

# **ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности**

## **Наименование проекта решения:**

Проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру и некоторых вопросах ввоза (вывоза) товаров в целях организации и проведения чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года».

## **1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.**

Отсутствие возможности:

1) неприменения мер нетарифного регулирования и мер технического регулирования в отношении всех категорий товаров, предназначенных для использования при организации и проведении официальных международных спортивных мероприятий, в частности чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года, или при проведении тренировочных мероприятий по подготовке к ним и разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру в соответствии с пунктами 10 и 10<sup>1</sup> перечня категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 329 (далее соответственно – Мероприятия, чемпионат Европы, Перечень);

2) освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов, а также неприменения мер нетарифного регулирования и мер технического регулирования в отношении вина виноградного натурального, пива солодового и напитков, изготавливаемых на основе пива (пивных напитков), в бутылках различной вместимости и (или) в иной потребительской таре, предназначенных для потребления участниками мероприятий, организованных Союзом европейских футбольных ассоциаций (UEFA) в рамках проведения чемпионата Европы (далее – напитки, предназначенные для потребления в рамках проведения чемпионата Европы);

3) применения упрощенного порядка ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – Союз) товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата Европы и разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру в соответствии с пунктами 10 и 10<sup>1</sup> Перечня, а также вывоза с таможенной территории Союза этих товаров при завершении действия специальной таможенной процедуры.

## **2. Цель регулирования.**

1) обеспечение предоставления общепринятых для крупных Мероприятий льготных условий в виде освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов, неприменения мер нетарифного регулирования и мер технического регулирования в отношении товаров, предназначенных для использования при организации и

проведении Мероприятий, в частности чемпионата Европы, и разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру в соответствии с пунктами 10 и 10<sup>1</sup> Перечня;

2) обеспечение предоставления общепринятых для крупных Мероприятий условий ввоза на таможенную территорию Союза товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата Европы и разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру в соответствии с пунктами 10 и 10<sup>1</sup> Перечня, а также вывоза с таможенной территории Союза этих товаров при завершении действия специальной таможенной процедуры;

3) ускорение и упрощение совершения таможенных операций в отношении товаров, предназначенных для использования при организации и проведении Мероприятий, в частности чемпионата Европы, и разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру в соответствии с пунктами 10 и 10<sup>1</sup> Перечня;

4) снижение административных барьеров и издержек у организаторов и участников Мероприятий, в частности чемпионата Европы.

### **3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.**

Проект решения направлен на защиту интересов организаторов и иных лиц, участвующих в организации и проведении Мероприятий, в том числе чемпионата Европы (в частности, международных спортивных организаций, спортсменов и членов делегаций команд – участниц, партнеров и спонсоров, субъектов предпринимательской деятельности).

### **4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.**

Адресаты регулирования – уполномоченные органы исполнительной власти государств – членов Союза, организаторы и участники Мероприятий, в частности чемпионата Европы, субъекты предпринимательской деятельности – импортеры товаров, ввозимых для использования при организации и проведении Мероприятий, в частности чемпионата Европы.

Воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов – принятие проекта решения позволит ускорить и упростить совершение таможенных операций в отношении товаров, предназначенных для использования при организации и проведении Мероприятий, в частности чемпионата Европы, и разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру в соответствии с пунктами 10 и 10<sup>1</sup> Перечня, снизить административные барьеры и издержки организаторов и участников Мероприятий, в частности чемпионата Европы, связанные с совершением таких таможенных операций, обеспечить предоставление в отношении указанных товаров, предназначенных для использования при организации и проведении Мероприятий, в частности чемпионата Европы, общепринятых для крупных Мероприятий льготных условий в виде освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов, неприменения мер нетарифного регулирования и мер технического регулирования, а также условий ввоза на таможенную территорию Союза и вывоза с этой территории.

