

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### **об оценке регулирующего воздействия проекта Протокола о внесении изменений в Соглашение об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза от 7 ноября 2017 года от 24 ноября 2025 г. № 8/МД**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 и подпунктом 3 пункта 196 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, Комиссия), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект Протокола о внесении изменений в Соглашение об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза от 7 ноября 2017 года (далее соответственно – проект Протокола, Соглашение), направленный Департаментом агропромышленной политики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект Протокола направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта Протокола и информационно-аналитической справки в период с 21 августа по 5 октября 2025 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта Протокола в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://regulation.eaeunion.org/orv/3174/>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта Протокола **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163, а также подпунктами 1 и 4 пункта 196 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта Протокола рабочая группа пришла к следующим выводам.

**Проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект Протокола, департаментом-разработчиком в целом определены точно.**

По информации департамента-разработчика, указанными проблемами являются:

- выявление фактов фальсификации документов, содержащих сведения о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений (далее соответственно – качество семян, семена), при осуществлении поставок семян в рамках взаимной торговли между государствами – членами ЕАЭС (проблема обозначена Минсельхозпродом Республики Беларусь);

- необходимость предотвращения оборота в рамках ЕАЭС семян ненадлежащего качества и без документов, подтверждающих качество семян (проблема обозначена Россельхознадзором).

При этом департаментом-разработчиком также представлена информация о доле фальсифицированных семян отдельных видов сельскохозяйственных растений, обозначенная представителями бизнес-сообщества.

**Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.**

В качестве цели регулирования департаментом-разработчиком обозначено формирование Комиссией реестра документов о качестве семян (далее – реестр) на официальном сайте ЕАЭС в сети Интернет на основании сведений о выданных в государствах – членах ЕАЭС документах о качестве семян, предоставляемых государствами – членами ЕАЭС в Комиссию в электронном виде с использованием интегрированной информационной системы ЕАЭС (далее – ИИС ЕАЭС).

По результатам рассмотрения проекта Протокола рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект Протокола в представленной редакции не окажет негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие направлено на:

- предотвращение при осуществлении взаимных поставок семян между государствами – членами ЕАЭС введения производителей сельскохозяйственных товаров в заблуждение относительно качества семян и сведений, содержащихся в документах о качестве семян;

- повышение уровня легальности обращения семян в рамках ЕАЭС посредством внедрения современного механизма верификации сведений, содержащихся в документах о качестве семян.

Вместе с тем в целях исключения рисков возникновения избыточных требований и процедур для субъектов предпринимательской деятельности **при разработке предусмотренного проектом Протокола «документа второго уровня»** (проекта решения Комиссии об утверждении порядка формирования и ведения реестра) **департаменту-разработчику предлагается обеспечить проработку с уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС вопросов в части:**

- **исключения необходимости внесения в реестр сведений из документов о качестве семян в тех случаях, когда поставки семян между государствами – членами ЕАЭС не осуществляются**, а соответствующие субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие производство и обращение семян, не претендуют на признание документов о качестве семян в рамках ЕАЭС для целей осуществления взаимной торговли;

- **необходимости обеспечения при формировании и ведении реестра надлежащего уровня защиты коммерческой информации о семенах и сведений из документов на них, например, путем закрепления положений о недопустимости размещения такой коммерческой информации в общем доступе (в открытой части реестра).**

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)  
по экономике и финансовой политике,  
руководитель рабочей группы

Б.Т. Султанов

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта Протокола о внесении изменений в Соглашение об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза от 7 ноября 2017 года

**1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте Протокола избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.**

В проекте Протокола избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС не выявлены.

Вместе с тем имеется два предложения, которые предлагается учесть при разработке предусмотренного проектом Протокола «документа второго уровня» (проекта решения Комиссии об утверждении порядка формирования и ведения реестра).

1.1. Проектом Протокола предусмотрено формирование Комиссией реестра.

В то же время из положений статей 1 и 2 Соглашения следует, что предметом регулирования Соглашения являются правоотношения, связанные с обращением семян в рамках ЕАЭС, то есть с их перемещением с территории одного государства – члена ЕАЭС на территорию другого государства – члена ЕАЭС (в том числе через территории государств, не являющихся членами ЕАЭС).

Вместе с тем возникает вопрос о целесообразности возложения соответствующих дополнительных регуляторных обременений на субъекты предпринимательской деятельности, которые осуществляют обращение семян на локальных (национальных) рынках отдельных государств – членов ЕАЭС и не претендуют на взаимное признание документов о качестве в рамках ЕАЭС для целей осуществления взаимной торговли между государствами – членами ЕАЭС.

