

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической
комиссии «О внесении изменений в некоторые решения Евразийской
экономической комиссии» на условия ведения предпринимательской
деятельности

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в некоторые решения Евразийской экономической комиссии» (далее соответственно - проект решения Совета Комиссии).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

В Евразийскую экономическую комиссию обратилась Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (письма от 07.07.2020 № ФС-НВ-3/19193, 20.08.2020 № ФС-ЮШ-3/23606) с предложением дополнить единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза (далее – Единый перечень), утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) от 30.11.2016 № 158 вирусами коричневой морщинистости плодов томата (*Tomato brown rugose fruit virus*, ToBRFV), мозаики пегино (*Peperino mosaic virus*, PepMV), пятнистого увядания томатов (*Tomato spotted wilt virus*, TSWV) и Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – Единые требования), утвержденные Решением Совета Комиссии от 30.11.2016 № 157 требованиями к подкарантинной продукции в отношении указанных вирусов.

Основанием для включения данных вредных организмов в Единый перечень и Единые требования, являются результаты анализов фитосанитарного риска, проведенных Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

В настоящее время в Едином перечне отсутствуют вирусы коричневой морщинистости плодов томата (*Tomato brown rugose fruit virus*, ToBRFV), мозаики пегино (*Peperino mosaic virus*, PepMV), пятнистого увядания томатов (*Tomato spotted wilt virus*, TSWV), и следовательно в Единых требованиях не определены требования в отношении указанных вирусов при ввозе подкарантинной продукции на таможенную территорию и перемещении между государствами – членами Евразийского экономического союза (далее – Союз), в связи с угрозой заноса и акклиматизации указанных вирусов, у субъектов предпринимательской деятельности возникают существенные потери при производстве плодов, семян, рассады томатов, перцев и др. сельскохозяйственных культур.

Экономический ущерб от ToBRFV в основном отмечен на растениях томата. В Мексике также сообщается об экономическом воздействии на перце (*S. annuum*) (Cambrón-Crisantos et al., 2018). Вирус может инфицировать до 100% растений в одной культуре и вызывать 30-70% потерю урожая томатов на растениях.

В таких странах как Иордания, Нидерланды, Китай, Германия, Турция, США, где впервые ToBRFV был выявлен, производители томатов понесли существенные потери.

Помимо прямых потерь урожая, экономический ущерб связан с затратами на применение мер и воздействием на экспортный рынок семян, плодов (осмотр и тестирование). В некоторых случаях производителям, возможно, придется переориентироваться на растения, не повреждаемые вирусом, но которые могут быть менее прибыльными. Это может быть особенно проблематичным для узкоспециализированных производителей томатов, которые уже вложили значительные средства оборудование и рабочую силу для производства, упаковки и продажи томатов.

Экономические потери в результате заражения PerMV главным образом связаны со снижением товарных качеств плодов томата.

Впервые PerMV выявлен на томатах в Нидерландах и стал стремительно распространяться по всему миру, он является одной из причин экономических потерь при производстве томата в закрытом грунте.

В провинции Британская Колумбия (Канада) потери урожая плодов томата в результате заражения PerMV были оценены в 15%. В Великобритании было установлено, что заражение PerMV растений томата приводит к существенному снижению количества плодов. Потеря качества происходит в связи с уменьшением размера плодов, их неравномерным созреванием, развитием мраморности и пятнистости.

TSWV распространен на всех континентах и способен заражать более 800 видов растений различных ботанических семейств. Вирус наиболее вредоносен для культуры томата, перца, салата, арахиса и целого ряда популярных цветочных растений. TSWV неоднократно вызывал экономически значимые потери урожая продовольственных и декоративных культур в различных странах мира. Ежегодные экономические потери в результате заражения этим вирусом составляют не менее 1 млрд. долларов США.

На многих восприимчивых сельскохозяйственных культурах TSWV вызывает сильное угнетение роста растений, вплоть до их отмирания, существенное снижение урожая и его качества.

Опустошительные вспышки болезни наблюдались во Франции и Испании на томате и перце в открытом и защищенном грунте; потери урожая на этих культурах могут достигать 100%. На растениях томата открытого грунта в Турции TSWV вызывал потери до 42% урожая и практически полное исчезновение товарных качеств плодов.

В ряде регионов Аргентины, Бразилии, Канады, США, Дании, Италии, Великобритании и Нидерландов TSWV является наиболее вредоносным вирусным патогеном растений.