## **5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).**

Проектом решения предлагается:

1) предусмотреть возможность помещения товаров, предназначенных для использования при организации и проведении Мероприятий, в частности чемпионата Европы, под специальную таможенную процедуру в соответствии с пунктами 10 и 10<sup>1</sup> Перечня без представления документов и сведений, подтверждающих соблюдение мер нетарифного регулирования и мер технического регулирования;

2) внести изменения в часть третью пункта 10 и часть третью пункта 10<sup>1</sup> Перечня, касающиеся помещения под специальную таможенную процедуру товаров, включенных в раздел 2.14 (лекарственные средства) перечня товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Союза и (или) вывоза с таможенной территории Союза, предусмотренного приложением № 2 к Решению Коллегии ЕЭК от 21 апреля 2015 г. № 30 (далее – Перечень товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок). Эти изменения обусловлены тем, что Решением Коллегии ЕЭК от 30 августа 2016 г. № 99 признан утратившим силу раздел 2.14 (лекарственные средства и фармацевтические субстанции, ввоз которых на таможенную территорию Таможенного союза ограничен) Единого перечня товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, утвержденного Решением Коллегии ЕЭК от 16 августа 2012 г. № 134. При этом вышеназванным Решением Коллегии ЕЭК от 30 августа 2016 г. № 99 Перечень товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок, был дополнен соответствующим разделом 2.14 (лекарственные средства). Таким образом, данные изменения направлены на приведение пунктов 10 и 10<sup>1</sup> Перечня в соответствие нормам Решения Коллегии ЕЭК от 16 августа 2012 г. № 134, Решения Коллегии ЕЭК от 30 августа 2016 г. № 99 и Перечня товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок;

3) установить возможность применения специальной таможенной процедуры в соответствии с пунктом 10<sup>1</sup> Перечня с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, а также без представления документов и сведений, подтверждающих соблюдение мер нетарифного регулирования и мер технического регулирования, в отношении напитков, предназначенных для потребления в рамках проведения чемпионата Европы, в количестве не более 23 тыс. бутылок вместимостью 0,75 литра либо другой вместимостью и (или) в иной потребительской таре при условии, что их общий объем не превысит 17 250 литров;

4) разрешить ввоз на таможенную территорию Союза товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата Европы и разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру в соответствии с пунктами 10 и 10<sup>1</sup> Перечня (далее – Товары), содержащихся в Перечне товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок, а также вывоз с таможенной территории Союза этих Товаров при завершении

действия специальной таможенной процедуры без представления документов и сведений, подтверждающих соблюдение мер нетарифного регулирования;

5) осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль), ветеринарный и карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в отношении Товаров, подлежащих государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), ветеринарному и карантинному фитосанитарному контролю (надзору), на таможенной территории Союза и таможенной границе Союза в соответствии с актами, входящими в право Союза, а также законодательством государства – члена Союза, на территории которого проводится чемпионат Европы, с учетом следующих особенностей ввоза на таможенную территорию Союза Товаров, а также вывоза с таможенной территории Союза этих Товаров при завершении действия специальной таможенной процедуры:

а) ввоз Товаров, внесенных в раздел II Единого перечня продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299, осуществляется без их государственной регистрации и без представления свидетельств о государственной регистрации;

б) ввоз Товаров, представляющих собой готовую пищевую продукцию животного происхождения, подлежащую ветеринарному контролю (надзору), осуществляется без получения разрешений на ввоз и без внесения предприятий-экспортеров в Реестр организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – Реестр), в сопровождении ветеринарных сертификатов, выданных компетентными органами стран-экспортеров;

в) ввоз Товаров, представляющих собой готовую пищевую продукцию животного происхождения, подлежащую ветеринарному контролю (надзору), предназначенную для собственного потребления командами – участницами чемпионата Европы, в заводской упаковке, содержащей маркировку с указанием сведений о наименовании, производителе и стране изготовления такой продукции, общим весом не более 5 килограммов из расчета на одного члена этих команд-участниц осуществляется без получения разрешений на ввоз, без внесения предприятий-экспортеров в Реестр и без сопровождения ветеринарными сертификатами, выданными компетентными органами стран-экспортеров, при условии эпизоотического благополучия местности, где такая продукция произведена;

