

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О перечне нарушений требований к производству ювелирных и других изделий, перемещенных из одного государства – члена ЕАЭС в другое, в отношении которых осуществляется обмен информацией между органами государств – членов ЕАЭС, уполномоченными на нормативное правовое регулирование в сфере производства, использования и обращения драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них»
от 23 октября 2020 г. № 310**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О перечне нарушений требований к производству ювелирных и других изделий, перемещенных из одного государства – члена ЕАЭС в другое, в отношении которых осуществляется обмен информацией между органами государств – членов ЕАЭС, уполномоченными на нормативное правовое регулирование в сфере производства, использования и обращения драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них» (далее соответственно – проект решения, Перечень нарушений), направленный Департаментом функционирования внутренних рынков (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком дважды проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в периоды с 14 мая по 13 июня 2020 г. и с 8 июля по 7 августа 2020 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресам:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104001/ria_14052020;

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104173/ria_08072020_md.doc.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена неточно.

Департаментом-разработчиком в качестве проблемы указано обеспечение реализации пункта 3 статьи 12 Соглашения об особенностях осуществления операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями в рамках Евразийского экономического союза от 22 ноября 2019 г. (далее – Соглашение) в части применения единого (общего) для государств – членов Союза перечня нарушений требований к производству ювелирных и других изделий, перемещенных с территории одного государства – члена Союза, на территорию другого государства – члена Союза, в отношении которых осуществляется обмен информацией между органами, уполномоченными на нормативное правовое регулирование.

Вместе с тем, необходимость обеспечения реализации отдельных положений Соглашения не является обоснованием наличия проблемы, на решение которой направлен проект решения, поскольку реализация норм Соглашения, как акта нормативного правового регулирования, является способом (инструментом) решения проблемы, а не самоцелью регулирования.

В этой связи департаменту-разработчику предлагается обосновать необходимость принятия проекта решения отсутствием информационного обмена сведениями о нарушениях требований к производству ювелирных и других изделий в рамках административного сотрудничества уполномоченных органов государств – членов Союза.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена неверно.

В качестве цели принятия проекта решения департаментом-разработчиком указано установление единого (общего) в рамках Союза перечня нарушений требований к производству ювелирных и других изделий при их перемещении из одного государства – члена Союза в другое, который в соответствии с пунктом 3 статьи 12 Соглашения, определяется ЕЭК.

Вместе с тем в качестве цели регулирования департаменту-разработчику предлагается указать создание условий для эффективного административного сотрудничества уполномоченных органов государств – членов Союза путем унификации перечня нарушений требований к производству ювелирных и других изделий, обмен сведениями о которых должен осуществляться между ними.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие будет способствовать повышению уровня взаимного доверия между уполномоченными органами государств – членов Союза, необходимого для обеспечения свободного движения в рамках Союза ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней.

Вместе с тем, департаменту-разработчику предлагается доработать проект решения с учетом необходимости приведения преамбулы к проекту Перечня нарушений в соответствие с установленным пунктом 3 статьи 12 Соглашения предметом правового регулирования проекта решения Коллегии ЕЭК, предусматривающим определение перечня нарушений, в отношении которых осуществляется обмен информацией между уполномоченными органами государств – членов Союза.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии
«О перечне нарушений требований
к производству ювелирных и других изделий,
перемещенных из одного государства – члена
ЕАЭС в другое, в отношении которых
осуществляется обмен информацией между
органами государств – членов ЕАЭС,
уполномоченными на нормативное правовое
регулирование в сфере производства,
использования и обращения драгоценных
металлов, драгоценных камней и изделий из них»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

Абзацем первым проекта Перечня нарушений предусмотрено, что ювелирные и другие изделия, изготовленные на территории государств – членов Союза, а также ввезенные на таможенную территорию Союза в целях реализации (продажи) должны соответствовать Требованиям к опробованию, анализу и клеймению ювелирных и других изделий, утвержденным ЕЭК, и не должны иметь при их перемещении из одного государства – члена Союза в другое нарушения, указанные далее нумерованным списком.

