

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической
комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза
от 18 июня 2010 г. № 318» на условия ведения предпринимательской
деятельности

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318» (далее - проект решения Совета Комиссии).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

1) При осуществлении автомобильных перевозок подкарантинной продукции в практике часто производится замена тягача (в случае его поломки, изменения логистики и по иным причинам). В этой ситуации при перевозке подкарантинной продукции, подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору), необходимо, в соответствии с Положениями о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и таможенной территории Таможенного союза, внести в фитосанитарный сертификат соответствующие изменения, заверенные компетентным органом страны - экспортера, либо оформить новый фитосанитарный сертификат. Данное обстоятельство создаёт административный барьер в процессе международных автомобильных перевозок и таких перевозок по таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

2) Ввоз подкарантинной продукции в сопровождаемом и несопровождаемом багаже пассажиров, прибывающих из третьих стран и последующая её реализация, создает угрозу карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории ЕАЭС связанной с возможностью проникновения и распространения по ней карантинных объектов, поскольку товары, ввозимые для личного пользования в соответствии с пунктом 7.1 Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Таможенного союза, не подлежат фитосанитарной сертификации.

По информации, представленной Россельхознадзором (письмом от 05.11.2013 № ФС-АС-3/15010) при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в многочисленных случаях в сопровождаемом и несопровождаемом багаже пассажиров, прибывающих из третьих стран были обнаружены следующие карантинные объекты: зерновки рода *Callosobruh*, западный цветочный трипс (*Frankliniella occidentalis* Pergande), восточная плодоярка (*Grapholita molesta* (Busck)), золотистая картофельная нематода (*Globodera rostochiensis* (Wollenweber) Behrens), различные виды амброзии (*Ambrosia* spp.), калифорнийская щитовка (*Quadraspidiotus perniciosus* Comst.) (на посадочном материале) при этом совокупный ежегодный экономический ущерб, в случае интродукции этих видов только для территории Российской Федерации оценивается более 50 млрд. рублей.

Наибольший фитосанитарных риск представляет посевной и посадочный материал, ввозимый в сопровождаемом и несопровождаемом багаже пассажиров,

прибывающих из третьих стран и используемый для реализации на таможенной территории ЕАЭС.

Справочно:

Ежегодно при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля ввозимой подкарантинной продукции в ручной клади и багаже пассажиров отмечается более 800 случаев выявления карантинных для России объектов, что составляет около 20% от всех случаев выявления карантинных объектов.

Кроме того, в связи с активно развивающимся в последнее время туризмом, случаи ввоза подкарантинной продукции из стран с неизученной фитосанитарной обстановкой значительно увеличились. Увеличилось и количество случаев выявления карантинных объектов. Так, только за 9 месяцев 2013 года выявлено 12 видов карантинных объектов в 605 случаях обнаружения.

3) В практике уполномоченных органов по карантину растений государств-членов ЕАЭС собственники подкарантинной продукции зачастую не уведомляют (не предъявляют) подкарантинную продукцию, перемещаемую между государствами-членами ЕАЭС, для проведения карантинного фитосанитарного контроля (надзора) по месту назначения (доставки) груза. Это обстоятельство, создает потенциальную угрозу распространения карантинных объектов на таможенной территории ЕАЭС и приводит к нарушению прослеживаемости перемещаемой подкарантинной продукции.

Срока отказа в выдаче фитосанитарного сертификата собственнику подкарантинной продукции до 30 календарных дней, предусмотренного пунктом 3.2. Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Таможенного союза, недостаточно для проведения и завершения мероприятий по устранению причин выявленных нарушений собственником подкарантинной продукции.

2. Цель регулирования:

Целью принятия проекта решения Совета является упорядочение ввоза физическими лицами в сопровождаемом и несопровождаемом багаже, в почтовых отправлениях подкарантинной продукции для личного пользования, устранение административного барьера при перевозке подкарантинной продукции в автотранспортных средствах, в случае замены тягача и совершенствование прослеживаемости перемещаемой подкарантинной продукции.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: Государства-члены ЕАЭС; население (потребители) государств-членов ЕАЭС, поставщики подкарантинной продукции.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Действие проекта решения Совета непосредственно направлено на уполномоченные органы государств-членов ЕАЭС, осуществляющих карантинный фитосанитарный контроль и обеспечивающих карантинную фитосанитарную