г) ветеринарно-санитарные меры в виде запретов на ввоз применяются к Товарам, указанным в подпунктах «б» и «в» настоящего пункта, в случае, если эти запреты установлены исходя из эпизоотической ситуации в стране-производителе или стране-экспортере;

д) ввоз Товаров, представляющих собой пищевую продукцию растительного происхождения высокого фитосанитарного риска, подлежащую карантинному

фитосанитарному контролю (надзору), предназначенную для собственного потребления командами – участницами чемпионата Европы, в заводской упаковке, содержащей маркировку с указанием сведений о наименовании, производителе и стране изготовления такой продукции, общим весом не более 5 килограммов из расчета на одного члена этих команд-участниц осуществляется без сопровождения фитосанитарными сертификатами, выданными уполномоченными органами стран-экспортеров и (или) стран-реэкспортеров;

е) вывоз неиспользованных Товаров, указанных в подпунктах «б» и «в» настоящего пункта, осуществляется без получения разрешений на вывоз. Оформление ветеринарных сертификатов, выдаваемых уполномоченными органами государств – членов Союза, при вывозе этих товаров осуществляется в случае, если такое требование установлено законодательством стран-импортеров и при ввозе указанные товары сопровождалось ветеринарными сертификатами, выданными компетентными органами этих стран.

#### **6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).**

Принятие проекта решения позволит ускорить и упростить совершение таможенных операций в отношении товаров, предназначенных для использования при организации и проведении Мероприятий, в частности чемпионата Европы, и разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру в соответствии с пунктами 10 и 10<sup>1</sup> Перечня, снизить административные барьеры и издержки организаторов и участников Мероприятий, в частности чемпионата Европы, связанные с совершением таких таможенных операций, обеспечить предоставление в отношении указанных товаров общепринятых для крупных Мероприятий льготных условий в виде освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов, неприменения мер нетарифного регулирования и мер технического регулирования, а также условий ввоза на таможенную территорию Союза и вывоза с этой территории.

#### **7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.**

Предлагаемый проектом решения вариант регулирования, направленный на ускорение и упрощение совершения таможенных операций в отношении товаров, предназначенных для использования при организации и проведении Мероприятий, в частности чемпионата Европы, разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру в соответствии с пунктами 10 и 10<sup>1</sup> Перечня, снижение административных барьеров и издержек организаторов и участников Мероприятий, в частности чемпионата Европы, связанных с совершением таких таможенных операций, обеспечение предоставления в отношении указанных товаров общепринятых для крупных Мероприятий льготных условий в виде освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов, неприменения мер нетарифного регулирования и мер технического регулирования, а также условий

ввоза на таможенную территорию Союза и вывоза с этой территории, по мнению департамента-разработчика, не имеет равноценной альтернативы и является оптимальным.

В то же время сохранение действующего регулирования не позволит обеспечить предоставление в отношении вышеназванных товаров общепринятых для крупных Мероприятий льготных условий в виде освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов, неприменения мер нетарифного регулирования и мер технического регулирования, а также условий ввоза на таможенную территорию Союза и вывоза с этой территории.

### **8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.**

Пункты 3, 9 и 18 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (приложение № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года), пункты 2 и 3 статьи 7, подпункт 12 пункта 2 статьи 253, статья 254 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза и пункты 6, 6<sup>2</sup>, 48 – 50 приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

Решение Совета ЕЭК принимается консенсусом.

### **9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.**

Проект решения относится к сферам:

таможенное регулирование;

таможенно-тарифное и нетарифное регулирование;

техническое регулирование;

санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры.