Вместе с тем пунктом 3 статьи 12 Соглашения предусмотрено, что предметом правового регулирования проекта решения является установление **перечня нарушений требований к производству ювелирных и других изделий, перемещенных из одного государства – члена Союза в другое, в отношении которых осуществляется обмен информацией между уполномоченными органами государств – членов Союза.**

В этой связи в целях недопущения возникновения в связи принятием проекта решения препятствий для свободного движения ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, департаменту-разработчику предлагается привести преамбулу к проекту Перечня в соответствие с установленным пунктом 3 статьи 12 Соглашения предметом правового регулирования проекта решения, изложив ее следующей редакцией:

«Органы государств – членов Евразийского экономического союза, уполномоченные на нормативное правовое регулирование производства, использования и обращения драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них, осуществляют обмен информацией о следующих нарушениях требований к производству ювелирных и других изделий, перемещенных из одного государства – члена Евразийского экономического союза в другое:».

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны добросовестные субъекты предпринимательской деятельности, выпускающие в обращение и (или) реализующие ювелирные и другие изделия, изготовленные из драгоценных металлов, а также население (потребители ювелирных и других изделий) государств – членов Союза.

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан верно.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Департаментом-разработчиком указано, что адресатами регулирования являются производители и поставщики ювелирных и других изделий, органы государств-членов, уполномоченные на нормативное правовое регулирование в сфере драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них.

Вместе с тем из перечня адресатов регулирования проекта решения необходимо исключить производителей и поставщиков ювелирных и других изделий.

Кроме того, департаментом-разработчиком не описано воздействие, оказываемое регулированием на каждого из его адресатов (путем установления унифицированного перечня нарушений требований к производству ювелирных и других изделий, информацией о которых обмениваются уполномоченные органы государств – членов Союза), **в связи с чем информационно-аналитическую справку необходимо дополнить соответствующими сведениями.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что проект решения не предполагает введение каких-либо ограничений на деятельность субъектов предпринимательской деятельности государств – членов Союза, выпускающих в обращение и (или) реализующих ювелирные и другие изделия, по сравнению с существующими в настоящее время ограничениями, а устанавливает единый (общий) перечень нарушений требований к производству ювелирных и других изделий, перемещенных с территории одного государства – члена Союза, на территорию другого государства – члена Союза для обмена информацией между органами, уполномоченными на нормативное правовое

регулирование, в соответствии с которым обеспечивается проведение контрольно-надзорных мероприятий в отношении производителей и (или) поставщиков ювелирных и других изделий, со стороны которых были допущены нарушения таких требований.

Содержание обязательных правил поведения, предусмотренных проектом решения, департаментом-разработчиком указано в полном объеме.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В качестве информации о механизме разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренном проектом решения, департамент-разработчик указал, что до вступления в силу Соглашения нарушения требований к производству ювелирных и других изделий, перемещенных из одного государства – члена Союза в другое, определяются национальным законодательством государств – членов Союза.

Проектом решения в соответствии с пункта 3 статьи 12 Соглашения утверждается перечень нарушений, который количественно определяет наиболее существенные нарушения обязательных требований к производству ювелирных и других изделий при их перемещении в рамках Союза в целях их реализации.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается указать, что утверждение унифицированного перечня нарушений требований к производству ювелирных и других изделий, информацией о которых обмениваются уполномоченные органы государств – членов Союза, будет способствовать повышению уровня взаимного доверия между ними, необходимого для обеспечения свободного движения в рамках Союза ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком указано, что альтернативного варианта предлагаемому регулированию не имеется, так как в соответствии с пунктом 3 статьи 12 Соглашения перечень нарушений требований к производству ювелирных и других изделий, перемещенных из одного государства – члена Союза в другое, определяется ЕЭК.

Вместе с тем пункт 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо дополнить сведениями о рассмотрении альтернативных вариантов (как минимум, варианта сохранения действующего регулирования), а также обосновать причины, по которым предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

Департамент-разработчик указал, что реализация проекта решения не приведет к дополнительным расходам участников ювелирного рынка государств – членов Союза, а также не создаст дополнительных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, выпускающих в обращение и (или) реализующих ювелирные и другие изделия.

Учитывая, что адресатами регулирования проекта решения будут являться уполномоченные органы государств – членов Союза представляется возможным согласиться с данным выводом департамента-разработчика.