

СВОДКА
комментариев и предложений, поступивших по итогам публичного обсуждения
проекта решения Евразийской экономической комиссии

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в раздел 10 главы II
Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей
санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)»
(наименование проекта решения Евразийской экономической комиссии)

№ п/ п	Структурный элемент проекта решения	Информация о лице, направившем комментарии (предложения), а также о способе их направления	Содержание комментариев (предложений)	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения
1	2	3	4	5
1.	В целом по проекту решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в раздел 10 главы II Единых санитарно- эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно- эпидемиологическому надзору (контролю)» (далее – проект решения).	Департамент таможенной инфраструктуры (служебная записка от 10.07.2024 г. № 19-12457/Э).	Замечания и предложения отсутствуют.	Принято к сведению.

2.	По проекту решения в целом.	Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики (служебная записка от 11.07.2024 г. № 18-12600/Э).	Замечания и предложения отсутствуют.	Принято к сведению.
3.	По проекту решения в целом.	Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок (служебная записка от 19.07.2024 г. № 23-13101/Э).	Замечания и предложения отсутствуют.	Принято к сведению.
4.	По проекту решения в целом.	Департамент развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 22.07.2024 г. № 10-13118/Э).	Проектом решения предлагается изложить раздел 10 главы II ЕСТ в новой редакции путем «механического» переноса отдельных положений и приложений №№ 2, 3, 4 и 7 к техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности продукции легкой промышленности» (ТР ТС 017/2011)». В информационно-аналитической справке к проекту решения департаментом разработчиком при описании проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, указано, что накопленная правоприменительная практика показала целесообразность актуализации санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований, содержащихся в разделе 10 главы II ЕСТ, путем приведения их в соответствие с ТР ТС 017/2011, что будет способствовать выработке общей стратегии по гармонизации санитарно-гигиенических требований в актах ЕАЭС. Вместе с тем абзацем вторым пункта 2 статьи 57 Договора о ЕАЭС предусмотрено, что единые санитарно-эпидемиологические и	Отклонено. По результатам проведенного анализа Единых санитарных требований установлено, что в ряде случаев в технических регламентах содержатся требования к безопасности продукции (товаров), отличающиеся/отсутствующие в Единых санитарных требованиях, что создает правовую неопределенность и затрудняет реализацию положений Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор) и Порядка разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур, утвержденный Решением Совета Комиссии от 18 октября 2016 г. № 109 (далее – Порядок), в части включения требований из Единых санитарных требований в

		гигиенические требования к продукции (товарам), в отношении которой разрабатываются технические регламенты ЕАЭС, включаются в технические регламенты ЕАЭС в соответствии с актами Комиссии. При этом Договором о ЕАЭС не предусмотрена обратная схема по включению в ЕСТ требований, установленных в технических регламентах ЕАЭС. Кроме того, пунктом 3 плана мероприятий по реализации ТР ТС 017/2011 (утвержден Решением Коллегии ЕЭК от 5 апреля 2012 г. № 22), наоборот, предусмотрена необходимость внесения изменений в ЕСТ в части исключения из них требований к продукции, являющейся объектом технического регулирования ТР ТС 017/2011. Вместе с тем проектом решения предлагается продублировать в ЕСТ требования, уже установленные в ТР ТС 017/2011. Также в пункте 1 информационно-аналитической справки к проекту решения департаментом-разработчиком указано, что проект решения подготовлен в целях выполнения пункта 4.14.3 плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденного распоряжением Совета ЕЭК от 5 апреля 2021 г. № 4 (далее – План Стратегии). Вместе с тем пунктом 4.14.3 Плана Стратегии предусмотрено, что актуализация санитарно-эпидемиологических и гигиенических	технические регламенты Таможенного союза (Союза). Данные требования были включены в технические регламенты до вступления в силу Решения Совета Комиссии от 18 октября 2016 г. № 109 и, соответственно, без соблюдения процедур, предусмотренных Порядком. В целях устранения создавшейся правовой неопределенности предлагается ряд разделов Единых санитарных требований, которые в настоящее время не применяются, привести в соответствие с техническими регламентами Таможенного союза (Союза), что в дальнейшем обеспечит возможность соблюдения положений Договора и Порядка при установлении санитарно-гигиенических требований к продукции, в том числе к ее новым видам. В соответствии с пунктом 2-1 Решения Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе», в связи с вступлением в силу технического регламента Таможенного союза «О безопасности продукции легкой промышленности» (ТР ТС 017/2011), раздел 10 «Требования к
--	--	--	---

