

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Коллегии Евразийской
экономической комиссии «О внесении изменений в Единые ветеринарные
(ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам,
подлежащим ветеринарному контролю (надзору)» на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Едиными ветеринарными (ветеринарно-санитарными) требованиями, предъявляемыми к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору) (далее - Требования) предусмотрено, что перемещение подконтрольных товаров с территории одного государства-члена Союза на территорию другого государства-члена Союза разрешается организациям и лицам, осуществляющим производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, включенных в Реестр организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение товаров, перемещаемых с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена (далее – Реестр Евразийского экономического союза). Домашние животные, находящиеся во владении физических лиц также являются подконтрольными товарами и их перемещение между государствами – членами Союза допускается только при условии нахождения их хозяев в Реестре Евразийского экономического союза. На практике реализация данного требования является серьезным барьером для физических лиц при перемещении например одной собаки (кошки) по территории Союза.

В адрес Евразийской экономической комиссии поступило обращение от ассоциации производителей кормов с предложением внести изменения в действующие формы ветеринарных сертификатов с целью уточнения нормы ветеринарных требований. В действующей редакции глав 35 и 37 Требований говорится, что сырье должно быть обработано при определенных условиях. Такая формулировка определяет, что сырье до начала его переработки уже должно быть обработано, что является излишним требованием к процессу производства кормов и кормовых добавок. Суть предложения заключается в том, что бы предусмотреть необходимую обработку сырья в процессе приготовления кормов, а не до его начала.

Кроме того, в связи с отсутствием единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований к товарам, включенным в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317, (эмбрионы свиней) ввоз данных товаров на территорию Евразийского экономического союза осуществляется по требованиям государства-члена на чью территорию ввозится товар, что не дает возможность реализовать согласованную политику в сфере применения

ветеринарно-санитарных мер, предусмотренную пунктом 2 статьи 56 Договора о Евразийском экономическом союзе.

2. Цель регулирования:

Целью принятия проекта решения Комиссии является исключение излишних требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), а также соблюдение баланса интересов основных групп заинтересованных лиц при ввозе на территорию Союза и перемещении между государствами-членами эмбрионов свиней, путем установления единых правил, обеспечивающих безопасность при ввозе (перемещении) данной продукции без применения избыточных требований.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Субъекты предпринимательской деятельности; государства-члены; население (потребители) государств-членов; юридические лица (потребители) государств-членов.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Действие проекта решения Комиссии непосредственно направлено на интересы физических лиц, перемещающих животных для личного пользования между государствами-членами Союза; участников внешнеэкономической деятельности, являющихся поставщиками подконтрольных товаров; субъекты предпринимательской деятельности, использующие подконтрольные товары в собственном производстве и (или) реализации. Уполномоченные органы государств-членов, осуществляющие ветеринарный контроль (надзор).

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проект изменений предусматривает установление следующих ветеринарных требований для подконтрольной продукции:

1. В процессе производства кормов и кормовых добавок используемое сырье должно быть обработано при температуре не ниже плюс 133 градусов Цельсия (271,4 градуса по Фаренгейту), не менее 20 минут при давлении 3 бар (42,824 фунта на квадратный см) или должно быть обработано согласно альтернативной системе термообработки, обеспечивающей соответствующие требования к безопасности в отношении установленного микробиологического стандарта – для кормов и кормовых добавок животного происхождения, в том числе из птицы и рыбы, а также

для кормовых добавок для кошек и собак и готовых кормов для кошек и собак, прошедших термическую обработку

2. Эмбрионы свиней должны происходить из стран или административных территорий в соответствии с регионализацией, свободных от следующих заразных болезней животных:

- африканской чумы свиней – в течение последних 36 месяцев;
- ящура, классической чумы свиней – в течение последних 12 месяцев;
- везикулярной болезни свиней – в течение последних 24 месяцев.

Сперма для осеменения свиноматок – доноров эмбрионов соответствует требованиям главы 8 Единых ветеринарных Требований.

