

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении
изменений в раздел 12 главы II Единых санитарно-эпидемиологических
и гигиенических требований к продукции (товарам),
подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)»
от 24 сентября 2025 г. № 605**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в раздел 12 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» (далее соответственно – проект решения, Единые требования), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 15 мая по 14 июля 2025 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://regulation.eaeunion.org/orv/3060/>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком в целом определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что по результатам анализа действующих требований раздела 12 «Требования к средствам личной гигиены» главы II Единых требований выявлена необходимость дополнения перечня товаров видами товаров, выпускаемыми в обращение в качестве изделий личной гигиены, исключения требований, утративших актуальность, устранения дублирования требований к средствам личной гигиены, а также внесения редакционных правок.

В этой связи проект решения предусматривает внесение следующих изменений:

- дополнение перечня товаров, предусмотренных разделом 12 главы II Единых требований, такими товарами, как влажная туалетная бумага, вкладыши для защиты одежды от пота, простыни (салфетки) одноразовые, мочалки, губки и др.;

- исключение из раздела 12 главы II Единых требований требования, касающегося подтверждения уполномоченным органом государства – члена ЕАЭС качества сырья и материалов, из которых изготавливаются средства личной гигиены;

- исключение продукции, на которую распространяется действие технического регламента Таможенного союза «О безопасности парфюмерно-косметической продукции» (далее – ТР ТС 009/2011);

- правки редакционного характера.

Вместе с тем при описании проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаменту-разработчику **предлагается исключить упоминание плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года.**

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

По информации департамента-разработчика, целью принятия проекта решения является обеспечение безопасности средств личной гигиены, формирование единообразного подхода к оценке подконтрольной продукции, а также защита жизни и здоровья населения и обеспечение прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **в целях исключения рисков негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности проект решения нуждается в доработке** в части необходимости установления переходного периода по его введению в действие продолжительностью не менее 180 календарных дней (в части положений проекта решения, касающихся введения обязательных требований в отношении новых видов продукции), а также сроков, в течение которых допускается обращение продукции, выпущенной по обязательным требованиям и процедурам оценки соответствия (при наличии таковых, что требует анализа), установленных законодательством государств – членов ЕАЭС, сроков действия таких документов, а также сроков выпуска в обращение и обращения продукции, обязательные требования и процедуры оценки соответствия к которой не установлены.

Кроме того, предлагается дополнительно проработать вопрос о распространении проектом решения требований раздела 12 главы II Единых требований в отношении вида продукции «Ароматизированная бумага и бумага, пропитанная или покрытая косметическими средствами, нетканые материалы, пропитанные, покрытые парфюмерными или косметическими средствами» и обоснованности такого распространения с учетом предусмотренной проектом решения формулировки изъятия «за исключением парфюмерно-косметической продукции на носителях» и области применения ТР ТС 009/2011.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Б.Т. Султанов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской
экономической комиссии «О внесении изменений
в раздел 12 главы II Единых санитарно-
эпидемиологических и гигиенических требований
к продукции (товарам), подлежащей санитарно-
эпидемиологическому надзору (контролю)»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.

1.1. Пунктом 2 проекта решения предусмотрен срок его вступления в силу не ранее чем по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

Вместе с тем следует обратить внимание на наличие системной проблемы, связанной с отсутствием в праве ЕАЭС общих подходов к установлению переходных положений при расширении товарного охвата Единых требований, а также возникновением аналогичной ситуации при реализации Решения Совета ЕЭК от 14 мая 2024 г. № 51.

Кроме того, ранее Блоком по экономике и финансовой политике ЕЭК направлены конкретные предложения по изменениям в право ЕАЭС в части установления обязанности предусматривать переходный период при введении, внесении изменений в Единые требования и Единый перечень товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому контролю (надзору), которые предлагается обсудить с уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС.

