

## **ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения: «О Порядке разработки и утверждения перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов Евразийского экономического союза, и перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования» (далее – проект решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Приведение действующего Положения о порядке разработки и утверждения перечней международных и региональных стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов государств - членов Таможенного союза, обеспечивающих соблюдение требований технического регламента Таможенного союза и необходимых для осуществления оценки (подтверждения) соответствия, утвержденного Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 г. № 306, в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор) и Регламентом работы Евразийской экономической комиссии (далее – Регламент работы), утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

Согласование процедур публичного обсуждения проектов перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их

отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов Евразийского экономического союза, и перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования (далее – перечни стандартов) и оценки регулирующего воздействия, предусмотренных разделом IX Регламента работы.

Необходимость реализации в рамках Евразийского экономического союза (далее – Союз) единых требований технических регламентов Союза, правил и методов оценки соответствия объектов регулирования.

## 2. Цель регулирования.

Утверждение Порядка разработки и утверждения перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов Евразийского экономического союза, и перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технических регламентов Евразийского экономического союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования (далее – Порядок).

Повышение уровня транспарентности процедуры разработки проектов перечней стандартов.

Обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан и их объединений, в том числе субъектов предпринимательской деятельности.

Формирование единого рынка товаров (продукции), услуг для государств – членов Союза, отвечающих единым требованиям технических регламентов Союза и единым методам оценки соответствия этим требованиям.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Граждане и их объединения, население (потребители) государств – членов Союза, субъекты предпринимательской деятельности, государства – члены Союза (включая уполномоченные органы исполнительной власти государств – членов Союза), заинтересованные в разработке перечней стандартов, в том числе разработчики и организации-заказчики разработки межгосударственных и национальных (государственных) стандартов включаемых в перечни стандартов, а также технические комитеты по стандартизации, в том числе межгосударственные.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Уполномоченные органы, ответственные за разработку перечней стандартов или Евразийская экономическая комиссия (далее – Комиссия), субъекты предпринимательской деятельности, координаторы от бизнес-сообщества каждого государства – члена Союза, представители научных и общественных организаций, иные независимые эксперты и заинтересованные лица государств – членов Союза, принимающие участие в подготовке проектов перечней стандартов.

Проектом порядка предусмотрены процедуры и этапы разработки перечней стандартов, а также внесения в них изменений.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения установлены приоритеты и требования к стандартам, включаемым в перечни стандартов, этапы и процедуры, а также сроки подготовки и рассмотрения проектов перечней стандартов и изменений в них.

Проект решения не оказывает непосредственного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку не предусматривает введение новых обязанностей, ограничений и (или) запретов либо изменение содержания

существующих обязанностей, ограничений и (или) запретов, а также порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности.

Проектом решения предусмотрены правила и порядок публичного обсуждения изменений перечни стандартов, в которых принимают участие субъекты предпринимательской деятельности, представители научных и общественных организаций, иные заинтересованные лица государств – членов Союза и третьих стран.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Проект решения учитывает действующую практику разработки, принятия и внесения изменений в перечни стандартов и предусматривает, в том числе конкретизацию и упрощение отдельных процедур.

В проекте Порядка уточнены приоритеты включения стандартов в соответствующие перечни стандартов. В частности, с учетом основных принципов технического регулирования в рамках Союза, установленных статьей 51 Договора, проектом Порядка предусмотрены положения, устанавливающие приоритетность включения в перечни стандартов межгосударственных стандартов, в том числе межгосударственных стандартов, гармонизированных с международными и региональными стандартами.

В соответствии с пунктом 4 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (Приложение № 9 к Договору) в проекте Порядка предусмотрены положения о возможности включения в перечни стандартов методик исследований (испытаний) и измерений, аттестованных (валидированных) и утвержденных в соответствии с законодательством государства – члена Союза, а также предусмотрены требования к указанным методикам, включаемым в перечни стандартов.

В соответствии с поручением Совета Комиссии от 23 декабря 2014 г. № 16 в проект Порядка включены положения, предусматривающие согласование

процедур публичного обсуждения проектов перечней стандартов и процедур оценки регулирующего воздействия проектов актов Комиссии, предусмотренных разделом IX Регламента работы. В частности, проектом Порядка предусмотрено направление информации о размещении проектов перечней стандартов на публичное обсуждение заинтересованным лицам государств – членом Союза в соответствии с Порядком разработки, принятия, внесения изменений и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза.

Кроме того, проектом Порядка предусмотрены условия включения стандартов в соответствующие перечни стандартов, требования к указанным стандартам, а также уточнены положения в части внесения изменений и актуализации перечней стандартов. В частности, в целях обеспечения возможности ускоренного внесения изменений в перечни стандартов в исключительных случаях, в том числе в связи с отменой стандартов, проектом Порядка установлены положения, предоставляющие право Комиссии на основании предложений государств – членом Союза разрабатывать предложения по изменению перечней стандартов без проведения процедуры публичного обсуждения.

