

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «О размере обеспечения исполнения обязанностей таможенного представителя».

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1	2	3	4
<p>1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?</p>	<p>1. Значительный размер обеспечения является объективным стимулом для увеличения объемов предоставляемых услуг. Увеличение объемов декларирования объективно увеличивает риск недостоверного декларирования. В некоторых случаях, при недостаточности у компаний средств, происходит «производственная кооперация», когда несколько структур фактически работают под вывеской одной структуры.</p>	<p>1. Таможенный предст. ТОО «ТАМФА-СЕВЕР» Фулапова Анна Маратовна 8 701 744 5103, Направлен в ЕЭК электр. почтой с адреса anna.fulapova@gmail.com</p>	<p>1. Ответ не по существу вопроса, но отражает позицию лица по практике, складывающейся в данной сфере деятельности в Республике Казахстан.</p>
<p>2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.</p>	<p>1. Обеспечение накладывает тяжелое финансовое обременение на таможенного представителя, исключает возможность участия предприятий малого и среднего бизнеса в этом секторе оказания услуг и тем самым значительно монополизирует рынок. При определении размера обеспечения возможно требуется исходить из того размера таможенных платежей, которые могут быть не уплачены ввиду возможных нарушений таможенного законодательства ТС таможенным представителем при осуществлении своей деятельности.</p>	<p>1. Таможенный представитель ТОО «ТАМФА-СЕВЕР» Фулапова Анна Маратовна 8 701 744 5103</p>	<p>1. Ответ не по существу вопроса, но отражает позицию лица что размер обеспечения должен формироваться расчетным образом (с учетом того размера таможенных платежей, которые могут быть не уплачены таможенным представителем ввиду возможных нарушений таможенного законодательства).</p>
<p>3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.</p>	<p>1. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект, определена точно.</p>	<p>1. Таможенный представитель ТОО «ТАМФА-СЕВЕР» Фулапова Анна Маратовна 8 701 744 5103</p>	<p>1. Согласны с позицией лица.</p>

<p>4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий.</p>	<p>1. Данное предложение, изложенное в Решении «О размере обеспечения исполнения обязанностей таможенного представителя», это полумера, которая без комплексного решения всех проблем не приведет к желаемому результату.</p>	<p>1. Таможенный представитель ТОО «ТАМФА-СЕВЕР» Фулапова Анна Маратовна 8 701 744 5103</p>	<p>1. Не согласны с позицией лица. В соответствии с Поручением Совета ЕЭК от 17.05.2017 № 3 в государствах-членах Союза должен быть установлен единый размер обеспечения исполнения обязанностей таможенного представителя.</p>
<p>5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)?</p> <p>Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования. Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.</p>	<p>1. Размер обеспечения, как гарант добросовестной конкуренции, должен определяться только с учетом интересов всех адресатов регулирования, участвующих в операциях на рынке таможенных услуг государств-членов ЕАЭС.</p>	<p>1. Таможенный представитель ТОО «ТАМФА-СЕВЕР» Фулапова Анна Маратовна 8 701 744 5103</p>	<p>1. Не согласны с позицией лица. В соответствии с Поручением Совета ЕЭК от 17.05.2017 № 3 в государствах-членах Союза должен быть установлен единый размер обеспечения исполнения обязанностей таможенного представителя.</p>
<p>6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?</p>	<p>1. Установление единого для всех государств-членов ЕАЭС размера обеспечения исполнения обязанностей таможенного представителя, может оказать негативное влияние на условия ведения данного вида деятельности. Объем внешней торговли каждой из стран Евразийского экономического союза значительно отличается. Например, удельный вес торговли России с третьими странами в общем объеме внешней торговли за январь-июль 2016 года составляет 91,4%, Казахстана – 79,2%, Армении – 72,6%, Кыргызстана – 66,5%, Беларуси - 48,2% (источник: http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1484125320). Следовательно, расчет размера обеспечения должен быть соразмерен товарообороту государств-членов ЕАЭС с третьими странами. Например, для Казахстана он должен составлять 433 тыс. евро ($79,2 \cdot 500 / 91,4 = 433$), Армении – 397 тыс. евро, Беларуси - 264 тыс. евро, Кыргызстана – 364 тыс. евро, России – 500 тыс. евро.</p>	<p>1. Таможенный представитель ТОО «ТАМФА-СЕВЕР» Фулапова Анна Маратовна 8 701 744 5103</p>	<p>1. Не согласны с позицией лица. В соответствии с Поручением Совета ЕЭК от 17.05.2017 № 3 в государствах-членах Союза должен быть установлен единый размер обеспечения исполнения обязанностей таможенного представителя. Размер обеспечения не должен формироваться расчетным образом (ни по страновому признаку, ни по виду участника бизнеса или иному критерию).</p>

