

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «О категориях товаров, в отношении которых применяется специальная таможенная процедура, условиях помещения под специальную таможенную процедуру таких категорий товаров и порядке ее применения»

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1	2	3	4
В ходе проведения публичного обсуждения предложения не поступили.			
Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).	Содержание направленного предложения	Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения	Информация департамента, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, об учете (частичном учете) представленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)
5	6	7	8
Проект решения в целом	Пунктом 1 проекта решения предлагается установить, что специальная таможенная процедура применяется в отношении иностранных товаров, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Евразийского экономического союза и предназначенных исключительно для организации и проведения официальных международных соревновательных мероприятий по профессиональному мастерству «Ворлдскиллс» (далее соответственно – товары, Союз, Мероприятия). Вместе с тем в настоящее время перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру, утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 329 (далее – Решение № 329).	Департамент развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 21.03.2019 № 10-4919/Э)	Не учтено по результатам обсуждения проекта решения с Правовым департаментом ЕЭК перед его рассмотрением и принятием на заседании Совета ЕЭК, которое состоялось 29 марта 2019 г.

Наименование проекта решения	Учитывая, что согласно статье 254 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК Союза) ЕЭК определяет условия помещения товаров под специальную таможенную процедуру и порядок применения специальной таможенной процедуры, считаем необходимым скорректировать наименование проекта решения.	Департамент развития интеграции (служебная записка от 13.03.2019 № 06-4230/Э)	Учено.
Преамбула проекта решения	В связи с тем, что проектом решения предусмотрено утверждение Условий и Порядка, в преамбуле проекта решения предлагаем сделать ссылку на пункт 6 ² приложения № 1 к Регламенту работы ЕЭК, в котором устанавливается соответствующая компетенция Совета ЕЭК.	Департамент развития интеграции (служебная записка от 13.03.2019 № 06-4230/Э)	Учено.
Пункт 2 проекта решения	Учитывая, что согласно статье 254 ТК Союза ЕЭК определяет условия помещения товаров под специальную таможенную процедуру и порядок применения специальной таможенной процедуры, считаем необходимым скорректировать пункт 2 проекта решения.	Департамент развития интеграции (служебная записка от 13.03.2019 № 06-4230/Э)	Учено.
Наименование Условий и Порядка (утверждаются проектом решения)	Учитывая, что согласно статье 254 ТК Союза ЕЭК определяет условия помещения товаров под специальную таможенную процедуру и порядок применения специальной таможенной процедуры, считаем необходимым скорректировать наименование Условий и Порядка.	Департамент развития интеграции (служебная записка от 13.03.2019 № 06-4230/Э)	Учено.
Пункт 1 Условий и Порядка (утверждаются проектом решения)	Пунктом 1 Условий и Порядка предусмотрено, что в Мероприятия включаются сами соревновательные мероприятия по профессиональному мастерству, а также сопутствующие мероприятия, связанные с организацией, проведением, освещением в средствах массовой информации, открытием, закрытием и подведением итогов таких мероприятий, которые организованы или одобрены их организаторами. При этом отмечаем, что основные Мероприятия носят соревновательный характер и направлены на выявление лучших конкурсантов по уровню своей профессиональной подготовки и квалификации, а также умение индивидуально и (или) в команде выполнять задание по представляемой ими компетенции. Учитывая характер основных Мероприятий, полагаем, что для подготовки участников к ним могут потребоваться предварительные тренировочные мероприятия, которые не предусмотрены Условиями и Порядком. В этой связи предлагаем рассмотреть возможность дополнения пункта 1 Условий и Порядка возможностью использования соответствующих товаров при проведении	Департамент развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 21.03.2019 № 10-4919/Э)	Не учтено по результатам обсуждения проекта решения с представителями Минэкономразвития России (инициаторами проекта) и Правовым департаментом ЕЭК перед его рассмотрением и принятием на заседании Совета ЕЭК, которое состоялось 29 марта 2019 г.

