

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения
Евразийской экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии:

Проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О маркировке предметов одежды, принадлежностей к одежде и прочих изделий из натурального меха средствами идентификации» (далее соответственно – проект решения, меховые изделия).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения.

Проект решения был подготовлен в связи с поступившими от Республики Казахстан и Российской Федерации предложениями об изменении подходов к маркировке меховых изделий и приведении правил маркировки в соответствие с Базовой технологической организационной моделью системы маркировки товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе, утвержденной Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 05.03.2021 № 19, а также в целях реализации Плана мероприятий «дорожной карты» по изменению подходов к маркировке товаров товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» средствами идентификации утвержденным распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 29.11.2024 № 36.

Маркировка меховых изделий введена на территории Евразийского экономического союза (далее – Союз) в соответствии с Соглашением о реализации в 2015-2016 годах пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха» от 8 сентября 2015 года, Протоколом о продлении срока действия указанного Соглашения, а также Соглашением о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе от 2 февраля 2018 г. Правила маркировки меховых изделий отличаются от правил маркировки других товаров, в частности иных товаров легкой промышленности, что создает дополнительную нагрузку на участников оборота маркированных товаров, национальных операторов государств-членов, в части необходимости поддержки двух разных систем маркировки.

2. Цель регулирования.

Основной целью регулирования является установление правил маркировки меховых изделий средствами идентификации в соответствии с

положениями Базовой модели системы маркировки товаров и сложившимися правилами маркировки средствами идентификации иных товаров, по которым приняты соответствующие Решения Совета Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия).

3. Группа лиц, на защиту интересов, которых направлен проект решения.

Субъекты предпринимательской деятельности (участники оборота маркированных товаров), национальные операторы (администраторы) национальных компонентов информационной системы маркировки товаров, потребители.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Субъекты предпринимательской деятельности (участники оборота маркированных товаров)

Национальные операторы (администраторы) национальных компонентов информационной системы маркировки товаров.

Участникам оборота меховых изделий необходимо изменить бизнес процессы, связанные с маркировкой меховых изделий средствами идентификации по новым правилам.

Национальным операторам необходимо доработать национальный компонент информационной системы маркировки товаров средствами идентификации.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проект решения устанавливает обязанность субъектов предпринимательской деятельности по исполнению требований по маркировке меховых изделий средствами идентификации по новым правилам. Вместе с тем, проектом решения предусмотрен переходный период, позволяющий субъектам предпринимательства постепенно перейти на новые требования к маркировке, а также позволяющий реализовать уже промаркированную контрольными (идентификационными) знаками продукцию без необходимости ее перемаркировки.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Решение о необходимости маркировки меховых изделий принято государствами-членами еще в 2015 г. Такое решение направлено на реализацию следующих задач:

защита экономических интересов государства в части пресечения применяемых схем ухода от налогообложения при ведении маркировки товаров и как следствие увеличение поступлений платежей в бюджет;

сокращение объемов незаконного оборота меховых изделий;

повышение уровня безопасности и защиты прав и законных интересов граждан, в том числе в части доступности информации о товарах и обеспечения возможности проверить легальность нахождения товара в обороте;

увеличение конкурентоспособности добросовестных участников оборота меховых изделий;

совершенствование мониторинга и контроля за прозрачностью товарных рынков и взаимоотношений участников оборота с контрагентами.

Переход на новые правила маркировки меховых изделий упростит процесс маркировки товаров, исключит необходимость ведения двух разных систем маркировки и контроля оборота маркированных товаров, приведет к применению унифицированных правил как в отношении меховых изделий, так и в отношении других товаров, подлежащих маркировке. Также выравнивается плата за предоставление средства идентификации с другими товарами.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Возможность устранения имеющихся проблем правового регулирования альтернативным путем отсутствует.

При этом вопрос об отмене маркировки меховых изделий государствами – членами Союза не поднимался. От Республики Беларусь поступало предложение о сохранении применения контрольных (идентификационных) знаков (далее – КИЗ) с указанием на нем средства идентификации в виде DataMatrix Code. Данный подход не был поддержан, так как сохраняется необходимость использования дорогостоящего оборудования для записи и считывания информации с RFID меток, встроенных в КИЗ, и необходимость ведения двух систем маркировки либо серьезной модернизации существующей системы.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения.

Проект решения разработан в соответствии:

Соглашением о маркировке товаров средствами идентификации в Союзе от 2 февраля 2018 года;

Решением Совета Комиссии от 5 марта 2021 г. № 19 «О базовой технологической организационной модели системы маркировки товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе»;

Распоряжением Совета Комиссии от 29.11.2024 № 36.

9. Сфера полномочий Комиссии, к которой относится проект решения.

В соответствии с пунктом 3 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Союзе) Комиссия осуществляет свою деятельность в пределах полномочий, предусмотренных Договором о Союзе и международными договорами в рамках Союза.

Проект решения относится к иным сферам, определенным Договором о Союзе и международными договорами в рамках Союза, а именно Соглашением о маркировке товаров средствами идентификации в Союзе от 2 февраля 2018 года.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

Реализация проекта решения не повлечет дополнительных расходов из бюджета Союза. Одновременно принятие решения позволит исключить финансовые издержки субъектов хозяйствования, связанные с необходимостью приобретения дорогостоящего оборудования для записи и считывания информации с RFID меток, встроенных в КИЗ, а также с необходимостью поддержки двух систем маркировки товаров.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения в силу.

Предполагаемый срок вступления проекта решения в силу с 1 октября 2025 г. но не ранее чем через 30 календарных дней с даты его официального опубликования

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие проекта решения обеспечит дальнейшую защиту рынка от контрафактной продукции, будет способствовать обеспечению защиты прав потребителей, а также повышению уровня собираемости платежей в бюджет государства-члена. Одновременно на территории Союза вводятся правила маркировки меховых изделий унифицированные с правилами маркировки других товаров.

13. Описание опыта государств–членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Проект решения учитывает сложившуюся практику введения маркировки средствами идентификации в отношении отдельных групп товаров в государствах-членах Союза.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения.

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены на официальном сайте Союза 24 апреля 2025 года (Правовой портал Союза, раздел «Общественное обсуждение и оценка регулирующего воздействия», адрес: <https://regulation.eaeunion.org/orv/3037/>). Способ предоставления предложений и замечаний по проекту решения, а также заполненных опросных листов в Департамент таможенно-тарифного и нетарифного регулирования (далее – Департамент) – с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, на бумажном носителе или посредством электронной почты на адреса: lyahova@eecommission.org, povozhilova@eecommission.org. Срок предоставления до 24 мая 2025 года включительно. Информация о размещении материалов и начале публичного обсуждения направлена в адрес членов рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, в том числе в адрес координаторов бизнес-сообществ государств-членов. Опросные листы и комментарии от бизнес-сообществ на официальном сайте Союза не размещались, в адрес Департамента замечания и предложения от бизнеса также не поступали. Поступили комментарии и предложения, в том числе технического характера, от Департаментов Комиссии: Департамента развития предпринимательской деятельности, Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики, Департамента таможенной инфраструктуры.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения.

В соответствии с разделом IX Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, по проекту решения проведена процедура оценки регулирующего воздействия и получено заключение об оценке регулирующего воздействия от 23 июня 2025 г. № 586.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта решения, к основным сведениям о проекте решения и (или) о его подготовке.

Работа по подготовке проекта решения проводилась совместно с экспертами государств-членов Союза в формате экспертных совещаний, а также заседаний представителей уполномоченных органов высокого уровня.

Позиции Сторон, представленные в ходе рассмотрения, учтены в проекте решения.