В этой связи **проект решения представляется необходимым дополнить положением об установлении переходного периода по его введению в действие продолжительностью не менее 180 календарных дней** (в части положений проекта решения, касающихся введения обязательных требований в отношении новых видов продукции), а также сроков, в течение которых допускается обращение продукции, выпущенной по обязательным требованиям и процедурам оценки соответствия (при наличии таковых, что требует анализа), установленных законодательством государств – членов ЕАЭС, сроков действия таких документов, а также сроков выпуска в обращение и обращения продукции, обязательные требования и процедуры оценки соответствия к которой не установлены.

1.2. В рамках пункта 4 приложения к проекту решения предлагается дополнить Таблицу 1 раздела 12 главы II Единых требований позицией из кода 3307 ТН ВЭД ЕАЭС «Ароматизированная бумага и бумага, пропитанная или покрытая косметическими средствами, нетканые материалы, пропитанные, покрытые парфюмерными или косметическими средствами, **за исключением парфюмерно-косметической продукции на носителях**».

Вместе с тем относительно нормы проекта решения, которой предусматривается включение в перечень товаров, регулируемых разделом 12 главы II Единых требований, ароматизированной бумаги и бумаги, пропитанной или покрытой косметическими средствами, нетканых материалов, пропитанных, покрытых парфюмерными или косметическими средствами, **за исключением парфюмерно-косметической продукции на носителях**, возникают следующие вопросы:

- о необходимости уточнения, что представляет собой парфюмерно-косметическая продукция на носителях;
- о необходимости учитывать, что существует парфюмерно-косметическая продукция не только на носителях, но еще и на изделиях;
- о том, что в соответствии с ТР ТС 009/2011 с учетом внесенных в него изменений как носители, так и изделия, пропитанные парфюмерными или косметическими средствами, являются парфюмерно-косметической продукцией и объектом технического регулирования ТР ТС 009/2011;
- о том, какая продукция будет регулироваться разделом 12 главы II Единых требований с учетом наличия соответствующего исключения.

Так, согласно пункту 1 статьи 1 ТР ТС 009/2011 (в редакции с учетом изменений, внесенных Решением Совета ЕЭК от 29 ноября 2024 г. № 114, вступающей в силу с 24 декабря 2025 г.) ТР ТС 009/2011 распространяется на:

- **готовую парфюмерно-косметическую продукцию (в том числе на носителях)**, выпускаемую в обращение на территориях государств – членов ЕАЭС;

- **парфюмерно-косметическую продукцию, нанесенную на изделия легкой промышленности**, выпускаемые в обращение на территориях государств – членов ЕАЭС, которая не относится к парфюмерно-косметической продукции на носителях;

- **парфюмерно-косметическую продукцию, нанесенную на изделия (кроме изделий легкой промышленности)**, выпускаемые в обращение на территориях государств – членов ЕАЭС, которая не относится к парфюмерно-косметической продукции на носителях.

В этой связи **в целях предотвращения возникновения дублирующего регулирования** департаменту-разработчику **предлагается дополнительно проработать** совместно с Департаментом технического регулирования и аккредитации, Департаментом развития предпринимательской деятельности и заинтересованными представителями бизнес-сообщества **вопрос о распространении проектом решения** требований раздела 12 главы II Единых требований в отношении вида продукции из кода ТН ВЭД ЕАЭС 3307 «Ароматизированная бумага и бумага, пропитанная или покрытая косметическими средствами, нетканые материалы, пропитанные, покрытые парфюмерными или косметическими средствами» **и обоснованности такого распространения с учетом** предусмотренной проектом решения формулировки изъятия «за исключением парфюмерно-косметической продукции на носителях» и **области применения ТР ТС 009/2011.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, заинтересованных в принятии проекта решения, указаны: население (потребители) государств – членов ЕАЭС, субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров)).

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан **в полном объеме**.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики средств личной гигиены);
- государственные органы государств – членов ЕАЭС, уполномоченные на осуществление государственной регистрации и государственного надзора (контроля) за безопасностью средств личной гигиены, обращаемых на таможенной территории ЕАЭС.

