки средств измерений в рамках Союза. Кроме того содержание нормативного и методического обеспечения калибровочных работ и

самой практики калибровочных работ, проводимых в государствах-членах, не в полной мере соответствует положениям международных документов.

Законы об обеспечении единства измерений государств-членов содержат понятие «калибровка»: Республика Армения – ст.9, Республика Беларусь – ст.26, Республика Казахстан – ст.20, Кыргызская Республика – ст.14, Российская Федерация – ст.18, при этом все определения этого понятия различны.

Кроме того, в Республике Казахстан калибровка осуществляется в порядке, определяемом изготовителем, владельцем или пользователем этих средств измерений, что сильно осложняет взаимное признание результатов калибровки в рамках Союза, а, следовательно, и результатов измерений, выполненных с использованием откалиброванных средств измерений, поскольку набор метрологических характеристик, оцениваемых при калибровке, как и сама процедура их оценки, становятся предметом договоренности изготовителя, владельца или пользователя.

Имеются также различия в определении сфер, в которых используется калибровка: так, в Кыргызской Республике это обязательная сфера технического регулирования для обеспечения прослеживаемости, в Республике Армения, Республике Казахстан и Российской Федерации калибровка используется только вне сферы государственного регулирования, а в Республике Беларусь калибровка средств измерений проводится как в сфере законодательной метрологии, так и вне ее.

В законах каждого из государств-членов присутствуют положения об аккредитации юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих калибровку, однако в Республике

Армения, Республике Беларусь и в Кыргызской Республике наличие такой аккредитации является обязательным условием осуществления калибровки, а в Республике Казахстан и Российской Федерации аккредитация осуществляется в добровольном порядке (в Республике Беларусь и в Кыргызской Республике деятельность по калибровке могут осуществлять также государственные метрологические органы).

В Республике Беларусь калибровка является одной из основных форм государственного регулирования в области обеспечения единства измерений, и периодичность калибровки средств измерений, применяемых в сфере законодательной метрологии, устанавливается Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь, тогда как в законах других государств-членов нет упоминания о порядке назначения периодичности калибровки.

Требования к оформлению результатов калибровки отражены только в законах Республики Беларусь и Республики Казахстан.

Термины и определения, используемые в области калибровки в государствах-членах, не всегда совпадают как между собой, так и с соответствующими определениями, введенными международным документом «Международный словарь по метрологии. Основные и общие понятия и соответствующие термины (VIM 3), 2010».

Не определена возможность и необходимость распространения процедуры калибровки на средства допускового контроля и испытательное оборудование (ни используемый понятийный аппарат, ни положения действующего законодательства государств – членов Союза не исключают такой возможности, но и прямо её не предусматривают).

Отсутствуют перечни метрологических характеристик, которые должны оцениваться при калибровке отдельных видов средств

измерений (в сфере государственного регулирования), и порядок их установления.

Выявление и закрепление общих принципов и подходов в акте Комиссии о порядке организации калибровки средств измерений (далее – Порядок) позволит в рамках гармонизации законодательства государств-членов в области обеспечения единства измерений, в частности в рамках организации калибровки средств измерений, укрепить основу обеспечения взаимного доверия к результатам измерений, производимых на их территории, и будет способствовать организации на единых принципах метрологической прослеживаемости в государствах-членах.

Во избежание введения наднациональных форм регулирования, не соответствующих национальному законодательству государств-членов, вносящих сложности при осуществлении метрологической деятельности на территории какого-либо из государств-членов, при решении задачи гармонизации законодательства в области обеспечения единства измерений государств-членов в части организации калибровки средств измерений предполагается ориентироваться главным образом на меры по гармонизации с международными документами, действующими в области калибровки средств измерений.

2. Цель регулирования:

Целью разработки и внедрения в государствах-членах Порядка является обеспечение государств-членов согласованными на внутрисоюзном уровне процедурами, в которых реализованы общие принятые в международной практике подходы к организации калибровки средств измерений и обеспечения метрологической прослеживаемости.