2. Цель регулирования: Целью принятия проекта решения Совета Комиссии является обеспечение охраны растений на таможенной территории Союза от

проникновения на нее и распространения по ней вирусов коричневой морщинистости плодов томата (Tomato brown rugose fruit virus, ToBRFV), мозаики пегино (Pepino mosaic virus, PepMV), пятнистого увядания томатов (Tomato spotted wilt virus, TSWV) и создание благоприятных условий для производства и торговли плодами, семянами, рассадой томатов, перцев и др. сельскохозяйственных культур.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: Государства-члены, субъекты предпринимательской деятельности, население (потребители) государств-членов, участники внешней экономической деятельности, хозяйствующие субъекты, экспортеры, осуществляющие экспортные поставки из государств-членов Союза в третьи страны.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Действие проекта решения Совета Комиссии непосредственно направлено на уполномоченные органы государств-членов Союза, осуществляющие карантинный фитосанитарный контроль (надзор), участников внешнеэкономической деятельности, субъектов предпринимательской деятельности, являющихся производителями, поставщиками подкарантинной продукции, в том числе использующих ее в собственном производстве и (или) реализации, экспортеров из третьих стран и государств-членов Союза.

Проект решения Совета Комиссии будет способствовать повышению эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами государств – членов Союза и уровня защиты таможенной территории Союза от заноса и распространения вирусов, обеспечит стабильность карантинной фитосанитарной обстановки на территории Союза, а также сохранение свободных от вирусов коричневой морщинистости плодов томата (Tomato brown rugose fruit virus, ToBRFV), мозаики пегино (Pepino mosaic virus, PepMV), пятнистого увядания томатов (Tomato spotted wilt virus, TSWV) зон, мест и участков производства подкарантинной продукции.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения Совета Комиссии устанавливается основа для применения научно-обоснованных карантинных фитосанитарных мер в отношении новых карантинных объектов, включенных в Единый перечень, а также требования к подкарантинной продукции, ввозимой на таможенную территорию и перемещаемой между государствами – членами Союза в отношении указанных вирусов.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Утверждение проекта решения Совета Комиссии позволит обеспечить надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза, утвердить карантинные фитосанитарные требования к подкарантинной продукции, ввозимой на таможенную территорию и перемещаемой между государствами – членами Союза в отношении указанных вредных организмов, а также соблюдать карантинные фитосанитарные требования стран-импортеров при экспорте.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативного варианта предлагаемому регулированию не имеется, так как в соответствии с пунктом 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. Единый перечень и Единые требования, утверждаются Комиссией и внесение изменений в указанные нормативные правовые акты, которые относятся к полномочиям Комиссии.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии разработан в целях реализации пункта 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., пункта 47 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии подготовлен в рамках полномочий ЕЭК в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения Совета Комиссии не повлечет дополнительные расходы субъектов предпринимательской деятельности в таких государствах-членах как Республика Казахстан в связи с тем, что карантинная фитосанитарная экспертиза осуществляется за счет государственных средств. В государствах-членах (Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики и Российской Федерации) субъекты предпринимательской деятельности могут понести незначительные расходы, связанные с проведением карантинной фитосанитарной экспертизы, размер которых не сопоставим с экономическим ущербом в случае заноса и акклиматизации указанных карантинных объектов.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проект решения Совета Комиссии вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования: Вступление в силу проекта решения Совета Комиссии позволит:

включить в Единый перечень вирусы коричневой морщинистости плодов томата (Tomato brown rugose fruit virus, ToBRFV), мозаики пепино (Peprino mosaic virus, PepMV), пятнистого увядания томатов (Tomato spotted wilt virus, TSWV);

утвердить карантинные фитосанитарные требования к ввозу на таможенную территорию и перемещения между государствами – членами Союза плодов, семян, рассады томатов, перцев и др. сельскохозяйственных культур в отношении вирусов коричневой морщинистости плодов томата (Tomato brown rugose fruit virus, ToBRFV), мозаики пепино (Peprino mosaic virus, PepMV), пятнистого увядания томатов (Tomato spotted wilt virus, TSWV);

повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и таможенной территории Союза и уровень обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза;

минимизировать риски заноса и распространения карантинного объекта при международной торговле с третьими странами и взаимной торговле между государствами - членами Союза;

унифицировать процедуру карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и таможенной территории Союза;

устранить необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией;

обеспечить сохранение зон, мест и участков производства, свободных от вирусов коричневой морщинистости плодов томата (Tomato brown rugose fruit virus, ToBRFV), мозаики пепино (Peprino mosaic virus, PepMV), пятнистого увядания томатов (Tomato spotted wilt virus, TSWV).

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

В Европейском союзе Директивой Совета ЕС 2000/29/ЕС от 8 мая 2000 г. на наднациональном уровне утвержден перечень карантинных объектов и фитосанитарные требования Европейского союза.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:
Отсутствуют.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

Отсутствуют.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Вопрос о внесении изменений в Единый перечень и Единые требования рассмотрен и согласован на заседаниях Рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры», 28.07.2020, 24.09.2020 (протокол от 28.07.2020 № 17-34/пр, 24.09.2020 № 17-53/пр, соответственно).