По мнению департамента-разработчика, внесение изменений в раздел 12 главы II Единых требований позволит:

- устранить дублирование предъявления требований к средствам личной гигиены;
- сформировать единообразный подход к оценке подконтрольной продукции;
- исключить возможность предъявления избыточных требований;
- защитить рынок ЕАЭС от недоброкачественной и опасной для здоровья продукции, ввозимой на таможенную территорию ЕАЭС.

Перечень адресатов регулирования указан департаментом-разработчиком **в полном объеме**, а **воздействие**, оказываемое проектом решения на адресатов регулирования, **описано надлежащим образом**.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Предлагаемые для внесения в перечень товаров к разделу 12 главы II Единых требований товары не являются новыми по своим характеристикам, имеют аналогичное назначение с уже включенными в область данного раздела товарами, изготовлены из материалов, которые широко используются для изготовления товаров личной гигиены, и имеют установленные научно-обоснованные санитарно-эпидемиологические и гигиенические показатели безопасности.

При этом для предлагаемых к внесению видов продукции не потребуется разработка и установление новых требований и показателей безопасности ввиду возможности экстраполяции на них уже действующих и содержащихся в разделе 12 главы II Единых требований.

В этой связи, по мнению департамента-разработчика, проект решения не налагает дополнительных ограничений на условия ведения предпринимательской деятельности.

Вместе с тем в информационно-аналитической справке к проекту решения необходимо отразить сведения о предусмотренных проектом решения расширениях перечня товаров, которые повлекут возникновение в их отношении обязательных требований и обязательных процедур оценки соответствия, что окажет непосредственное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности. Кроме того, в данном пункте информационно-аналитической справки предлагается исключить упоминание плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

По информации департамента-разработчика, достижение цели регулирования осуществляется посредством внесения изменений в раздел 12 главы II Единых требований, предусматривающих:

- дополнение перечня товаров, регулируемых разделом 12 главы II Единых требований, такими товарами, как влажная туалетная бумага, вкладыши для защиты одежды от пота, простыни (салфетки) одноразовые, мочалки, губки и др.;
- исключение из раздела требования, касающегося подтверждения уполномоченным органом государства – члена ЕАЭС качества сырья и материалов, из которых изготавливаются средства личной гигиены;
- исключение продукции, подпадающей под действие требований ТР ТС 009/2011;
- правки редакционного характера.

Предлагаемые изменения не затрагивают нормативные показатели безопасности, будут способствовать формированию единообразного подхода к оценке подконтрольной продукции и ускорению ее выхода на рынок ЕАЭС, а также позволят защитить рынок ЕАЭС от недоброкачественной и опасной для здоровья продукции, ввозимой на таможенную территорию ЕАЭС.

Механизм достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком **надлежащим образом.**

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По информации департамента-разработчика, альтернативным вариантом предлагаемому регулированию может быть вариант «статус-кво».

Вместе с тем, если в раздел 12 главы II Единых требований не будут внесены предложенные изменения, то данная практика правового регулирования указанного вопроса может привести к:

- сохранению дублирования требований к средствам личной гигиены;
- отсутствию единообразного подхода к оценке подконтрольной продукции;

- возможности предъявления избыточных требований;
- нахождению на рынке ЕАЭС недоброкачественной и опасной для здоровья продукции, в том числе ввезенной из третьих стран.

Департаментом-разработчиком **обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию.**

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

По мнению департамента-разработчика, учитывая, что предлагаемые к утверждению изменения в раздел 12 главы II Единых требований не предъявляют дополнительных требований для субъектов предпринимательской деятельности, принятие проекта решения не приведет к дополнительным издержкам для них.

Вместе с тем департаменту-разработчику **предлагается уточнить, что установление обязательных требований к новым видам продукции может повлечь дополнительные издержки субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих их производство и выпуск в обращение.**