ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318» от 25 июня 2020 г. № 296

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318» (далее соответственно – проект решения, проект Изменений), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 16 марта 2020 г. по 15 мая 2020 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103937/ria_05032020.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком в целом определены верно.

Департаментом-разработчиком обозначены следующие проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект решения.

Отсутствие в Положении о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза (далее – Положение на границе) и в Положении о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденных Решением

Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 (далее – Решение № 318), положений, позволяющих должностным лицам уполномоченных органов по карантину растений государств – членов Союза принимать решения в отношении партии подкарантинной продукции при отсутствии маркировки на упаковке подкарантинной продукции или несоответствия информации на маркировке, предусмотренной Едиными карантинными фитосанитарными требованиями, предъявляемыми к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденными Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 157 (далее – Единые карантинные фитосанитарные требования), что существенно снижает эффективность карантинного фитосанитарного контроля, лишает возможности принятия решения о разрешении или запрете ввоза партии подкарантинной продукции на таможенную территорию Союза.

Едиными карантинными фитосанитарными требованиями также предусмотрено наличие на древесных упаковочных материалах специального маркировочного знака международного образца, подтверждающего проведение обработки прогреванием по всей толще древесины или фумигации, при этом Решение № 318 не содержит положений, позволяющих должностным лицам уполномоченных органов принимать решение в отношении древесных упаковочных материалов, ввозимых на таможенную территорию Союза и перемещаемых по его территории без указанного маркировочного знака или не соответствующих предъявляемым к ним карантинным фитосанитарным требованиям.

В соответствии с действующей редакцией Решения № 318 не предусмотрено признание фитосанитарного сертификата не подтверждающим необходимое фитосанитарное состояние ввозимой партии подкарантинной продукции в следующих случаях:

- если в фитосанитарном сертификате отсутствуют сведения о соблюдении специальных карантинных фитосанитарных требований, действовавших на момент выдачи фитосанитарного сертификата и не утративших силу к моменту проведения документальной проверки;

- отсутствия маркировки на упаковке подкарантинной продукции в случае, если Едиными карантинными фитосанитарными требованиями предусмотрены требования об упаковке и маркировке подкарантинной продукции;

- несоответствия информации на маркировке упаковки подкарантинной продукции Единым карантинным фитосанитарным требованиям и (или) сведениям, содержащимся в фитосанитарном сертификате.

Положение на границе дополняется также отсылкой на Порядок лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер, утвержденный Решением Коллегии ЕЭК от 10 мая 2016 г. № 41 и регламентирующий упаковку, транспортировку, хранение, использование и уничтожение образцов (проб) подкарантинной продукции, отбираемых для проведения карантинной фитосанитарной экспертизы.

Цели регулирования департаментом-разработчиком в целом обозначены верно.

По информации департамента-разработчика, целями принятия проекта решения являются:

- достижение целей Союза путем обеспечения охраны растений и таможенной территории Союза от проникновения на нее и распространения по ней карантинных объектов;

- создание благоприятных условий для осуществления импорта в государства – члены Союза, экспорта подкарантинной продукции из третьей страны и ее перемещения между государствами – членами Союза;

- реализация согласованной политики государств – членов Союза в сфере применения карантинных фитосанитарных мер.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции не окажет негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит уполномоченным органам государств – членов Союза принимать обоснованные меры в отношении партии подкарантинной продукции при отсутствии маркировки на упаковке подкарантинной продукции или несоответствии информации на маркировке Единым карантинным фитосанитарным требованиям.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Совета
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Решение Комиссии
Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Абзацем третьим подпункта «в» пункта 1 проекта Изменений пункт 4.3.2 Положения на границе предлагается дополнить подпунктом 4, согласно которому осмотр подкарантинной продукции проводится в целях **определения наличия на древесных упаковочных и крепежных материалах специального маркировочного знака международного образца**, подтверждающего проведение обработки прогреванием по всей толще древесины или фумигации, а также соответствия древесных упаковочных и крепежных материалов Единым карантинным фитосанитарным требованиям.

