

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта распоряжения Коллегии Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта распоряжения: «О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Порядок рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках»»

1. Проблема, на решение которой направлен проект распоряжения Коллегии ЕЭК

Действующей редакцией Порядка рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках (далее – Порядок рассмотрения заявлений) предусмотрено, что в случае выявления признаков нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках Департамент антимонопольного регулирования Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – ДАР, ЕЭК) в течение 10 дней со дня регистрации заявления (материалов) в ЕЭК разрабатывает и направляет на согласование в уполномоченные органы государств-членов Евразийского экономического союза (далее – Союз) проект предложения о совершении действий, направленных на устранение таких признаков и обеспечение конкуренции на трансграничных рынках (далее - предложение).

В то же время Порядком рассмотрения заявлений предусмотрено, что предложение не выдается в случае выявления признаков нарушения запретов на заключение антиконкурентных соглашений и злоупотребления доминирующим положением, в части установления монопольно низких и монопольно высоких цен.

При этом правоприменительная практика ДАР показала, что установленный срок (10 рабочих дней) является недостаточным для исполнения возложенных обязанностей, в частности, невозможно провести оценку поступившего заявления (материалов), провести анализ рынка и установить долю хозяйствующего субъекта, и, в случаях, предусмотренных Порядком, подготовить проект предложения и направить его на согласование.

Также действующая редакция Порядка рассмотрения заявлений требует внесения изменений в положение, устанавливающее исключения из

случаев, при которых возможна выдача предложения, в виду наличия правовой коллизии.

2. Цель регулирования

Совершенствование правоприменительных механизмов с целью повышения качества исполнения функций по пресечению нарушений общих правил конкуренции.

Устранение правовой коллизии.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект распоряжения Коллегии ЕЭК

Хозяйствующие субъекты государств-членов Союза, осуществляющие деятельность на трансграничных рынках.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Хозяйствующие субъекты государств-членов Союза, осуществляющие деятельность на трансграничных рынках.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Дополнительных ограничений в отношении адресатов регулирования проектом распоряжения Коллегии ЕЭК не предусмотрено.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом распоряжения Коллегии ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

В пункте 13.1 Порядка рассмотрения заявлений предусмотреть увеличение срока подготовки и направления предложения с 10 до 20 рабочих дней.

В подпункте 3 пункта 13.2 Порядка рассмотрения заявлений предусмотреть, что предложение не выдается, в случае если в течение предшествующих 24 месяцев уже было выдано предложение по аналогичным признакам.

В действующей редакции подпункта 3 пункта 13.2 Порядка рассмотрения заявлений предусмотрено, что предложение не выдается, в случае если в течение предшествующих 24 месяцев были выявлены случаи, предусмотренные подпунктами 1 и 2 пункта 13.2 Порядка рассмотрения заявлений. Действующая редакция, во-первых содержит правовую коллизию, поскольку подпунктами 1 и 2 пункта 13.2 и так предусмотрен запрет

на выдачу предложения, вне зависимости от срока выявленного нарушения, а во-вторых не соответствует договоренностям, достигнутым в рамках согласования проекта по внесению изменений в Порядок рассмотрения заявлений об исключении случаев повторной выдачи предложения.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию

Правом Союза не предусмотрено альтернатив предлагаемому регулированию.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта распоряжения Коллегии ЕЭК

Пункт 11 Протокола об общих принципах и правилах конкуренции (приложение № 19 к Договору о Евразийском экономическом союзе).

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект распоряжения Коллегии ЕЭК

Конкурентная политика и антимонопольное регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта распоряжения Коллегии ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности

Принятие проекта распоряжения Коллегии ЕЭК не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта распоряжения Коллегии в силу

Проект распоряжения Коллегии вступает в силу с даты его опубликования на официальном сайте Евразийского экономического союза.

12. Ожидаемый результат регулирования

Повышение качества исполнения функций по пресечению нарушений общих правил конкуренции.

Устранение правовой коллизии.

13. Описание опыта государств - членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта распоряжения Коллегии ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

При разработке проекта распоряжения Коллегии ЕЭК был изучен опыт государств-членов Союза.

Действующим правом Союза, затронутые проектом распоряжения Коллегии ЕЭК вопросы не регламентированы.

Представители заинтересованных органов власти государств-членов Союза признали целесообразность подготовки проекта распоряжения Коллегии ЕЭК.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта распоряжения Коллегии ЕЭК

Публичное обсуждение проекта распоряжения Коллегии ЕЭК проведено в период с 18 февраля по 20 марта 2019 года (30 календарных дней).

Проект распоряжения Коллегии ЕЭК, информационно-аналитическая справка и опросный лист были размещены на официальном сайте Союза (Правовой портал Союза, раздел «Общественное обсуждение и Оценка регулирующего воздействия») по адресу https://docs.eaunion.org/ria/ru-ru/0103355/ria_18022019.

Представление предложений к проекту распоряжения Коллегии ЕЭК и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, на бумажном носителе или посредством электронной почты.

О проведении публичного обсуждения проекта распоряжения Коллегии ЕЭК были письменно извещены: Департамент развития предпринимательской деятельности и члены рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии (служебная записка от 20 февраля 2019 года № 23-2945/Э), координаторы от бизнес-сообществ государств-членов Союза (президент Союза промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения А.В. Казарян, директор Центра мониторинга законодательства и правоприменительной практики Российского союза промышленников и предпринимателей И.В. Котелевская, директор Представительства Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» в Российской Федерации А.Т. Куразов, исполнительный директор аналитического центра «БизЭксперт» У.А. Кыдырбаев, заместитель председателя Республиканской ассоциации предприятий промышленности «БелАПП» Г.Н. Чемерко, председатель Союза некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь А.Д. Харлап, Председатель Правления Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан (НПП РК) «Атамекен» А.И. Мырзахметов, Президент Российского союза промышленников

и предпринимателей (РСПП) А.Н. Шохин) (письмо 22 февраля 2019 года № 23-41), Президент Кыргызского союза промышленников и предпринимателей (КСПП) Д.Т. Ибраев (письмо от 25 февраля 2019 года № 23-42), а также уполномоченные органы государств-членов Союза в сфере реализации антимонопольной политики (письмо 22 февраля 2019 года № 23-40).

В рамках публичного обсуждения проекта распоряжения Коллегии ЕЭК предложения в форме заполненных опросных листов не поступали.

Поступили предложения и замечания от Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК (служебная записка от 13 марта 2019 года № 10-4220/Э), а также от Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (письмо от 19 февраля 2019 года № 11-13/47к).

Сводная информация о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта распоряжения Коллегии ЕЭК, прилагается.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект распоряжения Коллегии ЕЭК

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта распоряжения Коллегии ЕЭК, к основным сведениям о проекте распоряжения Коллегии ЕЭК и (или) о его подготовке

Работа по подготовке проекта распоряжения Коллегии проводилась совместно с экспертами государств – членов Союза в формате экспертных заседаний.