безопасность таможенной территории ЕАЭС; соблюдение интересов участников внешнеэкономической деятельности, являющихся собственниками подкарантинной продукции.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения Совета устанавливаются ограничения на перемещение через таможенную границу ЕАЭС подкарантинной продукции в почтовых отправлениях, сопровождаемом и несопровождаемом багаже пассажиров судов, самолетов, пассажирских вагонов, автотранспортных средств, членов экипажей судов, самолетов и в вагонах-ресторанах общим весом до 5 килограммов включительно в расчёте на одно физическое лицо, при условии, что указанная продукция не является посадочным или семенным материалом или картофелем, без фитосанитарного сертификата, запрет ввоза семенного и посадочного материала в почтовых отправлениях, сопровождаемом и несопровождаемом багаже пассажиров судов, самолетов, пассажирских вагонов, автотранспортных средств, членов экипажей судов, самолетов и в вагонах-ресторанах и увеличение срока отказа в выдаче фитосанитарного сертификата до 90 дней в случае неоднократного получения от уполномоченного органа места назначения информации о неуведомлении (непредъявлении) ему подкарантинной продукции для осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) по месту назначения.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Принятие проекта решения Совета позволит повысить уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории ЕАЭС, устранить барьеры при перевозке подкарантинной продукции в автотранспортных средствах, создаст благоприятные конкурентные условия для добросовестных поставщиков подкарантинной продукции.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативой предлагаемому регулированию в части регламентации ввоза физическими лицами в сопровождаемом и несопровождаемом багаже, в почтовых отправлениях подкарантинной продукции и запрета ввоза семенного и посадочного материала в сопровождаемом и несопровождаемом багаже, в почтовых отправлениях является внесение изменений в карантинные фитосанитарные требования государств-членов ЕАЭС до утверждения единых карантинных фитосанитарных требований Евразийского экономического союза, которые согласно пункту 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года утверждаются Комиссией.

В части указания в фитосанитарном сертификате номера тягача и номера полуприцепа (прицепа) и увеличения срока ограничения на выдачу собственнику продукции фитосанитарных сертификатов до 90 дней в случае повторного получения от уполномоченного органа места назначения информации о неуведомлении (непредъявлении) им подкарантинной продукции для осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) по месту назначения, альтернативы предлагаемому регулированию нет, поскольку Порядок осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и таможенной территории Таможенного союза установлен соответствующими положениями, утвержденными Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 318.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения Совета подготовлен в соответствии с пунктом 18 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (приложение № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) и пунктом 50 приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения Совета подготовлен в рамках полномочий ЕЭК в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения Совета Комиссии не повлечёт дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проект решения Совета Комиссии вступает в силу в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Вступление в силу проекта решения Совета Комиссии позволит:

минимизировать риски заноса и распространения карантинных объектов при международной и взаимной торговле;

повысить уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза;

унифицировать процедуру карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и таможенной территории Союза;

повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и таможенной территории Союза;

упорядочить ввоз подкарантинной продукции на таможенную территорию Союза физическими лицами в почтовых отправлениях, сопровождаемом и несопровождаяемом багаже;

усовершенствовать прослеживаемость перемещения подкарантинной продукции.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

В Российской Федерации:

Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»:

«6. Ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска может быть осуществлен только при наличии фитосанитарного сертификата, выданного национальной организацией по карантину и защите растений страны-экспортера, на территории которой сформирована партия такой подкарантинной продукции.

7. Положения части 6 настоящей статьи не распространяются на ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции:

1) перемещаемой в почтовых отправлениях, в ручной клади и багаже пассажиров, членов экипажей морских судов, речных судов, воздушных судов, транспортных средств, поездных бригад, при условии, что количество такой подкарантинной продукции не превышает пять килограммов и она не является семенами (семенным материалом), посадочным материалом или картофелем;».

В фитосанитарных требованиях США, Великобритании, Австралии, Эстонии, Канады, Польши, Германии допускается ввоз определенного количества (от 2 до 5 кг) подкарантинной продукции, ввозимой физическими лицами в сопровождаемом и несопровождаяемом багаже с учетом фитосанитарного состояния территории страны и оценки фитосанитарного риска (соответствующая информация опубликована на официальных сайтах национальных организаций по карантину и защите растений).

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Проект решения Совета Комиссии подготовлен по предложениям уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС (письма Россельхознадзора

от 05.11.2013 № ФС-АС-3/15010, Министерства экономики Республики Беларусь от 13.04.2015 № 12-02-03/3195, Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 21.05.2015 № 08/3953, от 09.06.2015 № 08/4412, Протоколы рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» от 28.05.2015 № 17-38/пр, от 16.09.2015 № 17-67/пр, Подкомитета по фитосанитарным мерам от 20.07.2015 № 17-51/пр), участников рынка (письмо Ассоциации международных автомобильных перевозчиков «БАМАП» от 30.06.2015 № 04.1-11/1970), Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер и одобрен на совещании в формате видеоконференции с представителями уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС в сфере применения карантинных фитосанитарных мер 30.09.-01.10.2015 (Протокол от 01.10.2015 № 17-70/пр.).