Порядок направлен на установление взаимного доверия государств-членов к результатам измерений, производимых на их территории, и осуществление взаимного признания результатов измерений, что будет способствовать снижению технических барьеров во взаимной торговле государств-членов в рамках Союза, и признанию при торговле с третьими странами.

Порядок должен оказать влияние, прежде всего, на снижение барьеров, обусловленных отсутствием эквивалентности (сопоставимости) результатов измерений, а также на обеспечение в государствах-членах гарантий пользования безопасной продукцией и услугами гарантированного качества за счет создания возможности использования международно-совместимого набора взаимно поддерживающих систем калибровки, демонстрирующих эквивалентность производимых в их рамках измерений.

Внедрение Порядка будет способствовать укреплению доверия со стороны клиентов и партнеров к качеству калибровки, выполняемой аккредитованными юридическими лицами и их структурными подразделениями.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

1) юридические и физические лица – пользователи точных, достоверных и правильных результатов измерений;

2) изготовители и владельцы средств измерений, подлежащих калибровке – заказчики калибровочных работ;

3) лица, осуществляющие калибровочную деятельность в соответствии с едиными требованиями, гармонизированными с международными требованиями и нормами:

юридические лица и индивидуальные предприниматели, аккредитованные органами по аккредитации государств-членов на компетентность по проведению калибровки, зарегистрированные в национальной системе калибровки;

юридические лица, уполномоченные (нотифицированные) в соответствии с законодательством государств-членов на выполнение калибровки.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Адресатами регулирования являются лица, осуществляющие калибровочную деятельность в соответствии с едиными требованиями, гармонизированными с международными требованиями и нормами, а также пользователи точных, достоверных и правильных результатов измерений.

Включение в Порядок требований к юридическим лицам и их структурным подразделениям, действующим от их имени, аккредитованным органами по аккредитации государств-членов на компетентность по проведению калибровки, а также к юридическим лицам, уполномоченным (нотифицированным) в соответствии с законодательством государств-членов на выполнение калибровки, соответствующие общим подходам международных организаций в сферах метрологии, аккредитации и стандартизации к обеспечению международной состоятельности и сопоставимости измерений, дает возможность законодателям, проверяющим организациям, субъектам предпринимательской деятельности – изготовителям, владельцам средств измерений (экспортерам и импортерам) и пользователям результатов измерений, произведенных

откалиброванными средствами измерений (и измерительными системами), – использовать возможности международно-совместимого набора взаимно поддерживающих систем калибровки, демонстрирующих эквивалентность производимых в их рамках измерений.

Это позволит существенно снизить технические барьеры в торговле, вызванные отсутствием или недостаточностью эквивалентности (сопоставимости) измерений при осуществлении торговых операций на общих рынках Союза и при торговле с третьими странами.

В сферах государственного регулирования (медицина, здравоохранение, измерения в целях подтверждения соответствия требований технических регламентов Союза) пользователям обеспечиваются гарантии качества продукции и безопасности оказываемых услуг.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

1) органы государственной власти (управления) и юридические лица государств-членов, вовлеченные в деятельность по калибровке средств измерений, должны быть уполномочены (нотифицированы) в соответствии с законодательством своего государства на выполнение работ в области обеспечения единства измерений;

2) юридические лица или структурные подразделения юридических лиц, действующие от их имени, осуществляющие калибровочную деятельность, должны:

быть аккредитованными органами по аккредитации своего государства на компетентность по проведению калибровки;

осуществлять калибровочную деятельность в соответствии с едиными требованиями, гармонизированными с международными требованиями и нормами, действуя в соответствии с порядком;

действовать в рамках норм и правил, установленных в законодательстве своего государства, в частности, быть зарегистрированными в национальной системе калибровки при наличии в государстве-члене такой системы;

3) в целях обеспечения взаимного признания результатов калибровки указанные в подпунктах 1 и 2 пункта 4 юридические лица и их структурные подразделения должны соответствовать следующим (одному или нескольким) условиям:

а) соответствовать требованиям Международного комитета мер и весов к компетентности и демонстрированию потенциальных возможностей, установленным в Договоренности о взаимном признании национальных измерительных эталонов и сертификатов калибровки и измерений, выдаваемых национальными метрологическими институтами;

б) быть аккредитованными национальным органом по аккредитации государства-члена, действующим в соответствии с требованиями, установленными в праве Союза;

в) соответствовать требованиям по метрологической прослеживаемости в соответствии с ГОСТ ИСО/МЭК 17025 и представлять органу по аккредитации государства-члена подтверждение соответствия;

4) юридические и физические лица – пользователи и владельцы средств измерений, подлежащих калибровке, должны следовать положениям порядка в части:

подачи заявки по установленной форме;

предоставления средства измерений в комплектности в соответствии с эксплуатационной документацией;

предоставления иных предусмотренных порядком сведений;

выполнение предусмотренных порядком обязательств об оплате работ по калибровке средства измерений.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Проект решения обеспечивает выполнение пункта 9 Протокола в части утверждения Комиссией порядка организации калибровки средств измерений в рамках Союза, соответствующего международным подходам, создает возможность дополнения Правил взаимного признания результатов работ по обеспечению единства измерений, утвержденных Решением Совета Комиссии № 145 от 18 октября 2016 г., условиями и процедурами признания результатов калибровки, а также обеспечения необходимых гарантий организации в государствах-членах метрологической прослеживаемости на основе единых принципов и с помощью единых подходов.

В рамках предусмотренной в Протоколе гармонизации национального законодательства в области обеспечения единства измерений государств-членов проект решения предлагает общие принятые в международной практике принципы и унифицированную процедуру организации калибровки средств измерений, основанные на документах, принятых международными и региональными организациями по метрологии и стандартизации.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По мнению Департамента, возможны два альтернативных варианта стратегического менеджмента калибровочной деятельности в рамках Союза в ближайшие несколько лет:

1) единая система калибровки средств измерений с централизацией исполнительных функций по управлению работами и их методическому обеспечению; в этом случае организации-участники действующих систем калибровки могут осуществлять функции экспертных и методических центров калибровки для различных отраслей экономики;

2) координация деятельности основных систем калибровки на основе общих требований к порядку проведения работ, содержанию методик калибровки, взаимному признанию результатов; подходящей формой координации деятельности может быть Соглашение систем калибровки или Калибровочный союз.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

пункты 3,4, 5 и 9 Протокола о проведении согласованной политики в области обеспечения единства измерений (приложение № 10 к Договору);

пункт 16 приложения № 2 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденной Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

техническое регулирование и координация работ по проведению государствами-членами согласованной политики

в области обеспечения единства измерений.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

определяются в рамках законодательства государств-членов.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

по истечении 30 календарных дней после официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Реализация в государствах-членах общих подходов к организации калибровки и метрологической прослеживаемости, изложенных в Порядке, обусловит установление взаимного доверия к результатам измерений, производимых на территории государств-членов, и создаст тем самым основание для упрощения процедур взаимного признания результатов измерений, что в конечном итоге означает снижение технических барьеров во взаимной торговле в рамках Союза, обусловленных отсутствием эквивалентности (сопоставимости) результатов измерений.

Создание возможности использования государствами-членами международно-совместимого набора взаимно поддерживающих систем калибровки, демонстрирующих эквивалентность производимых в их рамках измерений, обеспечит гарантии пользования безопасной продукцией и услугами гарантированного качества.

Внедрение Порядка должно оказать положительное влияние на государства-члены в целом в отношении совершенствования национальных систем калибровки тех государств-членов, где такие системы созданы, и обеспечит возможность формирования

национальных систем калибровки на базе общих для государств-членов подходов в тех государствах, где такие системы не сформированы.

В свою очередь совершенствование национальных систем калибровки укрепит основания для признания измерительных и калибровочных возможностей государств-членов в рамках их взаимодействия с международными организациями в области аккредитации измерительных и испытательных лабораторий, а это явится положительным фактором, влияющим на торговые взаимоотношения с третьими странами.

