ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту изменений № 2 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013) в части уточнения отдельных позиций понятийного аппарата технического регламента

1. Правовое основание для принятия изменений в технический регламент.

Проект изменений № 2 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013) в части уточнения отдельных позиций понятийного аппарата технического регламента (далее соответственно – проект изменений № 2, ТР ТС 034/2013), разработан в соответствии с пунктом 29 раздела II Плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения в них изменений, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 апреля 2021 г. № 57, и с учетом процедур, предусмотренных Порядком разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза, утвержденном Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июня 2012 г. № 48 (в редакции Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 22 января 2025 г. № 15) (далее – Порядок № 48).

2. Цели принятия изменений в технический регламент.

Целями принятия проекта изменений № 2 являются:

- уточнение отдельных позиций понятийного аппарата ТР ТС 034/2013 с учетом практики его применения, в том числе в отношении использования субпродуктов в качестве компонентов для изготовления отдельных видов мясной продукции;
- дополнение ТР ТС 034/2013 термином «технологическая примесь животного происхождения», требованиями по допустимым уровням содержания в мясной продукции таких примесей и к указанию в маркировке мясной продукции информации о таких примесях;
- уточнение требований к маркировке мясной продукции, в том числе в части указания в наименовании мясной продукции основного или превалирующих мясных ингредиентов;
- техническая корректировка отдельных положений ТР ТС 034/2013.

3. Состав и общая характеристика объектов технического регулирования, в отношении которых подготовлены изменения в технический регламент.

Проектом изменений № 2 предусмотрены:

- уточнение понятийного аппарата ТР ТС 034/2013 в части терминов и определений: «бульон», «варено-запеченные продукты из мяса (субпродуктов)»,

«вареные продукты из мяса (субпродуктов)», «жареные продукты из мяса (субпродуктов)», «копчено-вареные продукты из мяса (субпродуктов)» («варено-копченые продукты из мяса (субпродуктов)»), «копчено-запеченные продукты из мяса (субпродуктов)», «кусковой полуфабрикат», «мелкокусковой бескостный (мясокостный) полуфабрикат», «мясной полуфабрикат», «мясорастительный продукт», «мясосодержащий полуфабрикат», «паштетные консервы», «продукт из мяса (субпродуктов)», «рубленые консервы», «сыровяленые продукты из мяса (субпродуктов)», «сырокопченые продукты из мяса (субпродуктов)»;

- дополнение ТР ТС 034/2013 терминами «технологическая примесь животного происхождения», «порционный бескостный (мясокостный) полуфабрикат», «шпик»;

- дополнение раздела V «Требования безопасности к продуктам убоя и мясной продукции» ТР ТС 034/2013 требованиями по допустимым уровням содержания технологических примесей животного происхождения в мясной продукции;

- внесение изменений в раздел XI «Требования к маркировке продуктов убоя и мясной продукции» ТР ТС 034/2013, в том числе в части установления возможности добровольного указания в наименовании мясной продукции основного или двух превалирующих мясных ингредиентов, а также требований к обязательному указанию в маркировке мясной продукции информации о технологических примесях животного происхождения;

- корректировка наименования объекта технического регулирования ТР ТС 034/2013 «продукты из мяса» в разделах II «Область применения» и VIII «Требования к мясной продукции и процессам ее производства», а также в приложении № 1 к ТР ТС 034/2013 за счет дополнения указанного наименования словом «(субпродуктов)»;

- приведение норматива показателя «бактерии группы кишечной палочки (колиформы)» в отношении желатина в соответствие с требованиями технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (далее – ТР ТС 021/2011).

4. Анализ международного опыта и опыта государств-членов в области установления обязательных требований, в отношении которых подготовлены изменения в технический регламент.

Практика применения ТР ТС 034/2013 с даты его вступления в силу (с 1 мая 2014 года), в том числе с учетом анализа отдельных межгосударственных и национальных (государственных) стандартов, показывает целесообразность

уточнения некоторых терминов понятийного аппарата ТР ТС 034/2013 и требований к маркировке мясной продукции.

Так, предложен к корректировке ряд терминов ТР ТС 034/2013 в части:

- компонентного состава отдельных видов мясной продукции («варено-запеченные продукты из мяса», «вареные продукты из мяса», «жареные продукты из мяса», «копчено-вареные продукты из мяса», «копчено-запеченные продукты из мяса», «кусковой полуфабрикат», «мелкокусковой бескостный (мясокостный) полуфабрикат», «мясной полуфабрикат», «мясосодержащий полуфабрикат», «паштетные консервы», «продукт из мяса», «рубленые консервы», «сыровяленые продукты из мяса», «сырокопченые продукты из мяса»);

- технологических операций изготовления отдельных видов мясной продукции (например, «бульон», «копчено-вареные продукты из мяса», «копчено-запеченные продукты из мяса», «рубленые консервы»).

Также является актуальным дополнение понятийного аппарата ТР ТС 034/2013 понятиями «порционный бескостный (мясокостный) полуфабрикат» (требования микробиологической безопасности к такой продукции установлены пунктом 6 раздела I приложения № 1 к ТР ТС 034/2013) и «шпик» (требования микробиологической безопасности к такой продукции установлены пунктом 35 раздела VIII приложения № 1 к ТР ТС 034/2013. Кроме того, одним из объектов технического регулирования являются продукты из шпика).

Анализ практики формирования наименований мясной продукции, с учетом требований ТР ТС 021/2011 (а также подхода к изложению наименований отдельных категорий пищевой продукции), требований технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (далее – ТР ТС 022/2011) и ТР ТС 034/2013, показывает целесообразность установления в ТР ТС 034/2013 возможности добровольного указания в наименовании всех видов мясной продукции одного или двух основных (превалирующих) мясных ингредиентов (компонентов состава), в том числе в целях обеспечения корреляции с указанными в ТР ТС 021/2011 наименованиями категорий мясной продукции.

Анализ международного опыта и опыта государств – членов Евразийского экономического союза (далее соответственно – государства-члены, Союз) по проблематике фальсификации мясной продукции незаявленными видами мяса показывает, что случаи фальсификации с подменой (полной или частичной) компонентов состава такой продукции и случаи перекрестного загрязнения различными видами мяса (вне зависимости от надлежащей производственной практикой) связаны как с проблемой введения в заблуждение потребителей относительно обеспечения реализации их прав на достоверную информацию о продукции, так и с возможной проблемой безопасности продукции.

Решение указанных проблем требует установления в ТР ТС 034/2013 термина «технологическая примесь животного происхождения», норм по лимитированию таких примесей, не входящих в рецептуру продукции, а также установления в ТР ТС 034/2013 подхода к информированию потребителей о наличии таких примесей в мясной продукции.

5. Описание устанавливаемых изменений в технический регламент обязательных требований, отличающихся от положений международных, региональных (межгосударственных стандартов) или обязательных требований, действующих на территории государств-членов, с кратким обоснованием их введения.

Проектом изменений № 2 предполагается введение в действие новых редакций отдельных положений (или включения новых положений) пункта 5 раздела II, раздела V, пункта 73 раздела VIII, пунктов 107, 109, 113 и 121 раздела XI, пунктов 10, 17 – 20 раздела III и пункта 37 раздела X приложения № 1 к ТР ТС 034/2013, доработанных в соответствии с современным отечественным и международным опытом в области стандартизации и практической работы предприятий мясной промышленности.

Требований, противоречащих межгосударственным, национальным (государственным) стандартам, или обязательным требованиям, действующим на территориях государств – членов Союза в отношении продуктов убоя и мясной продукции, не имеется.

6. Информация о соответствии изменений в технический регламент требованиям в области обеспечения единства измерений.

Метрологические термины, наименования и обозначения единиц измеряемых величин соответствуют требованиям Международной системы единиц (СИ).

7. Информация о единых санитарных требованиях и процедурах, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требованиях, включаемых в изменения в технический регламент.

Проект изменений № 2 не содержит требований, относящихся или связанных с едиными санитарными, ветеринарно-санитарными и карантинными фитосанитарными требованиями и процедурами.

8. Предполагаемый срок введения в действие обязательных требований, предусмотренных изменениями в технический регламент.

Предполагаемый срок введения в действие обязательных требований, предусмотренных проектом изменений № 2, составляет 180 дней с момента их принятия. Необходимо также предусмотреть возможность (без перемаркировки) обращения продукции, выпущенной ранее, до истечения срока ее годности.

9. Финансово-экономическое обоснование изменений в технический регламент, содержащее описание экономического эффекта от реализации технического регламента и оценку влияния реализации технического регламента на расходы бюджета Союза.

Установление в ТР ТС 034/2013 требований, предусмотренных проектом изменений № 2, будет способствовать сокращению затрат изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц, продавцов продуктов убоя и мясной продукции на возможные штрафы, назначаемые в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований соответствующих технических регламентов Союза (Таможенного союза) при нарушении требований по указанию в маркировке наименований и состава мясной продукции.

Принятие проекта изменений № 2 в отдельных случаях может повлечь расходы изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц, продавцов продуктов убоя и мясной продукции, связанные с возможной корректировкой информации, указываемой в маркировке такой продукции.

Реализация проекта изменений № 2 не повлечет дополнительных расходов из бюджета Союза.

10. Описание проблем, на решение которых направлена разработка изменений в технический регламент.

Разработка проекта изменений № 2 направлена на решение проблем, связанных с контролем правильности указания наименований и состава мясной продукции, а также информации о наличии незаявленных в составе мясных ингредиентов.

Отдельные виды мясной продукции могут быть изготовлены из субпродуктов или с применением субпродуктов. Вместе с тем, установленные в ТР ТС 034/2013 наименования такой продукции не всегда позволяют ее достоверно характеризовать. Например, ТР ТС 034/2013 предусмотрены понятия «мясо», «субпродукты», «продукт из мяса». Такая разновидность мясной продукции, как «продукт из мяса», может быть изготовлена из субпродуктов (или с их применением). Наименование «продукт из мяса» в случае наличия в составе такой продукции субпродуктов

в качестве единственного или одного из основных компонентов может ввести потребителей в заблуждение.

В аналогичных случаях, в ряде определений мясной продукции (например, «мясной полуфабрикат», «мясосодержащий полуфабрикат») в отношении допускаемого к использованию мясного сырья (например, «мясо») отсутствует слово «субпродукты».

Другой проблемой является возможное попадание (намеренного или непреднамеренного характера) в состав мясной продукции примесей животного происхождения, а также отсутствие в ТР ТС 034/2013 механизмов контроля за содержанием таких технологических примесей животного происхождения.

Фальсификация состава объектов технического регулирования ТР ТС 034/2013 представляет собой экономическую проблему, а также потенциальную проблему безопасности такой продукции, для мясоперерабатывающй отрасли государств – членов Союза и потребителей, особенно в случае, если в мясной продукции обнаруживается ингредиент, не используемый на предприятии.

Технические регламенты Союза (Таможенного союза), устанавливающие требования безопасности в отношении пищевой продукции животного происхождения, в том числе ТР ТС 021/2011, ТР ТС 034/2013, технический регламент Союза «О безопасности мяса птицы и продукции его переработки» (далее – ТР ЕАЭС 051/2021), в настоящее время не устанавливают понятия «технологическая примесь животного происхождения», обязательных норм по допустимым уровням содержания таких примесей и требований по качественному и количественному определению не входящих в рецептуру и не заявленных в маркировке продукции мясных ингредиентов животного происхождения.

Фальсификация мясной продукции и случаи непреднамеренного использования незаявленных в рецептуре компонентов (вне зависимости от надлежащей производственной практикой) способны оказывать краткосрочное и долгосрочное негативное воздействие в отношении потребителей, производителей, регулирующих органов, региональных и международных торговых партнеров, в том числе способствуя формированию недоверия к цепочке поставок сырья и готовой продукции и приводя к сбоям в торговле.

В отношении негативного влияния на потребителей следует отметить, что в «группе риска» могут оказаться разные категории потребителей:

- наличие в мясной продукции отдельных незадекларированных ингредиентов, вызывающих аллергию у определенных людей, подвергает здоровье таких потребителей серьезному риску;

- следует учитывать религиозные аспекты в среде потребителей, выражающиеся посредством ограничений в потреблении тех или иных видов мяса и продуктов его переработки. Например, свинина и продукция ее переработки запрещены среди мусульман, говядина и продукция ее переработки запрещены к употреблению последователям индуизма. Наличие в пищевой продукции тех или иных ингредиентов животного происхождения должно соответствовать кошерным законам еврейской общины;

- культура питания вегетарианцев и веганов запрещает употребление всех видов мяса и мясной продукции, при этом, наряду с концепцией «здорового образа жизни», оказывает значительное влияние на формирование образа жизни некоторых категорий современных потребителей в части выбора отдельных продуктов питания или модели потребления в целом. Поэтому с мультикультурной точки зрения фальсификация мясной продукции и случаи непреднамеренного использования не заявленных в рецептуре компонентов являются чувствительным вопросом для самых разных категорий потребителей, в том числе как из числа не руководствующихся религиозными соображениями при выборе продуктов питания, так и не имеющих каких-либо диагностированных аллергических заболеваний.

Обстоятельства наличия в мясной продукции примесей животного происхождения создают риски несоответствия указанной в маркировке информации о составе продукции, что может являться причиной недостоверного информирования потребителей, а также выявления нарушений требований ТР ТС 034/2013 в части маркировки при осуществлении государственного контроля (надзора) в отношении продуктов убоя и мясной продукции.

11. Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка изменений в технический регламент.

Разработка проекта изменений № 2 направлена на защиту интересов:

- потребителей продуктов убоя и мясной продукции, выпускаемых в обращение на таможенной территории Союза;

- изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц и продавцов, осуществляющих выпуск в обращение на таможенной территории Союза продуктов убоя и мясной продукции;

- уполномоченных органов государств – членов Союза, осуществляющих функции по контролю и надзору за соблюдением требований ТР ТС 034/2013.

12. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным изменениями в технический регламент.

Адресатами регулирования являются изготовители, уполномоченные изготовителями лица и продавцы, осуществляющие выпуск в обращение на таможенной территории Союза продуктов убоя и мясной продукции и ответственные за их маркировку.

В связи принятием проекта изменений № 2 изготовителям, уполномоченным изготовителями лицам, продавцам продуктов убоя и мясной продукции может потребоваться корректировка информации, указываемой в маркировке.

Принятие изменений № 2 в целом окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности с учетом его направленности на актуализацию отдельных позиций понятийного аппарата ТР ТС 034/2013 с установлением больших возможностей для объективного формирования наименований мясной продукции, а также – на установление понятий и норм в части контроля возможного наличия в мясной продукции мясных ингредиентов, не входящих в рецептуру такой продукции, с учетом специфичности условий работы предприятий мясной и мясоперерабатывающей промышленности, использующих на одних производственных мощностях разные виды сырья животного происхождения и изготавливающих многокомпонентную мясную продукцию.

13. Содержание устанавливаемых изменениями в технический регламент ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты.

Проект изменений № 2 не устанавливает необоснованных ограничений, запретов и избыточных обязанностей (в том числе в отношении актуализации отдельных элементов понятийного аппарата) для субъектов предпринимательской или иной деятельности, не способствует их введению, а также не способствует возникновению необоснованных расходов для указанных субъектов.

Проектом изменений № 2 предусмотрено положение, в соответствии с которым устанавливаются ограничения по допустимым уровням содержания мясных ингредиентов в продуктах убоя и мясной продукции, не входящих в их рецептуру.

При этом в определении понятия «технологическая примесь животного происхождения» предусмотрены продиктованные практикой ограничения по отнесению отдельных мясных ингредиентов к примесям, к которым

нецелесообразно устанавливать допустимый уровень содержания, кроме «не допускается»: содержание в продуктах убоя (например, в замороженном блоке из говядины) и однокомпонентной по мясному ингредиенту мясной продукции (например, продукте из говядины) любой технологической примеси животного происхождения – не допускается; содержание в мясной продукции в качестве технологической примеси животного происхождения крови, коллагенсодержащего сырья (в том числе птицы), мяса (мяса птицы) механической обвалки и продуктов их переработки – не допускается.

14. Механизмы разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие изменений в технический регламент, и достижения цели регулирования, предусмотренной изменением в технический регламент (описание взаимосвязи между предполагаемым регулированием и указанной проблемой).

Проектом изменений № 2 предусмотрено закрепление слова «субпродукты» (наряду с уже предусмотренным словом «мясо») в наименованиях и (или) определениях отдельных видов мясной продукции, практика изготовления которых допускает возможность использования данного вида сырья. При этом корректировкой требований к маркировке предусмотрена возможность указания в наименовании любой мясной продукции одного или двух основных компонентов (включая субпродукты в случае их использования). Установление таких требований к более объективному формированию наименований мясной продукции позволят избежать отдельных случаев введения потребителей в заблуждение информацией о наименовании и составе такой продукции.

В отношении регулирования содержания примесей животного происхождения в мясной продукции проектом изменений № 2 предусмотрено установление допустимых уровней содержания таких мясных ингредиентов, не входящих в рецептуру мясной продукции. При этом учтены особенности отнесения отдельных мясных ингредиентов к таким примесям (например, фактически для «примесей» в виде крови, коллагенсодержащего сырья (в том числе птицы), мяса (мяса птицы) механической обвалки и продуктов их переработки устанавливается уровень содержания «не допускается»).

Проект изменений № 2 включает в себя положение о том, что контроль допустимого уровня содержания в мясной продукции технологических примесей животного происхождения проводится с применением методов исследований, предусмотренных перечнем международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе

правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований ТР ТС 034/2013 и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования, утвержденным Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19 ноября 2019 г. № 198 (далее – перечень стандартов).

В целях осуществления практического контроля за содержанием технологических примесей животного происхождения в комплект документов к проекту изменений № 2 в ТР ТС 034/2013 включен проект изменений перечень стандартов, который включает в себя документы, позволяющие (совокупностью применения) качественными, полуколичественными и количественными методами определять указанные примеси:

- ГОСТ 34106-2017 «Продукция пищевая и сырье. Метод секвенирования фрагментов митохондриального генома животных и рыб для определения видовой принадлежности в однокомпонентной продукции»;
- ГОСТ Р 70296-2022 «Продукция пищевая. Метод полуколичественной оценки содержания ДНК кур, быка домашнего, свиньи, лошади в мясной продукции, в том числе из мяса птицы»;
- Методические рекомендации «Продукция мясной промышленности. Выявление ДНК кур и расчет количества мясного ингредиента кур в мясной продукции, выработанной по национальным и межгосударственным стандартам (за исключением консервов), методом полимеразной цепной реакции в реальном времени» (свидетельство об аттестации № 241.0067/RA.RU.311866/2021 от 04.08.2021, номер в реестре ФР.1.31.2021.40884);
- Методические рекомендации «Продукция мясной и птицеперерабатывающей промышленности. Выявление ДНК кур методом полимеразной цепной реакции в реальном времени в стерилизованных консервах и расчет количества мясного ингредиента кур» (свидетельство об аттестации № 241.0022/RA.RU.311866/2023 от 05.04.2023, номер в реестре ФР.1.31.2023.45926);

Также в проект изменений в перечень стандартов включен проект национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р (первая редакция) «Продукция мясной и птицеперерабатывающей промышленности. Методы определения видовой идентификации мясных ингредиентов методом ПЦР в реальном времени», доработка и утверждение которого могут быть завершены до принятия в установленном порядке проекта изменений в перечень стандартов (в соответствии с положениями пункта 57 Порядка № 48 данный проект изменений в перечень стандартов утверждается после принятия проекта изменений № 2 – Евразийская экономическая комиссия не позднее чем за 180 календарных дней до даты вступления в силу изменений № 2 в ТР ТС 034/2013 утверждает изменения в перечни стандартов).

Следует отметить, что указанный проект ГОСТ Р распространяется на мясо, включая мясо птицы, и мясную продукцию (полуфабрикаты, колбасные и кулинарные изделия, продукты из мяса), в том числе продукцию из мяса птицы, за исключением консервов, и устанавливает методы качественного и количественного определения видовой принадлежности мясных ингредиентов в сырье и готовой продукции.

Стандарт предназначен для качественного определения (для видовой идентификации) мясного ингредиента, полученного в результате убоя и переработки: крупного рогатого скота, свиньи и курицы с пределом выявления не более 0,1 % (массовых долей) и количественной оценки их содержания в мясной продукции в диапазоне измерений от 0,1 % до 10 % методом полимеразной цепной реакции (ПЦР) в реальном времени.

Внесение изменений № 2 в ТР ТС 034/2013 в части актуализации наименований ряда объектов технического регулирования данного технического регламента, а также в части установления понятия «технологическая примесь животного происхождения» и допустимых уровней содержания примесей, в качестве механизма решения проблем, указанных в пункте 10 пояснительной записки, позволит достичь целей регулирования в полном объеме.

15. Описание иных возможных способов разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие изменений в технический регламент.

Вариант сохранения действующего регулирования в части применения наименований и определений мясной продукции, а также отсутствие в ТР ТС 034/2013 понятий и норм в части контроля наличия в мясной продукции мясных ингредиентов, не входящих в рецептуру такой продукции, не в полной мере отражает интересы потребителей и субъектов предпринимательской деятельности в области изготовления и выпуска в обращение объектов технического регулирования ТР ТС 034/2013, в том числе в рамках применения к таким субъектам действий контрольно-надзорного характера в установленном порядке.

Установление менее жестких значений допустимых уровней содержания технологических примесей животного происхождения для продуктов убоя и мясной продукции не имеет обоснования в международном опыте, а также в мониторинге государств – членов Союза.

Несмотря на то, что технически возможным является устранение до «следовых количеств» технологических примесей животного происхождения (незаявленных в составе мясной продукции мясных ингредиентов), установление норм содержания в мясной продукции любых таких примесей на уровне «не допускается» в свою очередь способно критически замедлить работу

предприятий и неприемлемо повысить себестоимость готовой продукции, что сделает производство определенных видов мясной продукции экономически невыгодным и повлечет значительное сокращение одновременно выпускаемого ассортимента продукции и объемов его производства.

Иные технические регламенты Союза (Таможенного союза) в сфере безопасности пищевой продукции, включая ТР ТС 021/2011, ТР ТС 022/2011, ТР ЕАЭС 051/2021, альтернативных решений указанных в описании проблем не имеют.

Описания иных возможных способов решения проблем, на решение которых направлено принятие проекта изменений № 2, не имеется.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению разработчика, к основным сведениям об изменениях в технический регламент.

Иная информация, относящаяся к основным сведениями в отношении проекта изменения № 2, отсутствует.