		требований безопасности продукции должна осуществляться на основе научных исследований, в том числе анализа риска вредного воздействия на организм человека факторов среды обитания. Учитывая, что проект решения предусматривает «механический» перенос в ЕСТ отдельных положений ТР ТС 017/2011 и приложений к нему, указанное положение Плана Стратегии не представляется уместным основанием для подготовки проекта решения. Кроме того, исходя из того, что для субъектов предпринимательской деятельности на практике более удобным и привычным является использование единого «кодифицированного» документа – ТР ТС 017/2011, в котором комплексно урегулированы вопросы установления единых обязательных для применения и исполнения требований к продукции легкой промышленности и обеспечения свободного перемещения продукции легкой промышленности, выпускаемой в обращение на таможенной территории ЕАЭС, а также вопросы подтверждения соответствия продукции требованиям ТР ТС 017/2021. Учитывая изложенное, принятие проекта решения в представленной редакции представляется нецелесообразным, поскольку вопросы обеспечения безопасности продукции легкой промышленности урегулированы в рамках ТР ТС 017/2011, а подготовленный проект решения основан на подходе,	материалам для изделий (изделиям), контактирующим с кожей человека, одежде, обуви» главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) с 1 июля 2012 года не применяется и таким образом отсутствует дублирование требований.
--	--	--	---

			создающем риски возникновения для субъектов предпринимательской деятельности избыточных (дублирующих) требований и процедур.	
5.	По проекту решения в целом.	Департамент технического регулирования и аккредитации (служебная записка от 06.08.2024 г. № 16-13972/Э).	В соответствии с пунктом 2-1 Решения Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе» (далее – Решение № 299) раздел 10 ЕСТ применяется в отношении продукции, на которую распространяется действие технического регламента Таможенного союза «О безопасности продукции легкой промышленности» (ТР ТС 017/2011), производимой и выпускаемой в обращение на основании документов о соответствии продукции указанным требованиям, выданных или принятых до 1 июля 2012 года.	Отклонено. По результатам проведенного анализа Единых санитарных требований установлено, что в ряде случаев в технических регламентах содержатся требования к безопасности продукции (товаров), отличающиеся/отсутствующие в Единых санитарных требованиях, что создает правовую неопределенность и затрудняет реализацию положений Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор) и Порядка разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур, утвержденный Решением Совета Комиссии от 18 октября 2016 г. № 109 (далее – Порядок), в части включения требований из Единых санитарных требований в технические регламенты Таможенного союза (Союза). Данные требования были включены в технические регламенты до вступления в силу Решения Совета Комиссии от 18 октября 2016 г. № 109 и, соответственно, без

				соблюдения процедур, предусмотренных Порядком. В целях устранения создавшейся правовой неопределенности предлагается ряд разделов Единых санитарных требований, которые в настоящее время не применяются, привести в соответствие с техническими регламентами Таможенного союза (Союза), что в дальнейшем обеспечит возможность соблюдения положений Договора и Порядка при установлении санитарно-гигиенических требований к продукции, в том числе к ее новым видам.
	Пункты 1.4, 3.3, 4.3, 5.3, 6.3 проекта решения		Отмечаем, что предлагаемые изменения не в полной мере соответствуют требованиям технического регламента. Например, токсиколого-гигиенические требования дополнены нормой индекса токсичности при проведении испытаний с помощью бактериального теста.	Требует обсуждения.
	Таблица 3 проекта решения		Также в проекте решения отсутствует нормируемый показатель для гигроскопичности полотенец и простынь купальных, который установлен в техническом регламенте в зависимости от материала изделия.	Отклонено. В ТР ТС 017/2011 «О безопасности продукции легкой промышленности» показатель гигроскопичности для полотенец, простыней купальных не предусмотрен. Нормируемые показатели для полотенец и простыней купальных это капиллярность и водопоглощение.

				Показатели не включены, так как не являются гигиеническими и не определяются гигиеническими аккредитованными лабораториями.
	Подтабличная часть таблицы 3 проекта решения		В проекте решения отсутствует примечания, в соответствии с которыми не устанавливаются требования по показателям «гигроскопичность» и «воздухопроницаемость» для белья столового и кухонного, что предусмотрено техническим регламентом.	Принято.
6.	По проекту решения в целом	Департамент развития интеграции (служебная записка от 08.08.2024 г. № 06-14049/Э).	Пунктом 2-1 Решения Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 № 299 установлено, что ЕСТ применяются в отношении продукции, на которую распространяется действие технических регламентов Таможенного союза, производимой и выпускаемой в обращение на основании документов о соответствии продукции указанным требованиям, выданных или принятых до 1 июля 2012 года по разделу 10 «Требования к материалам для изделий (изделиям), контактирующим с кожей человека, одежде, обуви» в связи с вступлением в силу технического регламента Таможенного союза «О безопасности продукции легкой промышленности» (ТР ТС 017/2011). В связи с этим вызывает сомнение целесообразность принятия представленного на рассмотрение проекта решения. Считаем, что дублирование в новой редакции раздела 10 главы II ЕСТ	Отклонено. По результатам проведенного анализа Единых санитарных требований установлено, что в ряде случаев в технических регламентах содержатся требования к безопасности продукции (товаров), отличающиеся/отсутствующие в Единых санитарных требованиях, что создает правовую неопределенность и затрудняет реализацию положений Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор) и Порядка разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур, утвержденный Решением Совета Комиссии от 18 октября 2016 г. № 109 (далее – Порядок), в части включения требований из Единых санитарных требований в

