

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования»» от 27 апреля 2018 г. № 207

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования»» (далее соответственно – проект решения, Решение № 30), направленный Департаментом таможенно-тарифного и нетарифного регулирования (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком в период с 7 марта 2018 г. по 6 апреля 2018 г. обеспечено информирование участников внешнеторговой деятельности государств – членов Союза о подготовке проекта решения, сведения о котором размещены департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102873/ria_07032018.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 154 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Проблемой, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, является отсутствие законных оснований для ввоза на таможенную территорию Союза ограниченных количеств средств защиты растений и других стойких органических загрязнителей, подпадающих под действие Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях от 22 мая 2001 г. (далее – Стокгольмская конвенция), в целях их использования в исследованиях лабораторного масштаба и в качестве эталонного стандарта (далее – образцы).

Вместе с тем в соответствии с пунктом 5 статьи 3 Стокгольмской конвенции запрет ввоза может не применяться к объемам химических веществ, подлежащим использованию в лабораторных исследованиях, а также в качестве эталонного стандарта.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

В качестве целей принятия проекта решения департаментом-разработчиком указаны:

- выполнение государствами – членами Союза международных обязательств, предусмотренных Стокгольмской конвенцией;
- внесение изменений в раздел 1.4 приложения № 1 к Решению № 30 в части отмены запрета ввоза средств защиты растений и других стойких органических загрязнителей, используемых в качестве образцов;
- установление разрешительного порядка ввоза образцов на таможенную территорию Союза при наличии заключения (разрешительного документа).

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит обеспечить возможность ввоза на таможенную территорию Союза образцов средств защиты растений и других стойких органических загрязнителей в количествах, необходимых для использования в исследованиях лабораторного масштаба и в качестве эталонного стандарта, а также установить единый разрешительный порядок ввоза таких образцов.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать проект решения с учетом замечания, указанного в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности ЕЭК,
заместитель руководителя рабочей группы

Г.Т. Джолдыбаева

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии Евразийской
экономической комиссии «О внесении изменений
в Решение Коллегии Евразийской экономической
комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30
«О мерах нетарифного регулирования»»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены**.

Вместе с тем в подпункте «б» пункта 3, пунктах 4 и 5 прилагаемого к проекту решения проекта изменений, вносимых в Решение № 30, предусмотрены требования относительно упаковки образцов средств защиты растений и других стойких органических загрязнителей в герметичные ампулы или склянки объемом от 1 до 10 мл (мг), что создает правовую неопределенность относительно требований к упаковке ввозимого товара.

Так, миллилитры являются мерой объема упаковки и соответствуют одной тысячной литра, в то время как миллиграммы являются мерой массы и соответствуют одной миллионной килограмма. Указанная неэквивалентность мер объема и массы упаковки ввозимых образцов может привести к возникновению спорных ситуаций при практической реализации проекта решения.

В этой связи в подпункте «б» пункта 3, пунктах 4 и 5 проекта изменений, вносимых в Решение № 30, являющегося приложением к проекту решения, предлагается заменить обозначение меры массы «мг» (миллиграммы) обозначением меры массы «(г)» (граммы).

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны юридические лица, занимающиеся научно-исследовательской деятельностью и использующие образцы средств защиты растений и другие стойкие органические загрязнители в исследованиях лабораторного масштаба, а также в качестве эталонного стандарта.

Полагаем, что департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Департаментом-разработчиком отмечено, что адресатами регулирования являются:

- уполномоченные государственные органы государств – членов Союза, наделенные компетенцией на выдачу заключения (разрешительного документа) на ввоз образцов на таможенную территорию Союза;
- юридические лица (заявители), осуществляющие ввоз образцов на таможенную территорию Союза при наличии заключения (разрешительного документа);
- таможенные органы государств – членов Союза, которым при прибытии образцов на таможенную территорию Союза предъявляется заключение (разрешительный документ).

Воздействие, оказываемое на адресатов предлагаемым регулированием, заключается в конкретизации правил ввоза образцов на таможенную территорию Союза.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что проект решения предусматривает внесение изменений в раздел 1.4 приложения № 1 к Решению № 30 в части отмены запрета на ввоз средств защиты растений и других стойких органических загрязнителей в количестве, необходимом для их использования в исследованиях лабораторного масштаба и в качестве эталонного стандарта, а также устанавливает порядок ввоза данных товаров на таможенную территорию Союза.

Разрешительный порядок реализуется посредством выдачи уполномоченным органом государства – члена Союза заключения (разрешительного документа) в рамках процедуры, устанавливаемой в проекте Положения о ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза средств защиты растений и других стойких органических загрязнителей, подлежащих использованию в исследованиях лабораторного масштаба, а также в качестве эталонного стандарта, прилагаемом к проекту решения.

Предусмотренный проектом решения разрешительный порядок ввоза средств защиты растений и других стойких органических загрязнителей в количестве, необходимом для использования в качестве образцов, позволит обеспечить выполнение конвенционных обязательств государств – членов Союза.

Полагаем, что содержание обязательных правил поведения, предусмотренных проектом решения, департаментом-разработчиком указано в полном объеме.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что проектом решения вносятся изменения в раздел 1.4 приложения № 1 к Решению № 30 в части отмены запрета на ввоз средств защиты растений и других стойких органических загрязнителей в количестве, необходимом для их использования в исследованиях лабораторного масштаба и в качестве эталонного стандарта, и устанавливается разрешительный порядок ввоза образцов на таможенную территорию Союза.

Предусмотренный проектом решения механизм разрешительного порядка ввоза образцов на таможенную территорию Союза реализуется путем выдачи заключения (разрешительного документа) уполномоченным органом государственной власти государства – члена Союза.

Полагаем, что департаментом-разработчиком верно раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком указано, что в ходе подготовки проекта решения рассматривались альтернативные варианты регулирования.

В частности, предлагалось установить возможность ввоза на таможенную территорию Союза без применения мер нетарифного регулирования образцов полихлорированных бифенилов (ПХБ), а также возможность ввоза в качестве образцов всех средств защиты растений и других стойких органических загрязнителей, контролируемых в рамках Союза.

Полагаем, что департаментом-разработчиком надлежащим образом рассмотрены альтернативные варианты предлагаемому регулированию, а предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных затрат субъектов предпринимательской деятельности.

Учитывая позитивную направленность проекта решения, предусматривающего возможность ввоза на таможенную территорию Союза в разрешительном порядке ограниченных количеств ранее полностью запрещенных к ввозу химических веществ, представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.