<p>7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования?</p>	<p>1. Нет.</p>	<p>1. Таможенный представитель ТОО «ТАМФА-СЕВЕР» Фулапова Анна Маратовна 8 701 744 5103</p>	<p>1. Не согласны с позицией лица. С учетом единого таможенного регулирования на территории Союза, а также в соответствии с компетенцией Комиссии должен быть установлен единый размер обеспечения исполнения обязанностей таможенного представителя.</p>
<p>8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период необходим и почему?</p>	<p>1. Предполагаем, что переходный период должен быть не менее полугода, это время потребуется для оформления обеспечения.</p>	<p>1. Таможенный представитель ТОО «ТАМФА-СЕВЕР» Фулапова Анна Маратовна 8 701 744 5103</p>	<p>1. Согласны с позицией лица. Переходный период прямо предусмотрен ТК ЕАЭС: согласно пункту 4 статьи 464 Таможенного кодекса ЕАЭС лица, включенные в реестр таможенных представителей до вступления рассматриваемого решения Совета Комиссии в силу, обязаны не позднее 6 месяцев с даты вступления этого решения в силу предоставить указанное обеспечение в установленном размере.</p>
<p>9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.</p>	<p>1. Наша компания считает, что размер обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов должен напрямую зависеть от тех платежей и налогов, которые заплатили декларанты, имеющие договор с конкретным таможенным представителем за истекший (предыдущий) год. Предлагаем взимать в качестве обеспечения от этой суммы 0,13%. Например, если в течение всего 2015 года совокупный размер всех оплаченных таможенных платежей и налогов составил 720000000 тенге, то обеспечение составит 936000 тенге. Также можно дополнительно оговорить минимальный, фиксированный размер обеспечения. Например, не менее 1000000 (одного миллиона) тенге. Для вновь открываемых компаний также можно использовать минимальный, фиксированный размер обеспечения 1000000 (один миллион) тенге, но по квартальному отчету следить, чтобы 0,13% от всех уплаченных платежей и налогов не превышали</p>	<p>1. Таможенный представитель ТОО «ТАМФА-СЕВЕР» Фулапова Анна Маратовна 8 701 744 5103</p>	<p>1. Не согласны с позицией лица. С учетом единого таможенного регулирования на территории Союза, а также в соответствии с компетенцией Комиссии должен быть установлен единый размер обеспечения исполнения обязанностей таможенного представителя. Размер обеспечения не должен формироваться расчетным образом (ни по страновому признаку, ни по виду участника бизнеса или иному критерию).</p>

	<p>размер обеспечения. В случае превышения, таможенному представителю необходимо будет внести дополнительное обеспечение. Это правило будет применяться, например, только в течение первого года работы.</p> <p>Данная методология, на наш взгляд, позволит дифференцированно оценивать риски с точки зрения вероятности наступления рисковог о события.</p>		
10. Иные вопросы, включенные в опросный лист департаментом-разработчиком:	-	-	-
11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность).	1. Да, считаем нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования, однако не решающие проблему.	1. Таможенный представитель ТОО «ТАМФА-СЕВЕР» Фулапова Анна Маратовна 8 701 744 5103	1. В целом согласны с позицией лица, за исключением того, что проект решения ЕЭК не решает проблему.
12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК, и ее основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку.	1. Таможенные представители; юридические лица, участвующие в оформлении обеспечения исполнения обязанностей таможенного представителя.	1. Таможенный представитель ТОО «ТАМФА-СЕВЕР» Фулапова Анна Маратовна 8 701 744 5103	1. Согласны с позицией лица.
13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения предпринимательской деятельности. Приведите обоснование по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние количественно (в денежных средствах или трудозатратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.). Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения ЕЭК (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды издержек и количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)?	<p>1. Объем внешней торговли стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС) с государствами, не являющимися членами блока, существенно сокращается второй год подряд, отмечается в последнем докладе регулирующего органа ЕАЭС, Евразийской экономической комиссии. Объем внешней торговли товарами ЕАЭС с третьими странами за 9 месяцев 2016 года сократился на 17,2% до \$361,7 млрд по сравнению с тем же периодом предыдущего года. В том числе, экспорт уменьшился на 23,5% до \$218,5 млрд, а импорт – на 5,3% до \$143,2 млрд. (источник: http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1484125320). Т.е. количество экспортно-импортных операций сокращается у всех стран Евразийского экономического союза.</p> <p>2. Согласно действующему законодательству, таможенный орган Республики Казахстан в качестве обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов принимает договоры, выданные страховыми организациями, включенными в реестр</p>	1. Таможенный представитель ТОО «ТАМФА-СЕВЕР» Фулапова Анна Маратовна 8 701 744 5103	1. Не согласны с позицией лица, т.к. проект решения регулирует вопросы на наднациональном уровне, а лицо, предоставившее информацию для ОРВ, затрагивает вопросы, которые регулируются национальным законодательством (Республики Казахстан).

	<p>страховых организаций, имеющих лицензию на право осуществления страховой деятельности. Однако будет ли прописана данная норма в новом таможенном кодексе Республики Казахстан пока не известно.</p> <p>3. Согласно Инструкции по требованиям к методам оценки и принципам расчета страховых тарифов по классам (видам) страхования страховых (перестраховочных) организаций, размер страхового тарифа пересматривается страховой (перестраховочной) организацией не реже одного раза в три года. (Постановление Правления Агентства Республики Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций от 25 марта 2006 года N 85). Чтобы обеспечить снижение показателя убыточности своей деятельности, страховые компании снова могут повысить страховой тариф по договору страхования ГПО таможенного представителя перед таможенными органами.</p> <p>4. Учитывая положительный опыт работы Казахстана по либерализации валютного рынка и рыночным методам регулирования курса национальной валюты, хочется надеяться на дальнейшее совершенствование механизмов валютного рынка Казахстана с целью приближения к международным стандартам. Однако пока никто не может точно спрогнозировать возможные дальнейшие перспективы европейской валюты, повышение которой отразится на размере обеспечения исполнения обязанностей таможенного представителя.</p>		
<p>14. В отношении положений, указанных Вами в пункте 13 опросного листа, пожалуйста, выберите следующее:</p> <p>указанное положение противоречит целям регулирования или существующей проблеме либо не способствует достижению целей регулирования;</p> <p>имеет характер технической ошибки, создает правовую неопределенность или содержит смысловое (логическое) противоречие;</p> <p>приводит к избыточным действиям или, наоборот, необоснованно ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности;</p> <p>создает существенные риски для ведения</p>	<p>1. указанное положение противоречит целям регулирования или существующей проблеме либо не способствует достижению целей регулирования; создает существенные риски для ведения предпринимательской деятельности.</p>	<p>1. Таможенный представитель ТОО «ТАМФА-СЕВЕР» Фулапова Анна Маратовна 8 701 744 5103</p>	<p>1. Не согласны с позицией лица. С учетом единого таможенного регулирования на территории Союза, а также в соответствии с компетенцией Комиссии должен быть установлен единый размер обеспечения исполнения обязанностей там. представителя. Размер обеспечения не должен формироваться расчетным образом (ни по страновому признаку, ни по виду участника бизнеса или иному критерию).</p>

<p>предпринимательской деятельности; способствует возникновению необоснованных прав органов власти или их должностных лиц либо допускает возможность избирательного применения правовых норм по их усмотрению; приводит к невозможности совершения субъектами предпринимательской деятельности действий по выполнению обязательных требований проекта решения ЕЭК (например, в связи с отсутствием инфраструктуры, организационных или технических условий, информационных технологий) либо предусматривает исполнение регуляторных требований не самым оптимальным способом (например, на бумажном носителе, а не в электронном виде); способствует необоснованному изменению экономической ситуации в какой-либо отрасли или нескольких связанных отраслях; не соответствует обычаям делового оборота, сложившимся в отрасли, либо существующим международным практикам регулирования ведения бизнеса.</p>			
<p>Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).</p>	<p>Содержание направленного предложения</p>	<p>Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения</p>	<p>Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК</p>
5	6	7	8
1.	<p>Полностью поддерживаю изменение размера обеспечения с 1 000 000 Евро до 50 000 Евро. Данное изменение позволит снизить расходы действующих таможенных представителей и привлечь в данный сегмент рынка новых субъектов предпринимательской деятельности.</p>	kam4atka76@mail.ru	<p>Проект Решения Совета Комиссии поддержан автором комментария, т.к. снижает финансовую нагрузку на бизнес и позволит привлечь в данный сегмент рынка новых субъектов предпринимательской деятельности.</p>
2.	<p>Поддерживаю решение Комиссии в 2 раза уменьшить размер обеспечения исполнения обязанностей таможенного представителя, считаю его на 100 % положительным. Данное решение позволит таможенным представителям</p>	zyuzya@intrans.net	<p>Проект Решения Совета Комиссии поддержан автором комментария, т.к. позволит</p>

	использовать освободившиеся ресурсы на другие расходы, а также на иные виды деятельности.		таможенным представителям использовать освободившиеся ресурсы на другие расходы, а также на иные виды деятельности.
--	---	--	---

Директор Департамента
таможенного законодательства
и правоприменительной практики

(директор (заместитель директора)
департамента ЕЭК)

(личная подпись)

Д.В. Некрасов

(инициалы, фамилия)

22 июня 2017 г.