Предметом правового регулирования проекта решения являются:

1) категории товаров, в отношении которых применяется специальная таможенная процедура, а также порядок и условия применения такой таможенной процедуры в отношении этих категорий товаров;

2) ввоз на таможенную территорию Союза товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата Европы и разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру в соответствии с пунктами 10 и 10<sup>1</sup> Перечня, а также вывоз с таможенной территории Союза этих товаров при завершении действия специальной таможенной процедуры.

### **10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Коллегии ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.**

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

Дополнительные доходы у субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть за счет снижения административных барьеров и издержек, связанных с совершением таможенных операций в отношении товаров, предназначенных для использования при организации и проведении Мероприятий,

в частности чемпионата Европы, и разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру в соответствии с пунктами 10 и 10<sup>1</sup> Перечня.

### **11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.**

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) вступление проекта решения ЕЭК в силу предполагается по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

### **12. Ожидаемый результат регулирования.**

Ускорение и упрощение совершения таможенных операций в отношении товаров, предназначенных для использования при организации и проведении Мероприятий, в частности чемпионата Европы, разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру в соответствии с пунктами 10 и 10<sup>1</sup> Перечня, снижение административных барьеров и издержек организаторов и участников Мероприятий, в частности чемпионата Европы, связанных с совершением таких таможенных операций, обеспечение предоставления в отношении указанных товаров общепринятых для крупных Мероприятий льготных условий в виде освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов, неприменения мер нетарифного регулирования и мер технического регулирования, а также условий ввоза на таможенную территорию Союза и вывоза с этой территории.

### **13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).**

При подготовке проекта решения был учтен зарубежный опыт организации и проведения Мероприятий, а также опыт Российской Федерации по организации и проведению таких крупных Мероприятий как XXII Олимпийские зимние игры и XI Паралимпийские зимние игры 2014 года, Кубок конфедераций FIFA 2017 года и чемпионат мира по футболу FIFA 2018 года.

### **14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.**

С целью проведения публичного обсуждения проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист были размещены на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по электронному адресу [http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103772/ria\\_14112019](http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103772/ria_14112019).

Представление предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего

сервиса официального сайта Союза или посредством электронной почты на адрес [rudakov@eecommission.org](mailto:rudakov@eecommission.org).

Срок проведения публичного обсуждения проекта решения – 30 календарных дней со дня размещения на официальном сайте Союза (с 14 ноября 2019 г. по 14 декабря 2019 г).

О размещении указанных документов были письменно извещены:

члены рабочей группы Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии и Департамент развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 18.11.2019 № 18-19519/Э);

координаторы от бизнес-сообщества государств-членов: Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения, Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь, Центр мониторинга законодательства и правоприменительной практики Российского союза промышленников и предпринимателей, Кыргызский союз промышленников и предпринимателей, Республиканская ассоциация предприятий промышленности «БелАПП», Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен», Аналитический центр «БизЭксперт», Представительство Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» в Российской Федерации (письмо от 18.11.2019 № 18-669).

Сводная информация о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения в рамках оценки регулирующего воздействия, прилагается.

## **15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.**

## **16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.**

Проект решения внесен Министерством экономического развития Российской Федерации и доработан Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики ЕЭК с учетом замечаний и предложений государств – членов Союза, а также Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер ЕЭК.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В то же время принятие проекта решения будет способствовать ускорению и упрощению совершения таможенных операций в отношении товаров, предназначенных для использования при организации и проведении Мероприятий,

в частности чемпионата Европы, и разрешенных к помещению под специальную таможенную процедуру в соответствии с пунктами 10 и 10<sup>1</sup> Перечня, снижению административных барьеров и издержек организаторов и участников Мероприятий, в частности чемпионата Европы, связанных с совершением таких таможенных операций, обеспечению предоставления в отношении указанных товаров общепринятых для крупных Мероприятий льготных условий в виде освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов, неприменения мер нетарифного регулирования и мер технического регулирования, а также условий ввоза на таможенную территорию Союза и вывоза с этой территории.