В перспективе целесообразно рассматривать результаты калибровки, организованной в государствах-членах в соответствии с едиными подходами, как основную форму подтверждения соответствия средств измерений для большинства областей деятельности предприятий и организаций государств-членов в сфере государственного регулирования и вне её.

Через документированную неразрывную цепь калибровок в рамках Союза будет обеспечиваться организованная на основе международных подходов метрологическая прослеживаемость результатов измерений, производимых с помощью эталонов единиц величин, средств измерений, стандартных образцов и аттестованных методик (методов) измерений, к Международной системе единиц (СИ), национальным эталонам и (или) международным эталонам единиц величин, что предусмотрено пунктом 3 Протокола.

В целом ожидается повышение эффективности кооперации государств-членов в рамках Союза за счет взаимного признания результатов измерений путем принятия единой и общей регламентации калибровки средств измерений.

Утверждением Порядка завершается формирование пакета предусмотренных Протоколом актов Комиссии в области обеспечения единств измерений.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Проект основывается на законодательстве государств-членов, при этом учтен международный опыт в части организации калибровочных работ и обеспечения метрологической прослеживаемости результатов измерений, в том числе:

1) рекомендации профильных международных организаций по стандартизации, метрологии, законодательной метрологии и аккредитации (ИСО, ВРМ, МОЗМ, ИЛАС), закрепленные в принятых совместных декларациях по вопросу метрологической прослеживаемости результатов измерений (от 9 ноября 2011 г., от 9 ноября 2005 г.) в части установления принципов метрологической прослеживаемости для международного признания результатов калибровки и требований к подтверждению метрологической прослеживаемости;

2) опыт Европейского союза на конкретном примере Закона Германии о новом урегулировании законодательной метрологии от 25 июля 2013 г.;

3) опыт работы государств-членов в рамках региональной метрологической организации КОOMET с использованием Договоренности о взаимном признании национальных измерительных эталонов и сертификатов калибровки и измерений, выдаваемых национальными метрологическими институтами CIPM MRA.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Способ представления предложений к проекту решения и материалам к нему:

В письменной форме в бумажном виде по адресу: 119121, г. Москва, Смоленский бульвар, д. 3/5, стр. 1, а также в электронном виде по адресу электронной почты dept_techregulation@eecommission.org.

Срок представления предложений к проекту решения и материалам к нему 30 дней.

Перечень лиц, письменно извещенных о размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа.

1. Министерство экономического развития и инвестиций Республики Армения;

2. ЗАО «Национальный институт метрологии Республики Армения»;

3. Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Армении;

4. Министерство экономики Республики Беларусь;

5. Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь;

6. Республиканское унитарное предприятие «Белорусский государственный институт метрологии»;

7. Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь;

8. Республиканская ассоциация предприятий промышленности «БелАПП»;

9. Белорусский агропромышленный союз «БелАПС»;
10. Общественное объединение «Минский столичный союз предпринимателей и работодателей»;
11. Республиканское общественное объединение «Белорусская научно-промышленная ассоциация»;
12. Белорусская торгово-промышленная палата;
13. Министерство национальной экономики Республики Казахстан;
14. Министерство индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан;
15. Комитет технического регулирования и метрологии Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан;
16. РГП «Казахстанский институт метрологии»;
17. Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»;
18. РОЮЛ «Союз товаропроизводителей и экспортеров Казахстана»;
19. Министерство экономики Кыргызской Республики;
20. Центр по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики Кыргызской Республики;
21. Кыргызский Союз Промышленников и Предпринимателей;
22. Министерство экономического развития Российской Федерации;
23. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации;
24. Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии;

25. ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский институт метрологической службы»;

26. ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский институт оптико-физических измерений»;

27. Общероссийское объединение работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей»;

28. Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России»;

29. Общероссийская общественная организация «Деловая Россия».

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

К способу представления предложений к проекту решения и материалам к нему: предлагается в организационных целях при направлении предложений по адресу электронной почты dept_techregulation@eecommission.org направлять их также в копии по адресу razikova@eecommission.org.