#### 7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

При подготовке проекта решения в качестве альтернатив предлагаемому регулированию рассмотрены возможности сохранения действующего порядка разработки проектов перечней стандартов и внесения изменений в них установленного Положением о порядке разработки и утверждения перечней международных и региональных стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов государств - членом Таможенного союза, обеспечивающих соблюдение требований технического регламента Таможенного союза и необходимых для осуществления оценки (подтверждения) соответствия, утвержденным Решением Коллегии Комиссии от 25 декабря 2012 г. № 306, а также внедрение этапа подготовки заключений об оценке регулирующего воздействия проектов изменений в перечни стандартов.

Положениями Договора не предусмотрено альтернатив предлагаемому регулированию.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Пункт 4 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору), пункт 40 приложения № 1 к Регламенту работы.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Техническое регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Отсутствуют.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Через 30 дней после принятия.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Упорядочение работ по подготовке перечней стандартов и изменений в них.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Проект решения учитывает опыт разработки документов в области технического регулирования в государствах – членах Союза и основан на принципах Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле, которые учитывают при разработке документов в области технического регулирования во всех странах – членах ВТО, в том числе принципы публичности (транспарентности) разработки подобных документов.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения: публичное обсуждение проект решения, информационно-аналитической справки и опросного листа (далее - проект решения и материалы к нему).

Публичное обсуждение проекта решения состоялось в период с 27 марта по 27 апреля 2015 года на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресам <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-def>

[e-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=8](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/techreg/deptechreg/oo/Pages/tech_reg.aspx) и [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/techreg/deptechreg/oo/Pages/tech\\_reg.aspx](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/techreg/deptechreg/oo/Pages/tech_reg.aspx).

Способ представления предложений к проекту решения и материалам к нему: в письменной форме в бумажном виде по адресу: 115114, г. Москва, ул. Летниковская, д. 2, стр. 1, стр.2, а также в электронном виде по адресу электронной почты [dtpttechregulation@eeconimission.org](mailto:dtpttechregulation@eeconimission.org).

Срок представления предложений к проекту решения и материалам к нему 30 дней.

Перечень лиц, письменно извещенных о размещении проекта решения и материалов к нему: Министерство международной экономической интеграции и реформ Республики Армения, Министерство экономики Республики Армения, Министерство экономики Республики Беларусь, Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь, Министерство национальной экономики Республики Казахстан, Комитет технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Союз Промышленников и Предпринимателей (Работодателей) Армении, Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республика Беларусь, Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан, Российский союз промышленников и предпринимателей, Республиканская ассоциация предприятий промышленности «БелАПП», Белорусский агропромышленный союз «БелАПС», Общественное объединение «Минский столичный союз предпринимателей и работодателей», Республиканское общественное объединение «Белорусская научно- промышленная ассоциация, Белорусская торгово-промышленная палата, РОЮЛ «Союз товаропроизводителей и экспортеров Казахстана, Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Общероссийская общественная организация «Деловая Россия», Некоммерческая организация «Ассоциация европейского бизнеса».

Перечень лиц, представивших предложения к проекту решения и материалам к нему:

Секретариат Межгосударственного технического комитета по стандартизации МТК 523 «Техника и технологии добычи и переработки нефти и газа». Международная, межгосударственная и национальная стандартизация в области производства нефти и газа. Берниковский Владимир Владимирович;

Обеспечение единства измерений Храменков Виктор Николаевич;

НАНИО «ЦСВЭ» Тимофеева Анна Игоревна;

Комитет РСШ по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия. Лоцманов Андрей Николаевич;

Госстандарт Республики Беларусь;

РГП «Казахстанский институт стандартизации и сертификации»;

Белорусский государственный концерн по производству и реализации товаров легкой промышленности «Беллегпром»;

Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

По проекту решения получено заключение об оценке регулирующего воздействия от 19 июня 2015 г. № 11.

Замечания, изложенные в указанном заключении об оценке регулирующего воздействия, в целом учтены.

С учетом указанного заключения доработаны положения информационно-аналитической справки по проекту решения в том числе в части адресатов и целей регулирования, содержания ограничений, устанавливаемых для адресатов регулирования и рассмотренных альтернатив регулированию, предлагаемому проектом решения.

Доработанный с учетом заключения об оценке регулирующего воздействия проект решения в том числе предусматривает:

положения о проведении в отношении проектов перечней стандартов процедур публичного обсуждения, включая подготовку заключения оценки

регулирующего воздействия, в соответствии с Порядком разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Евразийского экономического союза;

продолжительность публичного обсуждения проектов перечней стандартов и проектов изменений в перечни стандартов – 60 календарных дней;

участие в подготовке проектов перечней стандартов Рабочей группы по разработке проекта технического регламента в соответствии с Порядком разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Евразийского экономического союза;

положения о подготовке разработчиком проектов перечней стандартов (проекта изменений перечни стандартов) пояснительной записки, положениями которой в том числе предусмотрена информация соответствующая положениям Правил внутреннего документооборота в Комиссии, которыми установлены требования к содержанию информационно-аналитической справке по проекту решения Комиссии.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Подготовка проекта решения предусмотрена поручением Совета Комиссии от 23 декабря 2014 г. № 16.