Также абзацем вторым подпункта «д» пункта 1 проекта Изменений Положение на границе предлагается дополнить подпунктом 4.3.4.1, в соответствии с которым по результатам осмотра древесных упаковочных материалов должностное лицо уполномоченного органа принимает решение о запрете ввоза древесных упаковочных и крепежных материалов в случае, если в ходе осмотра установлено, что на древесных упаковочных материалах **отсутствует специальный маркировочный знак международного образца**, подтверждающий проведение обработки древесных упаковочных материалов прогреванием по всей толще древесины или фумигации, или древесные упаковочные материалы не соответствуют Единым карантинным фитосанитарным требованиям.

При этом следует отметить, что согласно пункту 47 Единых карантинных фитосанитарных требований, древесные упаковочные и крепежные материалы должны быть окорены и подвергнуты обработке прогреванием по всей толще древесины (включая сердцевину) или подвергнуты фумигации, а **подтверждением проведенной обработки является маркировка** на упаковочных и крепежных материалах, **выполненная в соответствии с пунктом 47.1** Единых карантинных фитосанитарных требований.

В свою очередь пунктом 47.1 Единых карантинных фитосанитарных требований установлены формы маркировки древесных упаковочных и крепежных материалов.

В этой связи, а также в целях приведения в соответствие с положением пункта 47.1 Единых карантинных фитосанитарных требований в абзаце третьем подпункта «в» пункта 1 проекта Изменений слова **«специального маркировочного знака международного образца»** предлагается заменить словами «маркировки по одной из форм, установленных Едиными карантинными фитосанитарными требованиями».

Аналогичное предложение относится также к абзацу второму подпункта «и» пункта 1, абзацу третьему подпункта «б» и абзацу второму подпункта «в» пункта 2 проекта Изменений.

Кроме того, также предлагается привести в соответствие с указанными предложениями абзац второй подпункта «е» пункта 1 проекта Изменений.

1.2. В соответствии с подпунктом «ж» пункта 1 проекта Изменений подпункт 4.4.2.2 Положения на границе предлагается изложить в новой редакции, согласно которой образцы (пробы) подкарантинной продукции, предназначенные для проведения карантинной фитосанитарной экспертизы, упаковываются, печатаются, транспортируются, хранятся, используются и уничтожаются в соответствии с порядком лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер. Образцы (пробы) подкарантинной продукции, использованные при проведении карантинной фитосанитарной экспертизы, **собственнику не возвращаются, их стоимость собственнику не возмещается.»**

Следует отметить, что 9 июня 2020 г. принято Решение Коллегии ЕЭК № 75 «О внесении изменений в Порядок лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер» (далее соответственно – решение Коллегии ЕЭК, Порядок).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 решения Коллегии ЕЭК Порядок дополнен пунктом 13.1, согласно которому образцы (пробы) семенного и посадочного материала растений, в которых не обнаружены карантинные объекты, после завершения карантинной фитосанитарной экспертизы хранению не подлежат и **могут быть возвращены собственнику в случаях, когда они представляют научную или хозяйственную ценность.**

В этой связи предложение второе подпункта «ж» пункта 1 проекта Изменений предлагается изложить в следующей редакции:

«Образцы (пробы) подкарантинной продукции, использованные при проведении карантинной фитосанитарной экспертизы, собственнику не возвращаются, **за исключением случая, указанного в пункте 13.1 Порядка лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер, их стоимость собственнику не возмещается.»**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указано, что проект решения направлен на обеспечение карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза, защиту интересов собственников подкарантинной продукции и подкарантинных объектов посредством использования единых подходов к организации деятельности уполномоченных органов по карантину растений при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается конкретизировать перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, например, указав в их числе население государств – членов Союза, являющееся потребителем подкарантинной продукции.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- уполномоченные органы по карантину растений государств – членов Союза;
- собственники подкарантинной продукции, осуществляющие ввоз на таможенную территорию и перемещение по таможенной территории Союза подкарантинной продукции;
- карантинные фитосанитарные (испытательные) лаборатории, осуществляющие карантинную фитосанитарную экспертизу образцов (проб) подкарантинной продукции.

Перечень адресатов регулирования указан департаментом-разработчиком в полном объеме.