В этой связи при разработке проекта решения Комиссии об утверждении порядка формирования и ведения реестра предлагается предусмотреть в нем необходимость включения документов о качестве семян в реестр только в тех случаях, когда осуществляются взаимные поставки соответствующих семян между государствами – членами ЕАЭС.

1.2. Проектом Протокола не определяется перечень сведений из документов о качестве семян, подлежащих включению в реестр. При этом проектом Протокола предусматривается, что порядок формирования и ведения реестра определяется Комиссией.

Вместе с тем при разработке проекта порядка формирования и ведения реестра **представляется необходимым обеспечить соблюдение** экономических интересов субъектов предпринимательской деятельности и **надлежащего уровня защиты коммерческой информации о семенах**, которая может содержаться в документах о качестве семян.

В этой связи в проекте порядка формирования и ведения реестра предлагается предусмотреть положения о недопустимости размещения коммерческой информации (в том числе сведений, составляющих коммерческую тайну, являющихся конфиденциальной информацией) о семенах в общем доступе (в открытой части реестра).

## **2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект Протокола.**

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект Протокола, указаны юридические и физические лица государств – членов ЕАЭС, приобретающие семена для целей развития селекции и семеноводства, а также для обеспечения проведения посевной кампании и производства сельскохозяйственной продукции.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц**, на защиту интересов которых направлен проект Протокола.

## **3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.**

Департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны уполномоченные органы государств – членов ЕАЭС.

Вместе с тем перечень адресатов регулирования **предлагается дополнить** Комиссией, которая также является адресатом регулирования, предусмотренного проектом Протокола.

При этом, по мнению департамента-разработчика, воздействие, оказываемое на адресатов предлагаемым регулированием при обращении семян в рамках ЕАЭС, заключается в передаче уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС согласованных в рамках ЕАЭС сведений о выданных в государствах – членах ЕАЭС документах о качестве семян из национальных информационных систем в реестр в электронном виде с использованием ИИС ЕАЭС.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом описано воздействие**, оказываемое регулированием на его адресатов.

## **4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).**

Департаментом-разработчиком отмечено, что в связи с заключением проекта Протокола уполномоченные органы (организации) государств – членов ЕАЭС, осуществляющие определение (экспертизу) сортовых и посевных качеств семян, обязаны будут загружать сведения о выдаваемых документах о качестве семян в национальные информационные системы.

Содержание устанавливаемых проектом Протокола правил поведения адресатов регулирования департаментом-разработчиком описано **надлежащим образом.**

**5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом Протокола (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).**

Департаментом-разработчиком отмечено, что формирование реестра позволит снизить риск введения в заблуждение сельскохозяйственных товаропроизводителей относительно качества приобретаемых в рамках ЕАЭС семян и будет способствовать устойчивости сельского хозяйства в целом.

Вместе с тем департаменту-разработчику **предлагается конкретизировать описание причинно-следственной связи** между заключением проекта Протокола и решением проблем, в связи с наличием которых он разработан, уточнив, каким именно образом формирование и ведение реестра позволит минимизировать случаи фальсификации сведений, содержащихся в документах о качестве семян.

**6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.**

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком отмечено, что:

- в качестве альтернативного варианта регулирования рассматривалась возможность сохранения действующего регулирования;

- при сохранении действующего подхода к функционированию общего рынка семян в рамках ЕАЭС возможность проверки достоверности выдачи документов о качестве семян и их подлинности имеется у уполномоченных государственных органов (организаций) государств – членов ЕАЭС, но отсутствует у производителей сельскохозяйственной продукции, что создает риски введения в заблуждение покупателей семян относительно их качества.

Департаментом-разработчиком **приведены достаточно аргументированные доводы в пользу оптимальности выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом Протокола, а также надлежащим образом рассмотрена альтернатива предлагаемому регулированию.**

**7. Финансово-экономические последствия принятия проекта Протокола для субъектов предпринимательской деятельности.**

По информации департамента-разработчика, принятие проекта Протокола не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанным с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных им требований.

При этом государственные органы, коммерческие организации государств – членов ЕАЭС, уполномоченные согласно национальному законодательству на определение сортовых и посевных качеств семян, обязаны вносить сведения о выдаваемых документах в национальную информационную систему, что может повлечь определенные расходы.

Финансово-экономические последствия заключения и реализации проекта Протокола для субъектов предпринимательской деятельности определены департаментом-разработчиком **надлежащим образом.**