	тренировочных мероприятий по подготовке к соревновательным мероприятиям по профессиональному мастерству по аналогии с абзацем первым пункта 10 перечня категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру, утвержденного Решением № 329.		
Пункты 2 и 3 Условий и Порядка (утверждаются проектом решения)	Пунктами 2 и 3 Условий и Порядка предусмотрено, что товары, включенные в разделы 2.16 и 2.19 перечня, предусмотренного приложением № 2 к Решению Коллегии ЕЭК от 21 апреля 2015 г. № 30, могут помещаться под специальную таможенную процедуру без применения мер нетарифного регулирования. Одновременно с этим пункт 2 проекта решения Совета ЕЭК «О ввозе (вывозе) товаров в целях организации проведения официальных международных соревновательных мероприятий по профессиональному мастерству «Ворлдскиллс» (вносимый для рассмотрения Советом одним пакетом с проектом решения) конкретизирует условия ввоза на таможенную территорию Союза и вывоза с таможенной территории Союза указанных товаров без применения мер нетарифного регулирования, устанавливая, что данные товары разрешены к ввозу и вывозу без применения мер нетарифного регулирования, если они являются товарами для личного пользования, используемыми в профессиональной деятельности, не связанной с осуществлением предпринимательской деятельности, иностранными физическими лицами, аккредитованными в государстве – члене Союза, на территории которого проводятся Мероприятия для участия в таких Мероприятиях. В связи с этим предлагаем вышеуказанные положения объединить в Условиях и Порядке.	Департамент развития интеграции (служебная записка от 13.03.2019 № 06-4230/Э)	Не учтено по результатам обсуждения проекта решения с Правовым департаментом ЕЭК перед его рассмотрением и принятием на заседании Совета ЕЭК, которое состоялось 29 марта 2019 г.
Абзац второй пункта 8 Условий и Порядка (утверждаются проектом решения)	Абзацем вторым пункта 8 Условий и Порядка предлагается установить, что в случаях, определенных законодательством государства – члена Союза, на территории которого проводятся Мероприятия, может быть установлен иной предельный срок действия специальной таможенной процедуры, который не может превышать 12 месяцев с даты окончания Мероприятий, для организации и проведения которых предназначены товары.	Департамент развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 21.03.2019 № 10-4919/Э)	Не учтено по результатам обсуждения проекта решения с Правовым департаментом ЕЭК перед его рассмотрением и принятием на заседании Совета ЕЭК, которое состоялось 29 марта 2019 г.

	Вместе с тем из указанного положения не ясно, кем именно будет устанавливаться иной предельный срок действия специальной таможенной процедуры. Учитывая тот факт, что согласно абзацу первому пункта 8 Условий и Порядка установление срока действия специальной таможенной процедуры осуществляется таможенным органом, в целях обеспечения правовой определенности при применении рассматриваемого положения полагаем необходимым абзац второй пункта 8 Условий и Порядка после слов «на территории которого проводятся Мероприятия,» дополнить словами «таможенным органом этого государства-члена».		
Абзац четвертый пункта 9 Условий и Порядка (утверждаются проектом решения)	Абзацем четвертым пункта 9 Условий и Порядка предусмотрено условие, при котором допускается передача декларантом товаров, помещенных под специальную таможенную процедуру, во владение и пользование иным лицам. Вместе с тем указанное положение требует корректировки с целью обеспечения его однозначного толкования и установления более четких объектов регулирования. Учитывая изложенное, в тексте абзаца четвертого пункта 9 Условий и Порядка предлагается: - слова «в целях их технического обслуживания, хранения, перевозки (транспортировки)» заменить словами «в целях технического обслуживания, хранения, перевозки (транспортировки) таких товаров»; - слова «уничтожения их иным способом» заменить словами «уничтожения таких товаров иным способом»; - слова «признаны непригодными» заменить словами «являются непригодными».	Департамент развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 21.03.2019 № 10-4919/Э)	Частично учтено по результатам обсуждения проекта решения с Правовым департаментом ЕЭК перед его рассмотрением и принятием на заседании Совета ЕЭК, которое состоялось 29 марта 2019 г.
Подпункт «д» пункта 10 Условий и Порядка (утверждаются проектом решения)	В целях обеспечения однозначного толкования предлагаем в подпункте «д» пункта 10 Условий и Порядка слова «признаны непригодными» заменить словами «являются непригодными».	Департамент развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 21.03.2019 № 10-4919/Э)	Не учтено по результатам обсуждения проекта решения с Правовым департаментом ЕЭК перед его рассмотрением и принятием на заседании Совета ЕЭК, которое состоялось 29 марта 2019 г.
Абзац первый пункта 15 Условий и Порядка (утверждаются)	Пунктом 15 Условий и Порядка предлагается определить перечень обстоятельств, при наступлении которых у декларанта прекращается обязанность по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных,	Департамент развития предпринимательской деятельности	Учтено.

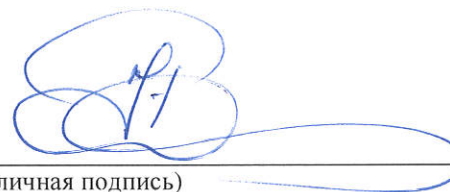
проектом решения)	антидемпинговых, компенсационных пошлин в отношении товаров, помещаемых (помещенных) под специальную таможенную процедуру. При этом из буквального толкования абзаца первого пункта 15 Условий и Порядка следует, что для прекращения соответствующей обязанности декларанту потребуются соблюдения все обстоятельства, поименованные в подпунктах «а» - «и» пункта 15 Условий и Порядка, которые «де-факто» не могут быть соблюдены по совокупности в отношении товаров, помещенных под специальную таможенную процедуру. В этой связи полагаем необходимым абзац первый пункта 15 Условий и Порядка после слов «прекращаются у декларанта при наступлении» дополнить словами «одного из».	(служебная записка от 21.03.2019 № 10-4919/Э)	
Абзац третий пункта 17 Условий и Порядка (утверждаются проектом решения)	Абзацем третьим пункта 17 Условий и Порядка предусмотрено, что в случае если таможенный орган не располагает точными сведениями, необходимыми для определения таможенной стоимости товаров, таможенная стоимость товаров определяется на основании имеющихся у таможенного органа сведений. При этом следует отметить, что положения Условий и Порядка не определяют, на основании каких именно имеющихся у таможенного органа сведений будет рассчитываться таможенная стоимость товаров, а также не содержат информации об источниках таких сведений. В этой связи полагаем, что положения абзаца третьего пункта 17 Условий и Порядка требуют дополнительной проработки в целях отражения в нем информационных источников, на основании которых таможенными органами может быть рассчитана таможенная стоимость товаров, а также подхода, который будет применен при ее расчете.	Департамент развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 21.03.2019 № 10-4919/Э)	Не учтено по результатам обсуждения проекта решения с Правовым департаментом ЕЭК перед его рассмотрением и принятием на заседании Совета ЕЭК, которое состоялось 29 марта 2019 г.
Пункт 19 Условий и Порядка (утверждаются проектом решения)	Пунктом 19 Условий и Порядка предусматривается, что иные вопросы применения специальной таможенной процедуры, включая вопросы приостановления и возобновления действия специальной таможенной процедуры, регулируются в соответствии с главой 19 ТК Союза. Вместе с тем, принимая во внимание необходимость непосредственного урегулирования данных вопросов ЕЭК, предусмотренную статьей 254 ТК Союза, полагаем, что	Департамент развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 21.03.2019 № 10-4919/Э)	Не учтено по результатам обсуждения проекта решения с Правовым департаментом ЕЭК перед его рассмотрением и принятием на заседании Совета ЕЭК, которое состоялось 29 марта 2019 г.

	использование в пункте 19 Условий и Порядка обратной отсылки к нормам ТК Союза требует дополнительного обоснования.		
Пункт 20 Условий и Порядка (утверждаются проектом решения)	Пунктом 20 Условий и Порядка предусмотрено, что государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль), ветеринарный и карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в отношении товаров регулируется отдельными нормативными правовыми актами Союза. Вместе с тем отмечаем, что указанное положение не в полной мере соответствует нормам Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о Союзе). В частности, раздел XI Договора о Союзе регулирует применение санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер, при этом входящие в его состав статьи определяют уровень нормативных правовых актов (как актов Союза, так и актов самих государств – членов Союза), которыми руководствуются уполномоченные контролирующие органы, а также места осуществления соответствующего контроля. <u>Справочно:</u> <i>Пунктом 4 статьи 57 Договора о Союзе предусмотрено, что в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения уполномоченными органами в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения осуществляется государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) в соответствии с законодательством государств – членов Союза и актами ЕЭК.</i> <i>Пункт 4 статьи 58 Договора о Союзе предусматривает, что уполномоченные органы в области ветеринарии осуществляют ветеринарный контроль (надзор) при перемещении подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров через таможенную границу Союза в пунктах пропуска через государственные границы государств – членов Союза либо в иных определяемых законодательством государств – членов Союза местах, которые оборудуются и оснащаются средствами ветеринарного контроля (надзора) в соответствии с законодательством государств – членов Союза.</i> В этой связи в целях обеспечения согласованности пункта	Департамент развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 21.03.2019 № 10-4919/Э)	Учтено.

	20 Условий и Порядка с нормами Договора о Союзе полагаем необходимым изложить его в следующей редакции: «20. Государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль), ветеринарный и карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в отношении товаров осуществляется на таможенной территории Союза и таможенной границе Союза в соответствии с актами, входящими в право Союза, а также законодательством государства-члена, на территории которого проводятся Мероприятия.».		
--	---	--	--

Директор Департамента
таможенного законодательства
и правоприменительной практики

(директор (заместитель директора)
департамента ЕЭК)



(личная подпись)

Д.В. Некрасов

(инициалы, фамилия)

«5» апреля 2019 г.