Вместе с тем департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке не приведены сведения о воздействии, оказываемом регулированием на его адресатов, например, посредством запрета ввоза партии подкарантинной продукции в случаях, когда информация на маркировке упаковки подкарантинной продукции не соответствует Единым карантинным фитосанитарным требованиям и (или) сведениям, содержащимся в фитосанитарном сертификате, в связи с чем **информационно-аналитическую справку необходимо дополнить соответствующими данными.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, в соответствии с проектом решения уполномоченные органы по карантину растений государств – членов Союза обязаны при проведении карантинного фитосанитарного контроля (надзора) признавать фитосанитарный сертификат, сопровождающий партию подкарантинной продукции, не подтверждающим ее карантинное фитосанитарное состояние в случае отсутствия маркировки на упаковке подкарантинной продукции, или несоответствия информации на ней, предусмотренной Едиными карантинными фитосанитарными требованиями и (или) сведениям, содержащимся в фитосанитарном сертификате и принимать решение о возврате этой партии подкарантинной продукции.

При отсутствии на древесных упаковочных материалах специального маркировочного знака международного образца, подтверждающего проведение обработки прогреванием по всей толще древесины или фумигации, а также несоответствия древесных упаковочных и крепежных материалов Единым карантинным фитосанитарным требованиям уполномоченный орган должен принимать решение о запрете ввоза таких материалов. Собственники подкарантинной продукции, осуществляющие ввоз на таможенную территорию Союза и перемещение по таможенной территории Союза подкарантинной продукции, обязаны обеспечить наличие маркировки на упаковке подкарантинной продукции в тех случаях, когда это предусмотрено Едиными карантинными фитосанитарными требованиями, а также наличие маркировки на древесных упаковочных материалах и их соответствие Единым карантинным фитосанитарным требованиям.

Содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования, устанавливаемых проектом решения, департаментом-разработчиком указано в полном объеме.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что в рамках регулирования предполагается применять единый подход в случаях выявления уполномоченными органами по карантину растений государств – членов Союза в ходе проведения карантинного фитосанитарного контроля (надзора) отсутствия маркировки на упаковке подкарантинной продукции, отсутствия на древесных упаковочных материалах специального маркировочного знака международного образца, подтверждающего проведение обработки прогреванием по всей толще древесины или фумигации.

Цель регулирования, предусмотренная проектом решения Совета, достигается путем выполнения Единых карантинных фитосанитарных требований, реализации полномочий уполномоченных органов, снижения сроков и открытости проведения карантинного фитосанитарного контроля (надзора), повышения персональной ответственности должностных лиц уполномоченных органов по карантину растений и собственников подкарантинной продукции, а также обеспечения прослеживаемости ввозимой и перемещаемой подкарантинной продукции.

Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком надлежащим образом.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департамент-разработчик отметил, что в качестве альтернативы рассмотрены действующие в государствах – членах Союза законы о карантине, защите растений и фитосанитарном карантине, административные регламенты осуществления государственных функций, правила, процедуры, инструкции и иные нормативные правовые акты в сфере карантинных фитосанитарных мер. Однако, в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 56 Договора о Евразийском экономическом союзе в целях обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза в рамках Союза проводится согласованная политика в сфере применения карантинных фитосанитарных мер. Согласованная политика реализуется путем совместной разработки, принятия и реализации государствами – членами Союза международных договоров и актов ЕЭК в области применения карантинных фитосанитарных мер. Проект решения создает основу для применения уполномоченными органами единых подходов при принятии решений в отношении продукции, при отсутствии маркировки на упаковке, или на древесном упаковочном материале, повысит эффективность карантинного фитосанитарного контроля, обеспечит прослеживаемость и минимизирует риски заноса и распространения карантинных объектов в процессе внешней и взаимной торговли.

Полагаем, что департаментом-разработчиком в полном объеме обоснована оптимальность регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке в качестве финансово-экономических последствий для субъектов предпринимательской деятельности департаментом-разработчиком указано, что реализация проекта решения не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Полагаем возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика, так как проект решения не устанавливает дополнительные требования, а обеспечивает правовую определенность в отношении наличия у должностных лиц уполномоченных органов по карантину растений государств – членов Союза права при осуществлении фитосанитарного контроля принимать решения о запрете ввоза подкарантинной продукции на таможенную территорию и перемещения по таможенной территории Союза подкарантинной продукции в случае отсутствия в них маркировки или несоответствия информации маркировки Единым карантинным фитосанитарным требованиям.