		положений Технического регламента Таможенного союза «О безопасности продукции легкой промышленности» (ТР ТС 017/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 876 (например, пункт 1 новой редакции раздела 10 главы II ЕСТ аналогичен пункту 2 статьи 5 ТР ТС 017/2011, таблица 3 – практически полностью дублирует приложение 2 к ТР ТС 017/2011 и т.п.), не означает актуализацию санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований безопасности продукции на основе научных исследований, в том числе анализа риска вредного воздействия на организм человека факторов среды обитания, предусмотренную пунктом 4.14.3. Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года.	технические регламенты Таможенного союза (Союза). Данные требования были включены в технические регламенты до вступления в силу Решения Совета Комиссии от 18 октября 2016 г. № 109 и, соответственно, без соблюдения процедур, предусмотренных Порядком. В целях устранения создавшейся правовой неопределенности предлагается ряд разделов Единых санитарных требований, которые в настоящее время не применяются, привести в соответствие с техническими регламентами Таможенного союза (Союза), что в дальнейшем обеспечит возможность соблюдения положений Договора и Порядка при установлении санитарно-гигиенических требований к продукции, в том числе к ее новым видам.
	Таблица 3 проекта решения	При этом отличия в требованиях, предусмотренных Изменениями, от требований, установленных в ТР ТС 017/2011 (например, в таблице 3 новой редакции раздела 10 главы II ЕСТ не установлено требование по гигроскопичности полотенец, простыней купальных), на практике могут спровоцировать появление коррупциогенных факторов, так как для правоприменителя – уполномоченного	Отклонено. В ТР ТС 017/2011 «О безопасности продукции легкой промышленности» показатель гигроскопичности для полотенец, простыней купальных не предусмотрен. Нормируемые показатели для полотенец и простыней купальных это капиллярность и водопоглощение.

			органа появляется необоснованно широкие пределы усмотрения или возможности необоснованного применения требований к продукции в зависимости от того, каким актом он будет пользоваться - техническим регламентом или ЕСТ.	Показатели не включены, так как не являются гигиеническими и не определяются гигиеническими аккредитованными лабораториями.
	Пункты 1.4, 4.3, 5.3, 6.3 проекта решения		Также отмечаем, что, на наш взгляд, пункты 1.4, 4.3, 5.3, 6.3 новой редакции раздела 10 главы II ЕСТ (пункт 1 Изменений) сформулированы некорректно и содержат неоднозначное толкование, поскольку, исходя из представленной редакции, в случае если индекс токсичности соответствует установленным пределам, то изделия, контактирующие с кожей человека, могут оказывать раздражающее действие на кожные покровы. В связи с этим рекомендуем переформулировать указанные пункты новой редакции раздела 10 главы II ЕСТ, например, по аналогии с формулировкой пункта 3.3 данной редакции.	Требуется обсуждения.
7.	Таблица 2 подпункта 1.2 пункта 1	Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь (письмо № 05-10/979 от 7 августа 2024 г. (вх. № 14113 от 27 августа 2024 г.))	Уточнить единицы изменения, поскольку в Приложении 4 к техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности продукции легкой промышленности» (ТР ТС 017/2011) норматив установлен в мг/м ³ .	Принято.
8.	По проекту решения в целом	Белорусский Государственный концерн по производству и реализации товаров легкой промышленности (письмо № 9-22/3380 от 12 августа 2024 г. (вх. № 13307 от 13 августа 2024 г.))	Замечания и предложения отсутствуют.	Принято к сведению.

9.	По проекту решения в целом	Министерство здравоохранения Республики Беларусь (письмо № 7-24/16519 от 14 августа 2024 г. (вх. № 13343 от 14 августа 2024 г.))	Замечания и предложения отсутствуют.	Принято к сведению.
----	----------------------------	--	--------------------------------------	----------------------------

Директор Департамента
санитарных, фитосанитарных
и ветеринарных мер



(личная подпись)

Н.П. Жукова
(инициалы, фамилия)

«18» сентября 2024 г.