Хозяйства по получению эмбрионов свиней должны быть свободны от следующих заразных болезней животных:

- туберкулеза, бруцеллеза, репродуктивно-респираторного синдрома свиней, тексовирусного энцефаломиелита свиней (болезни Тешена или энтеровирусного энцефаломиелита свиней) – в течение последних 6 месяцев;
- болезни Ауески (псевдобешенство) – в течение последних 12 месяцев;
- лептоспироза – в течение последних 3 месяцев;
- сибирской язвы – в течение последних 20 дней.

Свиноматки – доноры эмбрионов должны не менее 1 раза в год подвергаться тестированию с отрицательным результатом в лаборатории (аккредитованной или сертифицированной в установленном порядке) на следующие болезни: классическую чуму свиней, болезнь Ауески, репродуктивно-респираторный синдром свиней, вирусный трансмиссивный гастроэнтерит, везикулярную болезнь свиней, туберкулез, бруцеллез, лептоспироз, хламидиоз.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Нормативными правовыми актами Евразийского экономического союза вопрос ввоза и перемещения эмбрионов свиней не урегулирован.

В государствах-членах Союза ввоз и оборот эмбрионов свиней осуществляется в соответствии с условиями, определенными уполномоченным органом. Документы, определяющие ветеринарные требования к эмбрионам свиней в государствах-членах отсутствуют.

Решение данной проблемы возможно путем принятия единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований для эмбрионов свиней.

Проект главы требований для эмбрионов свиней подготовлен с учетом рисков ввоза и распространения заразных болезней свиней. Данный подход снизит излишние административные барьеры для поставщиков эмбрионов свиней без

снижения уровня ветеринарной безопасности, установленной на территории Евразийского экономического союза.

Внесение изменений в главы 35 и 37 а также в раздел «Общие положения» Единых ветеринарных требований позволит снизить излишние административные, возникающие при ввозе и перемещении подконтрольных товаров.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. государства-члены проводят согласованную политику в сфере санитарных, ветеринарных и карантинных фитосанитарных мер путем совместной разработки, принятия и реализации государствами-членами актов Комиссии в области применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

Проблему ввоза и перемещения подконтрольных товаров можно решить двумя способами.

Первый вариант это утверждение национальных ветеринарных требований в каждом государстве-члене Союза. Однако данный подход не исключает установление различных требований, даже при согласованном подходе, что в конечном счете не решит данную проблему.

Второй способ - согласование двухсторонних ветеринарных сертификатов с отдельными государствами-поставщиками подконтрольной продукции. Данный подход потребует проведение технических консультаций и переговоров, что повлечет за собой финансовые затраты, а также длительные процедуры поэтапного парафирования документа.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения ЕЭК разработан в целях реализации пункта 2 статьи 58 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

В соответствии с указанной нормой, к товарам и объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), применяются единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, утверждаемые Комиссией.

Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования принимаются квалифицированным большинством Коллегией ЕЭК в соответствии с абзацем вторым пункта 80 Регламента работы ЕЭК, утвержденному решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98 (далее - Регламент), в связи с чем, данное решение принимается.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения ЕЭК подготовлен в рамках полномочия ЕЭК, определенного подпунктом 4 пункта 3 Положения о ЕЭК (приложение №1 к Договору о Союзе) в части, касающейся применения ветеринарно-санитарных мер.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Исполнение предлагаемых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору) не влечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проект решения ЕЭК вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Исключение необходимости включения в Реестр Евразийского экономического союза физических лиц позволит упростить процедуру перемещения животных в количестве 2 голов для личного пользования.

Уточнение нормы относительно условий обработки сырья для производства кормов и кормовых добавок исключит необходимость обработки сырья до начала производственного процесса.

Установление единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований для эмбрионов свиней позволит реализовать согласованные подходы государств-членов в сфере применения ветеринарных мер.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Нормативно-правовое регулирование, определяющее ветеринарные требования для эмбрионов свиней в государствах-членах отсутствуют.

Каждое государство в целях защиты своей территории от ввоза и распространения возбудителей заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, и товаров, не соответствующих установленным требованиям,

устанавливает уровень защиты, какой она считает необходимым для охраны жизни и здоровья человека или животных на своей территории.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке