ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О сертификате обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов» от 3 марта 2023 г. № 450

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О сертификате обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 11 января 2023 г. по 10 февраля 2023 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105750/ria_11012023.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определены точно.

Указанными проблемами являются:

- потребность в существенной доработке Решения Коллегии ЕЭК от 19 ноября 2019 г. № 199 (далее – Решение № 199), обусловленная необходимостью определения особенностей заполнения генерального сертификата обеспечения и увязкой порядков использования разового и генерального сертификатов обеспечения, поскольку Решение № 199 не регулирует вопросы, связанные с использованием сертификата обеспечения при предоставлении генерального обеспечения;

- отсутствие практической реализации возможности использования генерального обеспечения в отношении товаров, перевозимых по нескольким транзитным декларациям, предусмотренной Таможенным кодексом Союза (далее – ТК ЕАЭС) и Соглашением об особенностях применения обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при перевозке (транспортировке) товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита (далее – Соглашение).

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является определение в соответствии с пунктом 5 статьи 147 ТК ЕАЭС формы сертификата обеспечения, подтверждающего предоставление обеспечения в отношении товаров, перевозимых по одной или нескольким транзитным декларациям, порядка его заполнения и использования.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит участникам внешнеэкономической деятельности снизить издержки и расширить вариативность способов предоставления обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Б.А. Сагинтаев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической
комиссии «О сертификате обеспечения
исполнения обязанности по уплате
таможенных пошлин, налогов»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны субъекты предпринимательской деятельности (декларанты таможенной процедуры таможенного транзита, перевозчики государств – членов Союза и иностранные перевозчики, экспедиторы, получатели товаров, лица, выступающие в соответствии с законодательством государств – членов Союза поручителями перед таможенными органами) и таможенные органы государств – членов Союза.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны субъекты предпринимательской деятельности (декларанты таможенной процедуры таможенного транзита, перевозчики государств – членов Союза и иностранные перевозчики, экспедиторы, получатели товаров, лица, выступающие в соответствии с законодательством государств – членов Союза поручителями перед таможенными органами) и таможенные органы государств – членов Союза.

При этом, по мнению департамента-разработчика, воздействие проекта решения на адресатов регулирования ожидается положительным, так как его принятие позволит:

- обеспечить возможность использования генерального сертификата обеспечения для совершения нескольких транзитных перевозок;

- определить механизм резервирования и разрезервирования суммы обеспечения в отношении конкретной транзитной декларации в пределах суммы, указанной в генеральном сертификате обеспечения;

- оформлять сертификат (сертификаты) обеспечения на большую сумму, чем предоставлено генеральное обеспечение;

- сократить время, необходимое для совершения таможенных операций, связанных с регистрацией и использованием сертификата обеспечения в виде электронного документа (разового и генерального);

- определить порядок информационного взаимодействия таможенных органов государств – членов Союза при использовании разового и генерального сертификатов обеспечения;

- снизить временные и финансовые затраты участников внешнеэкономической деятельности;

- обеспечить контроль применения обеспечения при таможенном транзите.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком обозначено, что проект решения определяет:

- форму сертификата обеспечения;

- порядок заполнения сертификата обеспечения, предусматривающий особенности заполнения как разового, так и генерального сертификатов обеспечения;

- порядок использования разового сертификата обеспечения и внесения в такой сертификат изменений (дополнений);

- порядок использования генерального сертификата обеспечения и внесения в такой сертификат изменений (дополнений).

Основное содержание устанавливаемых проектом решения правил поведения адресатов регулирования описано департаментом-разработчиком **надлежащим образом.**

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В качестве информации о механизме разрешения проблемы и достижения цели регулирования департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения позволит реализовать положения ТК ЕАЭС и Соглашения в части, касающейся предоставления генерального обеспечения при таможенном транзите, обеспечит применение единого порядка заполнения и использования разового и генерального сертификатов обеспечения при совершении транзитных перевозок по таможенной территории Союза.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом** раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что альтернативные варианты регулирования не рассматривались.

Вместе с тем в пункте 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику **необходимо привести аргументированные доводы в пользу оптимальности варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также рассмотреть альтернативные варианты регулирования, включая вариант сохранения действующего регулирования.**

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем в пункте 10 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику **предлагается привести информацию о возможных выгодах (дополнительных доходах) субъектов предпринимательской деятельности, связанных со снижением их издержек за счет внедрения генерального сертификата обеспечения.**